

LP-37

22



Colegio de Economistas de Pichincha

ANÁLISIS ECONÓMICO

TEMA CENTRAL

ECUADOR

LAS DOS PRIMERAS DECADAS
DEL SIGLO XXI Y DEL TERCER MILENIO

Quito, Noviembre 2010



Facultad de Economía de Pinar del Río

**ANÁLISIS
ECONÓMICO**

22



Colegio de Economistas de Pichincha

DIRECTORIO 2010 - 2012

PRESIDENTE

ECON. VICTOR HUGO ALBAN ROMERO

VICEPRESIDENTA

ECON. NATASHA MONTESDEOCA SANCHEZ

SECRETARIO

ECON. WALTER GAIBOR LEDESMA

TESORERA

ECON. VERONICA RODRIGUEZ CARRILLO

VOCALÉS PRINCIPALES

ECON. FERNANDO LARREA ESTRADA

ECON. GALO RUIZ CHIRIBOGA

ECON. WILSON TORRES ANANGONO

ECON. BEATRIZ RACINES FLOR

ECON. JAIME GALARZA ERAZO

ECON. GUIDO DUQUE SUAREZ

ECON. GERMAN LITTUMA DELGADO

ECON. MERCEDES RON AMORES

ECON. LUIS MENDOZA CORONEL

ECON. ALFREDO TINAIERO CABALLERO

TRIBUNAL DE HONOR

ECON. MARIA HERRERA HEREDIA

ECON. JORGE RODRIGUEZ TORRES

ECON. LUIS LUNA OSORIO

ECON. ENRIQUE SIERRA CASTRO

ECON. HERNAN RUIZ DONOSO

ECON. ERNESTO RODRIGUEZ CALVO

TEMA CENTRAL

ECUADOR, LAS DOS PRIMERAS DECADAS DEL SIGLO XXI Y DEL TERCER MILENIO

Editor: Econ. Eduardo Santos Alvite
Coordinador General
Econ. Víctor Hugo Albán R.

Impreso en: Pacheco diseño e imprenta
Quito, Noviembre de 2010
Tiraje: 1000 ejemplares

Auspicia,



La Revista Análisis Económico es una publicación del Colegio de Economistas de Pichincha. Los criterios vertidos por cada uno de los colaboradores están bajo su responsabilidad, por tanto no comprometen la opinión del Colegio.

ÍNDICE

Ecuador las dos Primera Décadas del Siglo XXI y del Tercer Milenio.

La Década de los Años 10 y 20,

Econ. Eduardo Santos Alvite. 19

EL MUNDO AL 2020

Econ. Luis Luna Osorio 55

DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO Y GASTO EN EL ÁREA URBANA

Eco. Oswaldo Padilla 113

La economía política de la dolarización

Jorge Granda Aguilar 137

La búsqueda del equilibrio: ser humano - naturaleza - desarrollo económico:

Las implicaciones políticas, sociales y económicas de la globalización

Jaime Gallegos Londoño 155

Migración y desarrollo ¿realmente existe un vínculo?

Guido Duque 171

SIGLO XXI LA ECONOMÍA DEL CONOCIMIENTO Y LA EDUCACIÓN

María Herrera Heredia 191



PRESENTACION

Econ. Víctor Hugo Albán Romero

Para el Colegio de Economistas de Pichincha, que me honro en presidir, constituye una especial satisfacción presentar la Revista Análisis Económico No. 22, con el tema central "ECUADOR LAS DOS PRIMERAS DECADAS DEL SIGLO XXI Y DEL TERCER MILENIO".

El análisis de las décadas, de las centurias y de los milenios se han convertido en una norma del Sistema de las Naciones Unidas ONU; y, en particular, de la Comisión para América Latina y el Caribe la CEPAL; así se habla de las décadas perdidas, como la de los 80 o de aquellas con notable éxito como la de los 70 del siglo pasado; tal vez, sea el encanto del sistema decimal en las investigaciones socio económicas. Al coincidir el inicio del siglo XXI con el tercer milenio esa fascinación por las décadas se vuelve más visible; además, que tanto la Comisión de Población como la de Estadística de las Naciones Unidas, han obligado a que todos los países realicen los censos de población y vivienda cada 10 años; además, del análisis del comportamiento del Producto Interno Bruto PIB en el mismo período.

Por otra parte, lo que Lester Thurow denomina los cambios sísmicos, que se dieron a finales del siglo XX y principios del siglo XXI como: el derrumbe de la Arquitectura Financiera y Monetaria en 1971, la Crisis Energética en 1973, el fin del socialismo real y del Imperio Soviético

URSS a partir de la caída del Muro de Berlín, los actos terroristas del 11 de septiembre del 2001 y las réplicas del terrorismo de Estado, el fin de la euforia y aliento del modelo neoliberal monetarista, Consenso de Washington, la emergencia de nuevos modelos como los socialismos del siglo XXI, en América del Sur, son algunos de los acontecimientos que inciden de manera notable en repensar las ciencias sociales en términos de diagnóstico en un mundo profundamente inestable; y, sin embargo, cada día más interdependiente y con tendencias a profundizar la Globalización, particularmente, por la revolución de la información; por otra parte, cuando se suscitan fenómenos como el calentamiento global, que como se expresó en Johannesburgo puede llevarnos al suicidio colectivo, o la posibilidad de guerras de civilizaciones como la del Islam contra el Cristianismo, o un desastre termonuclear cuya posibilidad es cierta por el enorme arsenal de armas de destrucción masiva, entre las que destacan, las bombas atómicas, que ya generaron el holocausto de Hiroshima y Nagasaki, hacen que cada día con mayor fuerza se torne indispensable el análisis de la realidad, partiendo de los vértices de las décadas y centurias; esto se vuelve aún más visible con las necesidades de la planificación estratégica de las empresas y de que este resucitando el proceso de planificación indicativa del desarrollo, como se lo observa en el Ecuador a través de la Nueva Constitución y de SENPLADES.

Por estas consideraciones, entre otras, creo que es muy saludable y edificante el artículo del **Econ. Eduardo Santos Alvite**, quién plantea desde una óptica humana, múltiples interrogantes de cuyas respuestas se podría originar una Organización Institucional Internacional y Nacional que pueda resolver y trascender una crisis tan profunda como la del sistema financiero y monetario mundial o los graves retos que pueden llevarnos, eventualmente, a la extinción de la especie humana en este pequeño planeta azul la Tierra.

Por otra parte, no puede haber solución a los graves problemas internacionales y nacionales, sin un lúcido diagnóstico de la situación mundial y en particular de la economía.

Por lo que nos complace contar con un estudio como el del **Econ. Luis Luna Osorio**, sobre el mundo al año 2020, que con notable solvencia hace una prospección de los cambios trascendentales que se están operando, como la puesta en perspectiva de los denominados BRIC's países emergentes Brasil, India, China y Rusia, que sin duda van a cambiar la estructura de poder mundial, más aún cuando es visible el deterioro de la primera potencia hegemónica del mundo los Estados Unidos de Norteamérica; también, la creciente articulación que va adquiriendo el grupo de los 20, ya visible en los organismos mundiales internacionales como el Banco Mundial o el Fondo Monetario Internacional FMI; aunque, persiste la intransigencia para incorporar al Consejo de Seguridad a potencias como Alemania, Japón o Brasil.

El **Econ. Oswaldo Padilla**, realiza un estudio sobre uno de los temas de mayor impacto en América Latina y en el Ecuador, en particular, la distribución del ingreso y gasto en el área urbana, en la zona y país que se distinguen por tener la peor distribución de la riqueza y del ingreso, que es el obstáculo más importante para el desarrollo humano y sustentable y que incide en el drama de la pobreza, lo hace con su sólida formación académica en materia de métodos cuantitativos y su manejo de la econometría, estudio que da luces para el combate de la pobreza que es el objetivo supremo de la Nueva Constitución en donde se trata de alcanzar el buen vivir y el respeto a la naturaleza.

El Econ. Jorge Granda Aguilar pone en perspectiva "La economía política de la dolarización"; tema vital en el Ecuador porque no contamos con soberanía monetaria y vivimos bajo el marco del dólar, lo que solo sucede en Panamá, Ecuador y El Salvador, mientras el resto de los países tanto grandes como intermedios hacen pleno uso de la soberanía financiera y monetaria. Más allá de las posturas a favor o en contra de la dolarización, es un tema de base en la búsqueda de la estabilidad macroeconómica que tantos embates tiene por la crisis financiera y monetaria; así como la ausencia de una arquitectura financiera - monetaria que sustituya a Bretton Woods.

El Econ. Jaime Gallegos Londoño, desarrolla "La búsqueda del equilibrio: ser humano, naturaleza, desarrollo económico; las implicaciones políticas, sociales y económicas de la Globalización", en donde se hace una síntesis de los grandes desafíos que confronta la humanidad; más aún cuando se enfrenta a la necesidad de buscar alternativas frente al fracaso del denominado socialismo real y las grandes deficiencias del denominado capitalismo salvaje, el Modelo Neoliberal Monetarista o Consenso de Washington.

El Econ. Guido Duque investiga sobre la relación entre Migración y Desarrollo ¿Realmente existe un vínculo? y responde: "el Ecuador ha vivido un fuerte proceso migratorio, desde la crisis financiera de finales del siglo anterior, y este proceso dentro de sus múltiples consecuencias ha traído un importante flujo de ingresos a la economía ecuatoriana que si bien ha aportado a mejorar el nivel de vida material de las familias receptoras, puede que no logre un proceso de desarrollo sostenido".

La Econ. María Herrera Heredia introduce uno de los temas de mayor relevancia en un mundo Globalizado, la Economía del Conocimiento y la Educación y dice "la revolución de la información y comunicación, la liberalización de los mercados, las transformaciones

mundiales en los campos económico, social y político; en suma, el desarrollo de los países esta determinado por la generación del conocimiento".

Confío en que nuestros apreciados socios se beneficien de las investigaciones que se han realizado, con tanta inteligencia, por parte de nuestros distinguidos colegas, porque tengo la convicción que en materia de desarrollo humano y sustentable nada supera al adecuado diagnóstico de la realidad internacional y nacional, en la búsqueda de alcanzar los objetivos y metas, que permitan dejar atrás la pobreza y consagrar un desarrollo pleno bajo una Ética trascendente. Desde el mundo de la civilización Griega hasta nuestros días, nada da mejores resultados que la investigación, particularmente en las ciencias sociales, por eso es que el Colegio de Economistas de Pichincha es consciente que ese es el reto mayor para los economistas y para el Ecuador.



ECUADOR

El trabajo de la Fundación Hanns Seidel en el Ecuador

La Fundación Hanns Seidel es una institución alemana que cumple su misión inspirada en "principios cristianos". Fue fundada en el año 1967 y lleva el nombre del Dr. Hanns Seidel (1901 - 1961), quien ocupó el cargo de Ministro de Economía de Baviera (1947 - 1954) y fue Presidente del Gobierno de Baviera (1957 - 1960). Los objetivos de la Fundación Hanns Seidel se orientan exclusiva e inmediatamente a la utilidad pública, como la promoción de la ayuda para el desarrollo. El lema "Al Servicio de la Democracia, la Paz y el Desarrollo" orienta su accionar.

Actualmente la Fundación Hanns Seidel trabaja con más de 90 proyectos de cooperación en 54 países. Sobre la base de democracia, paz y una economía social de mercado la Fundación quiere contribuir al desarrollo sustentable en nuestros países de cooperación.

Con respecto al trabajo internacional de la Fundación, el principio de autoayuda es el motivo decisivo de toda la cooperación. Las funciones de política de desarrollo correspondiendo a sus ideales social-cristianos son la construcción y el fortalecimiento de una vida digna y humana.

- Como *mediador y agente de diálogo* la FHS ayuda a encontrar fórmulas de consenso en el plano político social interno y recomienda estrategias para solucionar conflictos sociales.
- Como *agente de redes* promueve la creación de redes transnacionales y fortalece la incorporación de sus contrapartes.
- Como *think tank* desarrolla conceptos de política y diálogo, cumple dentro de Alemania y en el extranjero tareas de asesoría política y participa en el discurso científico de relevancia política.

Desde hace algunos años atrás, la Fundación Hanns Seidel otorga becas a estudiantes talentosos con bajos recursos económicos, los mismos que estudian en universidades de renombre. Muchos de los ecuatorianos apoyados hasta ahora por la Fundación, en su mayoría indígenas, desempeñan al momento cargos de liderazgo y participan activamente en el medio político-social. Esto, especialmente, gracias a la colaboración de la Pontificia Universidad Católica del Ecuador (PUCE) y la Universidad San Francisco de Quito (USFQ).

Además, la Fundación auspicia seminarios, foros y publicaciones en los cuales se discuten planteamientos políticos y económicos de actualidad. Dentro de este contexto hemos apoyado en varias publicaciones especializadas con el Colegio de Economistas de Pichincha.

Los eventos apuntan a una aceptación de la diversidad cultural, al entendimiento de la democracia, como también al fortalecimiento de la conciencia social en la población ecuatoriana. Se han discutido profundamente temas como "Socialismo del Siglo XXI", "Libertad de Prensa y Democracia" y "Economía Social de Mercado vs. Economía Social y Solidaria".

Con la Fundación FIDAL la FHS en Ecuador realiza "foros de educación para la democracia" para jóvenes entre 16 y 18 años de edad. El objetivo es explicar el funcionamiento de un estado democrático y la importancia de la participación ciudadana en ello.

Con la Fundación Alianza Estratégica desarrollamos proyectos de capacitación a gobiernos seccionales. Hemos trabajado bajo un Convenio de Cooperación tripartito con el Municipio de Cotacachi y ahora con el Municipio de Pelileo.

Como contrapartes indígenas contamos con la participación del Instituto para el Desarrollo Social y de las Investigaciones Científicas (INDESIC), del Consejo de Desarrollo de las Nacionalidades y Pueblos del Ecuador (CODENPE), así como de la Fundación Q'ellkaj.

Las contrapartes como la Corporación Autogobierno y Democracia, la Fundación Ciudadanía y Desarrollo y la Fundación Libertad 10 de Agosto, trabajan de cerca con movimientos y partidos políticos.

Conjuntamente con estas organizaciones se realizan actividades educativas, por medio de las cuales se capacita a jóvenes con el fin de que participen activamente en la política.

La Fundación Hanns Seidel espera contribuir exitosamente por medio de todas sus actividades a la construcción de un mejor Ecuador.

Henning Senger
Representante de la Fundación Hanns Seidel en el Ecuador
www.fhs.ec

Quito, Noviembre de 2010

Ecuador las dos Primera Décadas del Siglo XXI y del Tercer Milenio.

La Década de los Años 10 y 20.

Econ. Eduardo Santos Alvite.

RESUMEN

En el Sistema Mundo representado en el siglo XX y XXI por las Naciones Unidas ONU, existe una fascinación por el análisis de las décadas, fascinación que se vuelve más visible cuando coincide el torna siglo y torna milenio, el paso del siglo XX al siglo XXI y del segundo al tercer milenio; estos hechos se dan en circunstancias donde la sociedad humana está al borde del abismo por el calentamiento Global que presagia el suicidio colectivo, al igual que una eventual guerra termonuclear, una guerra religiosa o de civilizaciones; al mismo tiempo que se registra una crisis solo superada por la trágica crisis de los años treinta; y, cambios sísmicos, como la caída del socialismo real, el desencanto del la economía de casino del Modelo Neoliberal Monetarista, Consenso de Washington; y, simultáneamente, el reverdecir de las utopías, representadas por los socialismos del siglo XXI, presentes en América del Sur, con tonos tan variados como el Gobierno de Lula, Cristina Fernández, Chávez, Evo Morales y Rafael Correa; el estudio trata de entender este período singular, particularmente, desde la iluminación del desarrollo humano y sustentable.

Las dos primeras décadas del siglo XXI y del tercer milenio. Después del fatídico 1999, el año de la peor Crisis Financiera y Monetaria que confisca los ahorros de los ecuatorianos y ecuatorianas, el Ecuador inicia el siglo XXI y el tercer milenio con un crecimiento sostenido, cuyo esplendor se da particularmente; como en el resto de América Latina y el Caribe, desde el 2003 hasta el 2007, donde el boom de las exportaciones, en particular de las materias primas y especialmente el petróleo, no solo generan mejores condiciones para el desarrollo sino que se vive una época de auge internacional por demás promisoría que se vierte en condiciones excepcionales de financiamiento, lo que junto a la dolarización, que es el salvavidas para salir del ahogamiento de la crisis que nos dejó sin moneda nacional, el sucre; y, la experiencia de las décadas perdidas, en particular la del 80 y 90 del siglo XX que llevan a políticas públicas de estabilidad macroeconómica junto a la inversión directa extranjera y un clima de estabilidad jurídica y de apertura democrática, consagra un ciclo inédito de esplendor, solo comparable a los felices años 70 del siglo pasado.

Sin embargo; en este mundo de luces y sombras, se siembran vientos que cosechan huracanes como la desestatización, la desregulación, la apertura indiscriminada, insensatas privatizaciones hechas a precio de regalo, hacen que se potencien los fenómenos especulativos; que ya no solo destruyen a los países de la periferia como el efecto tequila, zamba, tango, vodka, zhumir y la crisis no adjetivada de los emergentes países del Asia sino que finalmente llega a la capital financiera del mundo Nueva York, volviendo a los trágicos niveles de desempleo de la década de los años 30, con el agravante que la apoteosis del sistema Neoclásico que postula que "la libertad económica es la base de todas las libertades" y la caída del socialismo real, del comunismo y sus fantasmas determinan que no haya condiciones para establecer una nueva arquitectura financiera y monetaria internacional como la de Bretton Woods que colapso en 1971, lo que fecunda el estallido de las burbujas que dejan desolados a los mas importantes países y al mundo en su conjunto. Todo esto significa que después de la fiesta del inicio del siglo XXI ahora queda la resaca de una crisis sin posibles soluciones visibles; lo que nos lleva a pensar, si es viable generar un consenso mundial para rescatar una institucionalidad en el sistemas de las Naciones Unidas ONU como sucedió después de las colosales tragedias de las dos guerras mundiales y la recesión de los 30 del siglo XX.

Paralelamente se pone a prueba la Unión Europea por la gran crisis de Grecia y el debilitamiento del EURO; hasta ahora prevalece la incertidumbre y no se ve un luz al final del túnel; lo que es más se vive al borde del abismo no solo por la crisis financiera y monetaria en un mundo sin Sistema Internacional y Estados Nación que han perdido soberanía frente a la avasallante Globalización, sino que el calentamiento global, por un industrialización contaminante, nos tiene frente a la posibilidad cierta, como se expresó en Johannesburgo, del suicidio colectivo, en curiosa paradoja con la apoteosis de la revolución de la información que, en principio, debería ayudar a nuestra salvación. Por otra parte es de singular significación la emergencia de los denominados BRIC que corresponden las siglas de los nuevos países emergentes que tienen la mayor superficie y población mundial: Brasil, Rusia, India y China, cuya probable articulación puede cambiar la geopolítica y generar un nuevo mundo en el presente siglo. Así mismo es de lamentar que la institucionalidad mundial después de Bretton Woods es cada día más pobre en abierto contraste con la creciente Globalización.

Al volver nuestra mirada hacia el Ecuador podríamos afirmar cosas como las siguientes:

El Ecuador tiene un nuevo giro en su modelo agro minero exportador, por un lado, el llamado rescate de la soberanía y el apuntalamiento de un Estado muy venido a menos; y, una nueva Constitución cargada de principios novedosos como el buen vivir y el respeto, desde las reminiscencias indígenas, a la madre tierra. Postulado promisorio como la seguridad alimentaria y el uso equitativo del agua, el acceso a la tierra y múltiples nacionalizaciones. Constitución que fue aprobada por una abrumadora mayoría y que, pretende, sobre todo, dejar atrás la discriminación racial y de género, intentando sepultar las herencias coloniales y neo coloniales y la afrenta del machismo; mas, queda la incertidumbre, si esta inspiración de potenciar las culturas anteriores a la conquista son plenamente viables en un país esencialmente mestizo y con población blanca que en alianza han gobernado al país, desde el inicio de la república. Cabe recordar que el proceso de la Conquista no fue un encuentro de culturas sino la imposición de la cultura occidental inclusive en los patrones de belleza.

El Ecuador vive bajo una integración Latinoamericana y Sudamericana donde es por demás visible la contradicción entre el deber ser y ser, como se aprecia en la agonía de la Comunidad Andina, en el lento devenir del MERCOSUR, de una ALADI en donde se consagra las negociaciones comerciales desde Montevideo pero que casi no aparece en el escenario político, y, las mas reciente novedad UNASUR, con sede en Quito, que tiene como trans fondo grandes y graves desavenencias ideológico políticas; mas, recientemente, un símbolo de esperanza es que lo que fue imposible conseguir en la OEA se logró en UNASUR como el restablecimiento de las relaciones diplomáticas entre Venezuela y Colombia, y afianzar el superar los problemas que generó la ofensa de pisotear la soberanía de Ecuador por parte de Colombia. Simultáneamente hay una fascinación de algunos países frente al eje hegemónico los Estados Unidos de Norteamérica frente a otros abiertamente anti imperialistas; y, también, un boceto inacabado de una Comunidad de Naciones Latinoamericanas en contraste con la OEA en el que prevalece los intereses de Estados Unidos y en menor medida de Canadá. Jamás como ahora ha estado tan presente el sueño de Bolívar pero jamás como ahora ha estado más distante la posibilidad de una integración política.

América Latina y el Caribe han dejado atrás las dictaduras tanto de corte fascista como las autoproclamadas revolucionarias y nacionalistas, hay en rigor una oxigenación democrática, más desde la perspectiva electoral que de una democracia plenamente participativa, ya que dicha democracia agoniza en la peor distribución de la riqueza y del ingreso que es la de nuestra región y en particular del Ecuador, que genera un inmenso mar de pobreza y de miseria. De ahí el imperativo de buscar nuevos modelos de desarrollo bajo el signo del desarrollo humano y sustentable, imperativo que se ve asfixiado por la sucesión de regímenes oligárquicos desde el nacimiento de nuestras repúblicas hasta nuestros días (ver en el caso de Ecuador los mejores textos de análisis político los de Oswaldo Hurtado y Agustín Cueva).

Fortalezas y Debilidades de la Nación Ecuatoriana.

FORTALEZAS

Demografía. Nada más importante en la historia humana que la demografía, que no es más que los hombres y mujeres que habitamos en este pequeño planeta azul la Tierra, el único con vida, en el inmenso universo hasta ahora conocido; y, en este aspecto, Ecuador es el país que tiene la mejor estructura demográfica de América del Sur; además, de ser el más densamente poblado de esta área y, también, con una estructura poblacional donde prevalece la infancia y juventud que es el activo más importante para crear el porvenir. Ecuador no tiene la tragedia de Argentina, de Perú donde un tercio vive en la capital al igual que en México, ni de Uruguay donde la mitad están en Montevideo, ni de Brasil donde la 86% de la población está re costado sobre la costa.

Recursos Naturales. Ecuador se sitúa entre los cinco países más biodiversos en el mundo, simplemente la más exuberante vida en todas sus manifestaciones. Históricamente, desde que se constituye como república, vive sumergido en el modelo agroexportador y más reciente agro minero exportador. Ahí están las fuentes más promisorias para alentar la defensa del puente intergeneracional para salvar la vida, la Ecología y evitar el suicidio colectivo. Es también el país más privilegiado en términos de bellezas naturales en el prodigio de la conjugación de la Sierra, la Costa, el Oriente y el Patrimonio Natural del mundo las Islas Galápagos.

Cultura. La UNESCO ha declarado a Quito como Patrimonio Cultural de la Humanidad junto a Cracovia, en el primer impulso del reconocimiento de que nada supera a la cultura; y, más recientemente, también, tiene esta distinción la hermosa ciudad de Cuenca.

País Plurinacional y Pluriétnico. Como solía decir Vasconcelos "Por mi raza hablará el espíritu", el lema de la Universidad Nacional Autónoma de México UNAM, haciendo alusión al crisol de razas que conforma, desde nuestro origen, nacionalidades como las de México, Brasil, Guatemala, Ecuador, Bolivia, Paraguay, entre otros. Este es nuestro rasgo más distintivo y es el potencial más alto para el desarrollo humano y sustentable. Los países de mayor desarrollo humano y sustentable son pluriétnicos y plurinacionales aunque superviva, por desventura la discriminación racial como los Estados Unidos de Norteamérica, la Federación Rusa, China y la India.

DEBILIDADES

Crisis de Identidad. La mayor tragedia que tiene América Latina y el Caribe y en particular el Ecuador es una crisis de identidad, como herencia del colonialismo y neocolonialismo. Por ventura, en el pasado y recientemente, la revolución mexicana, cubana y las revoluciones silenciosas en la Comunidad Andina de Bolivia y Ecuador, para potenciar el buen vivir y el respeto a la naturaleza, a la madre Tierra, han oxigenado y oxigenan una vigorosa conciencia sobre nuestras raíces; sin embargo, es recién el inicio del camino por el poder avasallante de la cultura occidental dominante y depredadora y por la por demás desigual distribución del poder, que se origina en patrones históricos de una por demás inequitativa distribución del ingreso y de la riqueza en relaciones centro periféricas y de dependencia.

Insuficiencias en las Teorías del Desarrollo y Subdesarrollo. La visión lineal que se desprende de la dependencia cultural y la obsesión de la economía occidental capitalista por "la causa y el origen de la riqueza de las naciones" (Adam Smith) han alienado y enajenado nuestro pensamiento económico, a tal punto que es por demás visible la torpeza infinita para medir, cuantificar y analizar la producción nacional, el famoso PIB, que ni siquiera es capaz de incorporar, la depreciación, de lo que más importa la agresión a la vida como es el maltrato de la naturaleza por un proceso de industrialización que algunos confunden

con desarrollo que contamina, hasta poner en peligro la propia vida y la posibilidad del suicidio colectivo; paralelamente, cabe lamentar que con frecuencia los economistas confunden madurez con crecimiento; por ejemplo, cuando la URSS se anticipó en la carrera del espacio con Gagarin Tereshkova, laica, el primer spútnik, muchos científicos sociales de los Estados Unidos argumentaron que el porvenir se centraba en la URSS, por sus adelantos científicos y por su extraordinario nivel de crecimiento del PIB; sin embargo, el socialismo real sucumbió y el capitalismo triunfó sin una guerra devastadora termo nuclear; ahora se especula que China, el coloso demográfico, que tiene un esplendor en el comercio mundial va a ser la futura primera potencia mundial, olvidando que China además de ser una dictadura es un país atrasado que tiene un nivel de ingreso per cápita similar al del Ecuador, lo cual significa que esta muy lejos del nivel de ingreso per cápita del G7 o del G8; lo que impedirá que se cumpla con esa premonición. Ecuador ha tenido tasas de crecimiento como la de China en el boom del cacao, del banano y del petróleo; y, sin embargo, es uno de los países más atrasados de América Latina, por lo que se le reconoce su estatus de "país de menor desarrollo económico relativo" en el seno de la ALADI y de la Comunidad Andina, por lo cual se puede reiterar que no puede haber desarrollo sin crecimiento económico; pero, puede haber crecimiento económico sin desarrollo, más aún cuando se parte de la premisa del desarrollo humano y sustentable, que es mucho mayor y visible en Finlandia, Canadá, Suiza, Suecia que en los Estados Unidos.

La obsesión por la competitividad. Inspirados en conceptos unilaterales de la supervivencia de los más aptos y de los más eficientes y eficaces para obtener ganancias, se olvida que la matriz más importante para el desarrollo humano y sustentable es definir la competitividad desde los patrones de la igualdad y de la equidad sin menoscabo de la libertad. El difícil puente entre los dos imposibles en términos absolutos la libertad y la igualdad.

La corrupción. Es inherente al sistema de obtener ganancias fáciles sin pasar por el proceso de producción, productividad y competitividad, como el divorcio entre el sistema financiero - monetario y la economía real, por el cáncer de la especulación (Keynes), hacen de la corrupción el mal del siglo; sobre todo, cuando quienes dan cátedra en esta materia como los norteamericanos, país hecho de emprendedores y villanos, en una sociedad obsesionada por el consumismo, cuyo

patrón de vida es de inmensa seducción para el mundo en su conjunto resulta que superar la corrupción es tan o más difícil que salvar la vida, ya lo immortalizó el genial Quevedo que dijo "por el oro baila el perro, por la plata la perra y por el oro y la plata el perro y la perra", en la sociedad de hoy neo mercantil bailan más que en el renacimiento.

¿Existen Modelos Alternos? Después de la caída del socialismo real, del imperio soviético, se vendió la idea "Del fin de la historia y último hombre Francis Fukuyama", lo cual nos llevó al pensamiento único y fundamentalista; sin embargo, la grave crisis financiera y monetaria, que primero se manifestó en la periferia hasta llegar a la capital del mundo Nueva York, ha dejado la evidencia que la tan sublime Globalización no solo tiene malestares (Stiglitz) sino que esta sumiendo al mundo en una economía de casino que puede llevarnos a tragedias peores que la de los tristemente célebres años 30 del siglo XX. El cáncer del sistema la especulación (Keynes) tiene visos de ser incurable. Frente a este desastre han surgido novedosos experimentos del denominado socialismo del siglo XXI que va desde semi dictaduras populistas como la de Chávez en Venezuela en alianza con el viejo comunismo totalitario de Cuba y en menor medida de Nicaragua, hasta formas nuevas e inteligentes de sintonizar con la apertura y los retos de la Globalización focalizando soluciones frente a la pobreza como sucede con el exitoso modelo de Brasil y otros socialismo confusos y difusos como el Argentino, con altas cuotas de corrupción y reminiscencias indígenas en el caso de Bolivia y en el poco transparente modelo de Ecuador.

Crear Democracia. Ningún desafío supera al desafío de crear democracia a nivel mundial, de continentes, de esfuerzos de integración, subregiones y de países, lo cual es tremendamente difícil consagrar soluciones porque en contra vía hay cada vez más evidencias no solo de un proceso de concentración de capital (monopolio, oligopolio, monopsonio, oligopsonio) sino también el poder avasallante de los Proto Estados (G7, G8, China, India, Brasil). La lucha eterna entre Poder y Democracia parecería que no tendrá términos en el futuro previsible y que seguirá el déficit democrático, sin perder de vista la magia y seducción de la Igualdad, Soberana de los Estados; y, el puente, siempre inacabado, entre libertad e igualdad, tragedia más visible aún cuando es más escasa la solidaridad.

Surge la sensación, como lo previó Aristóteles, que la ciencia de ciencias es la política, por la circunstancia de que es el nivel en el que se resuelven los conflictos de la sociedad y de los individuos. Parecería que la lección que se desprende de la historia es tener la inteligencia, siempre difícil, de combinar el pragmatismo, sobre todo sublimado por Maquiavelo de que, "el fin justifica los medios" que emana de la estructura de poder y sobre todo de la apropiación de los excedentes y la utopía, que sueña con la democracia en la genial definición de Abraham Lincoln el gobierno del pueblo, por el pueblo y para el pueblo. Eso en buen romance significa que la política es el compendio más acabado de la bondad y de la miseria de la sociedad y de los individuos; en suma, el cielo y el infierno son situaciones límites y lo único posible es un purgatorio que en la medida de lo posible sea cada día más democrático, las imperfecciones de la naturaleza humana encuentra su expresión más acabada en la política.

En el aspecto político en el Ecuador uno de los hechos que más llaman la atención es el deterioro de los partidos políticos que en el reciente pasado abrieron insospechadas capacidades de renovación y estabilidad, magnificadas en el crecimiento de las denominadas clases medias que son el mejor soporte del progreso y la democracia, como las avenidas que surgieron de la Izquierda Democrática bajo el liderazgo del Dr. Rodrigo Borja Cevallos; y también, la organización de la derecha para preservar sus privilegios emblemáticamente representada por el Partido Social Cristiano PSC; sin embargo, la llamada partidocracia se hizo pedazos porque los líderes no abrieron posibilidades de nuevos liderazgos y por fenómenos como la corrupción y las ambiciones desmedidas de las cúpulas que destruyeron los partidos; paralelamente se abrió una inusual evolución de los denominados movimientos sociales, en particular el indígena y de las mujeres, que empezaron a crear una nueva historia de oxigenación democrática y que en el caso de los indígenas no tienen las perturbaciones visibles en otros lados (México, Bolivia) de la vieja influencia del comunismo totalitario. Esta muriendo lentamente el machismo y empieza una nueva historia para acabar con la discriminación racial de los indígenas y de los afroecuatorianos, este nuevo curso de la historia esta plagado de dificultades; pero, hay la firme esperanza que la discriminación racial y de género queden atrás.

Institucionalidad y Economía, Caso Ecuatoriano. Desde la perspectiva histórica, uno de los caminos que mayor relieve le han dado a la Economía y en general a las ciencias sociales, es lo institucional; así, comprender el rol del Estado en el progreso y en el desarrollo, ha sido una de las bases más importantes de la Teoría del Conocimiento y sus métodos de aplicación, Epistemología; y, su relación con la Economía.

Desde el inicio del Sistema Mundo y del Estado Nación, a partir del año más emblemático e importante de la historia humana, 1492, las escuelas económicas como: mercantilistas, fisiócratas, clásicos, marxistas, keynesiano, postkeynesiano, neoclásicos, neoliberales monetaristas y la nueva corriente de los socialismos libertarios, así como la escuela del desarrollo humano y sostenible, todos, sobre todo los más inteligentes representantes, han hecho una lectura del Estado y las acciones comunitarias, como base del desarrollo del capitalismo y del socialismo.

A veces la lectura del Estado ha sido abrumadora, (Mercantilistas) particularmente en los regímenes absolutistas de los viejos imperios y reinos como el español, portugués, inglés, francés, holandés, belga; o, dictaduras como la del nacional socialismo; o, de los regímenes socialistas comunistas, en los cuales jamás hubo más Estado, negando la premonición de Marx, que a través de la dictadura del proletariado, que iba a ser transitoria, iba a desaparecer el Estado; eso se vio en los regímenes socialistas comunistas como la URSS; y, en la actualidad se ve en China o Cuba; y, ante las crisis en el sistema capitalista, donde ahora ya no existe el reto del fantasma del comunismo y ante la espantosa recesión de los años treinta, se potenció la economía mixta (Estado de Bienestar), con el feliz matrimonio entre estado y sector privado, también, en el Estado Desarrollista, cuya cúspide constituyeron los gobiernos llamados nacionalistas revolucionarios, como el de Velasco Alvarado en el Perú o de Rodríguez Lara en el Ecuador.

De 1945 a 1970, la humanidad vive su etapa de mayor progreso nunca antes registrada porque muere el colonialismo y se oxigena la democracia internacional e interna, se ha dicho que fue un entendimiento entre el mensaje de Marx y de Keynes. Este espacio dio fuerza a la planificación como planificación central en los países socialistas, planificación indicativa en los países desarrollados y en los países en desarrollo. Ecuador fue pionero cuando en el gobierno del Dr. Velasco Ibarra se

crea la Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica JUNAPLA en 1954, luego se crea el Instituto Latino Americano de Planificación Económica y Social ILPES con Prebisch a la cabeza bajo la inspiración de la CEPAL. La planificación tiene su éxito más notable en Francia y en Holanda, donde genera verdaderos milagros.

La planificación se vuelve viable a lo largo y ancho del mundo particularmente por el impulso que surge desde el sistema de las Naciones Unidas ONU, con la Comisión de Población y Estadística, que ponen en perspectiva el Sistema de Cuentas Nacionales y sus correspondientes cuadros estadísticos, que universalizan la contabilidad nacional, que se vierte en el famoso Producto Interno Bruto PIB y en los Censos de Población y Vivienda; por ello, se hace el primer Censo de Población en el Ecuador al inicio de la década de los 50 del siglo pasado y se establece la contabilidad nacional por medio del Banco Central del Ecuador al igual que la contabilidad externa a través de la balanza de pagos. Esto se impulsa aun más con la creación de las Facultades de Economía al término de la década de los 40; y, a su vez, la mayoría de edad que adquiere la estadística y la contabilidad nacional, permiten un notable desarrollo de los modelos econométricos. Se vive el mejor espacio para la fijación de metas y objetivos, se crea una burocracia inteligente e informada y los planes de desarrollo permiten un conocimiento cuantitativo y cualitativo de la realidad nacional y el Ecuador vive una época de progreso sin precedentes, con tres regímenes constitucionales y, se puede decir que el banano como otrora lo hizo el cacao generan el Ecuador moderno hoy perceptible, con una profundidad superior a la que ha generado el esplendor del petróleo y en un ambiente no de confrontación sino de consensos, por medio de vigorosas instituciones, algunas de las cuales se ponen a la vanguardia de América Latina.

La Junta de Planificación no solo recrea el diagnóstico de la realidad nacional sino que se convierte en una institución generadora de los más importantes proyectos de infraestructura, de planificación regional como CEDEGE, CREA, CRM; y, el Banco Central mantiene la sanidad financiera y monetaria que contrasta con la inflación e hiperinflación tan visible en el cono sur de América Latina. A veces es importante nutrirse de la experiencia histórica para resaltar el rol de las instituciones en el proceso de desarrollo.

Institucionalismo corriente de pensamiento económico estadounidense consolidada a finales del siglo XIX y durante el primer tercio del XX, caracterizada por la importancia concedida a los hábitos de conducta y de pensamiento de cada comunidad – y plasmados en el complejo de instituciones sociales existentes – en el análisis de la realidad económica y cuyos objetivos analíticos se centran en el estudio de la estructura y funcionamiento de las organizaciones. Surge en un momento histórico en el que se hacía ya evidente en los Estados Unidos el desajuste entre las desigualdades y tensiones que producirá el gran despegue industrial (que conllevaba una creciente concentración del poder económico) y los ideales igualitarios que estaban en la base del nacimiento del país. Era esta una realidad ante la que la ciencia económica – claramente conservadora y apologética del orden establecido – parecía ciega. En este contexto, los institucionalistas, agrupados en torno a T. Veblen (1857 – 1929) y cuyos componentes más destacados fueron J.R. Commons (1862 – 1945) W.C. Mitchell (1874 – 1948) y, en cierta forma J.M. Clark (1884 – 1963), representaron una doble rebelión: frente a una realidad social que les parecía insatisfactoria e injusta y frente a una ciencia económica (Neoclasicismo y marginalismo) que les parecía incapaz de comprenderla e inútil para transformarla. Una ciencia económica a la que rechazaban por su visión ultra-individualista y atomística, por su psicologismo esquemático y por su hincapié a crítico en la existencia de mecanismos autoequilibradores en la economía".¹

Curiosamente este diagnóstico calza perfectamente en las corrientes neoliberales que predominan en la actualidad (2010); y, que exigen, de poner en perspectiva el pensamiento institucional, sobre todo porque a partir de la caída del socialismo real, de la disminución del Estado de Bienestar y de la desarticulación del Estado Desarrollista y, el hecho, de que ha muerto, están enterradas o desarmadas las utopías, ha motivado que se inunde el mundo de una visión de corto plazo y que se pierda el inteligente puente con la construcción del futuro, lo que ha determinado que se haya arremetido contra el Estado en los ciclos de eclosión liberal, particularmente, en el mundo actual, bajo la égida del denominado Consenso de Washington o Modelo Neoliberal Monetarista, lo que ha llevado al denominado "Malestar de la Globalización" "al capitalismo salvaje" o "al capitalismo senil", lo cual

no oculta la estratégica importancia del Estado, como se prueba en el país hegemónico del mundo, los Estados Unidos, país en el que el sector público representa en promedio del 31% en la generación del Producto Interno Bruto PIB en las últimas tres décadas (1977 – 2007) y en la Unión Europea, así como en Japón entre el 47 y el 60% y en China el 80%,² por lo que una percepción de pérdida de rumbo en el debate, llevado en términos fundamentalistas y estériles, entre quienes atacan al Estado, como la corriente neoliberal monetarista o Consenso de Washington; y, quienes pugnan por volver al pasado, sublimando al Estado y dejando de lado lo que con genialidad llamó el premio Nóbel de literatura el mexicano Octavio Paz el “Ogro Filantrópico”. Dadas estas circunstancias se torna indispensable repensar el Estado, superando las burocracias estériles y construyendo burocracias inteligentes, bajo principios de eficiencia y eficacia, en el marco de superar las graves limitaciones que representa el que el Ecuador sea una de las naciones menos competitivas en el mundo de hoy, para ello hay que crear un consenso pleno entre el sector público y privado, en democracia y bajo el signo del desarrollo humano y sostenible, con instituciones vigorosas tanto públicas como privadas.

Si singular desde la perspectiva histórica ha sido, hasta ahora, la presencia del Estado en el desenvolvimiento humano; también, ha sido ejemplar la institucionalidad privada comunitaria, que sobre todo ha sido particularmente visible en los países más avanzados y, en especial en los Estados Unidos de Norte América, como con tanto acierto lo señala Peter Drucker, más aun en los países en desarrollo y especialmente en Latino América y en Ecuador, donde la cohesión familiar es el emblema más significativo del desarrollo humano y sostenible y que viene desde la cultura ancestral de los iluminados símbolos de Pachacutec, situación que contrasta con la desolación que genera el ultra individualismo en el llamado mundo del silencio (Bergman).

Nosotros nos caracterizamos por la comunicación que nace desde la familia y es el mayor índice de felicidad en el pequeño planeta azul la tierra; y, se vierte en la solidaridad tan visible en las remesas que envían nuestros emigrantes, que ya constituyen, en el Ecuador el segundo reglón de exportación; sin embargo, cabe advertir que el otro lado del

² Al respecto se encuentra un lucido análisis en el libro *La Economía del Sector Público* del premio Nóbel Joseph E. Stiglitz. Tercera Edición en Español. Antoni Bosch Editor, Barcelona 2002.

problema migratorio, es que esta causando una descomposición familiar, al quedar los hijos de muchos emigrantes bajo la tutoría de los abuelos, lo que unido al problema del desempleo, particularmente en la juventud, está generando un clima de crecimiento exponencial de las pandillas juveniles, particularmente en las dos ciudades más pobladas del país, lo que ha potenciado exponencialmente la delincuencia, que junto a la tragedia de uno de los peores sistemas carcelarios, genera una escuela del delito que crece cada día más; mas eso no niega el extraordinario rol de las raíces comunitarias particularmente familiares que son ancestrales en el Ecuador.

Todo esto nos lleva a señalar que el Estado articulado al espíritu comunitario es el camino del desarrollo, humano y sostenible, sin desconocer el aporte individual y ultra individual, en el círculo virtuoso de equidad, ciudadanía y desarrollo.

El Caso Ecuatoriano. Vale la pena hacer, desde la perspectiva histórica, un recuento más pormenorizado de lo que ha sucedido con el Estado y el sentido comunitario, a partir del drama nacional de la descomposición del país después de la tragedia de la caída del cacao y de la inestabilidad política que de 1925 a 1948 significó la existencia de 27 gobiernos constitucionales y de facto.

Cuando la crisis se vuelve evidente, al promediar los años 20, la revolución Juliana, donde se conjugan los sueños socialistas, que fueron inspirados por la revolución de Octubre y la creación del URSS, la formación de los partidos socialistas y comunistas, los militares jóvenes con profunda raíz popular, las viejas luchas liberales y conservadoras, permiten ante la descomposición económica, política, social y cultural que emerja un nuevo país a través de construir institucionalidad y, es así, como a finales del los años 20 se crea el Banco Central, el Banco de Fomento, que empiezan a bordar soluciones de modernidad y cohesión en el sistema financiero y monetario con un prestamista de última instancia y bajo la inspiración de la hegemonía de los Estados Unidos de Norte América, que ya no quiere exclusivamente interlocutores oligárquicos como los dueños del cacao, sino que quiere entenderse con verdaderos Estados, cabe recordar el rol de la misión Kemmer en América Latina y en el Ecuador en esos años; sin embargo, la gran recesión, la más espantosa del capitalismo, la de los años treinta, sacude al Ecuador

y con las pugnas liberales y conservadoras y la emergencia del socialismo se vive la mayor inestabilidad que culmina con la invasión peruana y el Protocolo de Río de Janeiro, incide también la caída de los sombreros de paja toquilla, que estimula la emigración ecuatoriana en pos del sueño americano, es recién, a partir de 1948, que el Ecuador empieza a reconstruirse, cohesionarse y dejar de ser un país en ciernes, como ya se señaló al glosar la etapa del cacao y del banano, que convirtieron al Ecuador, al sembrar estos productos, en el espacio de mayor armonía demográfica de América Latina en contraste con México, donde la concentración política del PRI convirtió a ciudad de México D.F. en una población de más de veinte millones en un país de cien millones en el torna siglo y torna milenio.

Cabe señalar que la JUNAPLA contribuyó a la organización local y provincial, que aseguró la armonía demográfica del Ecuador; en suma, se crea un rosario de ciudades en la sierra, desde la época precolombina, un nuevo rosario de ciudades en la costa, con el boom del cacao y del banano y, un reciente rosario de ciudades en el oriente a la luz del petróleo.

Llama la atención que los urbanistas del mundo y del Ecuador tengan como una asignatura pendiente no entender este prodigio de articulaciones urbano rural y rural urbana (el caso de Santo Domingo de los Colorados es emblemático, en el inicio de los años 50 del siglo pasado era un cruce de caminos, en la actualidad es la cuarta ciudad en población en el país y ya constituye una provincia) que se ve en el Ecuador, convirtiéndole en el país de mayor armonía demográfica en el mundo en desarrollo.

Este activo y patrimonio histórico se vuelve más rico, cuando a finales del siglo XX y principios del siglo XXI, se potencian las ciudades grandes, pequeñas y medianas; a tal punto que parecería que el mundo vuelve a la época del Renacimiento, de las ciudades Estado, como la reina del Adriático Venecia. En el Ecuador es particularmente visible estas nuevas realidades, como en el señero caso de Cotacachi y, en menor medida de Cuenca o Manta y, en último término del disminuido centralismo en el bicentralismo de Guayaquil y Quito, que tienen la tristeza abrumadora del suburbio y del tugurio; aun así no hay duda de la modernidad tan creciente en Guayaquil y Quito.

En estas circunstancias, se vuelve una exigencia del mundo de hoy, en el Ecuador, el proyectar, con una institucionalidad vigorosa al igual que su proverbial patrimonio comunitario, la planificación nacional, muerta hace muchos años y, sobre todo, la planificación regional, provincial y local, que ha revivido recientemente, de tal suerte de combinar inteligentes políticas de Estado y no de gobierno con audaces políticas, en el emergente plano de las ciudades y sus áreas de influencia, combinando la extrema heterogeneidad estructural que caracteriza al Ecuador con la necesaria convergencia de amplios consensos regionales, provinciales y locales en la unidad nacional, la única planificación posible en el Ecuador es la que emerge del diálogo, esa fue la magia de la Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica JUNAPLA. SEMPLADES quiere revivir la planificación que se incorpora en la nueva constitución pero su limitación más grande es su incapacidad hasta ahora para promover el diálogo y el consenso.

La oportunidad que emerge de la Nueva Constitución, es una opción para a través de la participación ciudadana, en esquema desde la gente y para la gente, crear democracia, que es lo que más importa, y, re lanzamiento de objetivos y metas, en un lucido diseño de una nueva planificación estratégica, en la cual lo institucional y comunitario se convierte en el eje para organizar y cohesionar a la nación ecuatoriana y contribuye esta integración interna a la integración subregional (Comunidad Andina) y regional de América Latina y en particular de América del Sur (UNASUR), en el ámbito del desarrollo humano y sostenible.

El gran desafío es repensar el Estado; y poner en perspectiva el patrimonio comunitario, para que pueda por igual hacer frente a los retos de la Globalización y a re fundar el país, para darle proyección internacional desde el rescate de la soberanía en acción solidaria con Latino América; en suma, el puente entre integración interna y latinoamericana, es el camino de la gobernabilidad, de la solidaridad, cooperación y entendimiento planetario, regional, subregional y de nuestros países.

La trilogía virtuosa que se desprende de la historia es combinar lo institucional, comunitario e individual como el camino más trascendente para garantizar la clave del desarrollo humano: la igualdad, libertad y solidaridad.

Las Dos Primeras Décadas del Siglo XXI y del Tercer Milenio.

Es curioso por decir lo menos que el nuevo siglo y el nuevo milenio en abierto contraste con el inicio del siglo XX se inicie con dos décadas perdidas frente a dos décadas ganadas (cabe recordar que en el ciclo de oro del capitalismo internacional liderado por Inglaterra y Estados Unidos se dieron las mayores invenciones, que generaron un salto cuántico en el progreso de la humanidad: el automóvil, el avión, el motor de combustión interna, etc.). Esto se reflejó en la historia ecuatoriana con la gran revolución de Alfaro y la construcción del ferrocarril que articuló la sierra con la costa y se hizo manifiesto el bipolarismo de Quito y Guayaquil; además, del mayor legado de la historia el laicismo con la Constitución de 1906 que llevó al Ecuador a empezar a dejar atrás el régimen semifeudal, en el que se desenvolvió desde la colonia hasta muy avanzada la década de los años 40 del siglo XX. Frente a ese esplendor del pasado, queda un amargo sabor de boca que después de tanto esplendor del desarrollo científico y tecnológico, incluyendo la revolución de la información, la nueva época sea tan sombría como lo fue otrora la de las dos guerras mundiales y la gran recesión de los años 30. Hay que lamentar que el ser humano no tiene memoria y reedita magnificadas las graves tragedias y los ciclos económicos, demostrando que la sabiduría y la estupidez son consustanciales a la naturaleza humana.

Si bien es cierto que del 2003 al 2007 se vivió una época de gran crecimiento, particularmente de los precios de las materias primas y en especial del petróleo, no es menos cierto que el siglo se inicie con los demenciales actos terroristas del 11 de Septiembre del 2001 y bajo la ilusión de una apertura indiscriminada que proclama un mundo sin fronteras (para las ganancias) pero que como lo describe con maestría Joseph Stiglitz en los felices 90, se propicia el estallido de la burbuja financiera en el centro, cuando después de los años 90 este fenómeno llega a la capital del mundo Nueva York mientras en el pasado, a partir de la quiebra de la arquitectura financiera y monetaria de Bretton Woods, se reeditaban en la periferia las crisis y, al final, el mundo está al borde del precipicio, con la caída de la potencia hegemónica los Estados Unidos; y, ahora, de la Unión Europea, como fue con las dos guerras mundiales y la gran recesión de los años 30 en el siglo XX.

El capitalismo salvaje se ha desbocado en el siglo XXI y no hay señales de que pueda corregir su errada trayectoria ante el poder y ferocidad de los intereses creados. La acumulación de poder está alienando y enajenando la inteligencia de la sociedad mundial, todo esto se vuelve aún más sombrío frente a la nueva tragedia del terrorismo individual y la réplica del terrorismo de Estado.

Sobre las Cuentas Nacionales. Sin desconocer el continuo avance de la ciencia económica y de sus métodos cuantitativos que se perfeccionan día a día con la Econometría, se tiene la sospecha que dichas cuentas no reflejan la realidad; por ejemplo, es impresionante el progreso en el campo y particularmente en la ciudad de los países de América Latina y el Caribe, en contraste con Europa donde a simple vista se puede percibir un sistema viejo y anquilosado, sin desconocer los patrimonios culturales. Es particularmente visible la magia del progreso en el Ecuador, donde un cruce de caminos como Santo Domingo de los Colorados, con no más de 1000 habitantes al inicio de la década de los años 50 ahora tiene más de 300 000 habitantes, el crecimiento de las ciudades intermedias y la nueva modernidad en Guayaquil – Quito o Cuenca, nos induce a sospechar que las apreciaciones cuantitativas son por demás precarias por lo que habría que hacer frente al desafío de cómo cuantificar dicho magistral progreso que igualmente es visible en Brasil o México.

La revolución de la información y la desintegración mundial. La gran paradoja es que el mundo avanza a pasos agigantados por las avenidas de la revolución de la información; y, sin embargo, cada día está más fracturado el mundo del esplendor frente al mundo del oprobio. Fenómenos como el terrorismo individual y de Estado, el calentamiento global, la discriminación racial, las llamadas ilegalidades de las migraciones que transvasan la densa demografía del sur hacia el norte en la esquiva búsqueda del sueño americano o europeo, en particular la pobreza, el hambre, la ausencia de creatividad científica y tecnológica entre los desheredados de la tierra, hacen presentir la posibilidad de una guerra de civilizaciones, lo cual nos remonta al término de las cruzadas, nuevamente la tragedia de la cruel lucha entre el cristianismo y el Islam. Surge la interrogante sobre todo desde la demencial categoría de la violencia si en realidad el mundo ha progresado en los últimos 500 años de la era moderna y posmoderna en términos humanos.

Apertura o cerramiento. Al inicio del siglo XXI y del tercer milenio una de las iluminaciones, que es el mayor legado del siglo XX, después de la descolonización, es sin duda el que la apertura es una avenida que propicia el desarrollo, amplía la Globalización y permite el entendimiento entre los pueblos, lo que se hace más factible día a día con la revolución de la información; sin embargo, la apertura tiene tremendas limitaciones cuando solo se la ejercita a nivel del comercio, sin mirar la heterogeneidad estructural y las asimetrías crueles entre ricos y pobres y peor aun la apertura financiera y monetaria en una economía de casino que destroza al mundo con los estallidos de las burbujas financieras y monetarias; al mismo tiempo, que existe una ceguera en el mundo rico que todavía no entiende plenamente que su destino, por su envejecimiento, esta ligado a la recreación de la vida que genera la migración internacional, en este aspecto destaca los Estados Unidos, que esta negando su historia con los límites a la migración, siendo mas inteligente la actitud de España, particularmente con el Ecuador.

El cerramiento demostró ser una de las peores condiciones para la democracia como se evidencio en el comunismo, con los archipiélagos Gulag, el exterminio que realizó Stalin que superó al genocidio del nacional socialismo de Hitler y en los múltiples crímenes que se cometieron y se comenten en la China comunista, sobre todo en la época de Mao y recientemente en la plaza de Tianamen, se evidencia todavía en el caso de la Ex Unión Soviética, de Irán o de Cuba y recientemente de Venezuela, curiosamente la dictadura comunista de China el único activo que tiene en su apertura, todo lo cual no significa ni remotamente no tomar en cuenta las asimetrías, mientras exista pobreza existirán múltiples formas de proteccionismo y también mientras existan procesos de concentración y acumulación de capital donde prime la acumulación con exclusión social, emblemáticamente representado por los monopolios en todas sus dimensiones de oferta y demanda.

La ausencia de una ética del desarrollo. Puede la acumulación de capital ser compatible con una ética del desarrollo, más allá de cómo sublimaron el capitalismo cientistas de la dimensión de Max Weber desde la ética protestante y la dimensión del ahorro, cuando ahora se vive la sociedad de consumo y la sociedad financiera y monetaria de casino frente a una pobre institucionalidad que tiembla frente al poder y se humilla y se postra frente a la ganancia a cualquier precio. Sería interesante volver a plantear la diferencia entre valor y precio, que se

visualiza en un simple ejemplo: si el amor tiene precio no es amor es simplemente prostitución, así se trate de la más enfatuada dama de la más alta burguesía.

Gran dolor genera la evidencia que cada vez con más fuerza se esta perdiendo el significado del valor, cabe recordar al genial poeta español Antonio Machado que solía decir "los necios confunden valor y precio" y lo más trágico es que muchos de esos necios son economistas. La trampa de la macroeconomía y microeconomía convencional es que por facilitar el aprendizaje no hace distinciones filosóficas sobre valor y precio, asumiendo que la ciencia económica es como la física o la química.

Principales desafíos en las dos primeras décadas del siglo XXI y del tercer milenio.

¿Porque el análisis de las dos primeras décadas del siglo XXI y del tercer milenio? En las ciencias sociales y en particular en la economía siempre ha existido la fascinación por el análisis de las décadas, talvez sea la herencia del sistema decimal; y, ahora, al coincidir el siglo XXI con el tercer milenio, esa fascinación se vuelve mayor; además, desde las cuentas nacionales, desde los censos de población y vivienda, desde el sistema de las Naciones Unidas analizar las décadas ganadas y perdidas es de inusual frecuencia. Por otro lado, en ocasiones, coinciden los grandes ciclos milenarios con cambios estructurales en el sistema mundo y en los estados nación, como los llamados cambios sísmicos por Lester Thurow al término del siglo XX y los no menos espectaculares al inicio del siglo XXI, entre ellos cabe resaltar: la crisis energética a partir del embargo árabe que puso al desnudo que la base de la seguridad energética esta representada por el petróleo, lo que dio fuerza a los países en desarrollo, que recuperaron su confianza con este gran poder; el derrumbe del sistema financiero y monetario de Bretton Woods (1971) que puso al descubierto la decadencia del dólar y la emergencia de otros nuevos centros de poder (BRIC - Brasil, Rusia, India y China), el G20 y que dio origen primero al estallido de las burbujas financieras y monetarias en la periferia y luego en el centro; el cambio de época representado por la mutación de la sociedad industrial en sociedad de la información; el derrumbe del socialismo real representado por el imperio soviético (1989) el cambio demográfico hacia el

envejecimiento de la población, probablemente la mayor tragedia de la humanidad; el calentamiento global que nos pone a la vera del suicidio colectivo; los demenciales actos terroristas, en particular el 11 de Septiembre del 2001 y las respuestas del terrorismo de Estado y la gran crisis internacional por prevalecer la economía de casino.

¿Es posible superar la posibilidad de la extinción de la vida en este pequeño planeta azul la Tierra? Se cierne sobre la humanidad las siguientes posibilidades de catástrofes: el calentamiento Global que nos puede llevar como se señaló al suicidio colectivo; una guerra termo nuclear cuyo presagio se dio con horror con Hiroshima y Nagasaki y una guerra de civilizaciones; la discriminación racial, intolerancia, codicia, polarización, el terrorismo, las guerras religiosas, son posibilidades ciertas del Apocalipsis, la solución posible es la democracia internacional, el diálogo, los consensos y la paz.

¿Existe América Latina? Desde la comunión de la lengua, que es lo que mas importa, por supuesto, que existe América Latina con el abrumador peso del español y portugués que da identidad a nuestra cultura que es el valor supremo de la humanidad; sin embargo, desde la perspectiva histórica, se puede señalar que existen varias Américas Latinas; la primera, la que surge de la tragedia de las relaciones interétnicas de explotación que prohió la conquista en América: la mayoritaria que se desprende de la servidumbre, como lo expresan nuestros indígenas más de 500 años de resistencia y la vil esclavitud de los afroamericanos que atormenta a América desde el Canadá hasta Brasil, la segunda, la historia de las llamadas áreas vacías, en donde los europeos forjaron un nuevo porvenir en las inmensas llanuras, en los llanos y en las pampas que le dan a esas áreas esa semblanza tan europea y, la tercera, la que surge del crisol de razas que se vierte en un profundo mestizaje tan visible por ejemplo en Venezuela y Colombia.

¿Como mejorar la competitividad que es la esencia del sistema capitalista mundial y nacional? En varias muestras realizadas por el Sistema de las Naciones Unidas se puede observar que el Ecuador tiene uno de los niveles más bajos de competitividad, por lo cual uno de los desafíos más importantes es como trascender este nivel de postulación. Al respecto hay dos formas de encarar el problema, la prime-

ra, siguiendo el esquema de Michael Porter en la Ventaja Competitiva de las Naciones, utilizar el diamante con sus aristas fundamentales: la rivalidad de las empresas, las condiciones de la demanda, las condiciones de la oferta y los sectores de apoyo o conexos; y, por otro lado, el enfoque de la construcción creadora sobre la base de la equidad, representada por una justa distribución de la riqueza y del ingreso y, sobre todo, por una armonía entre los 3 vectores del capitalismo actual: el gobierno (Estado) las empresas y los trabajadores (proletarios y burócratas). En suma establecer un proyecto para superar la crítica situación de la competitividad, necesita, con urgencia, de los dos enfoques para superar la crisis de la competitividad, por un lado, desde la perspectiva del modelo Neoclásico y desde la visión de Shumpeter, de la destrucción creadora, fomentar la rivalidad de las empresas que es el alma del sistema capitalista donde se premia la eficacia y la eficiencia, el sentido Darwiniano de la economía, de la supervivencia de los mas aptos y, por otro lado, la visión de la construcción creadora, de la solidaridad, de la armonía, de la equidad y de la justicia, que proclama la igualdad de oportunidades en libertad y democracia, que es factor esencial en la dinámica de los mercados y en la construcción del desarrollo humano y sustentable.

¿Cómo incrementar la productividad? Se señaló que un círculo virtuoso es el acoplamiento, convergencia y armonía entre los tres vectores, básicos de una economía social de mercado: Estado, empresa y trabajadores y burócratas; en este aspecto, en el Ecuador se presentan graves deficiencias en los tres niveles, en el primero por no contar con una democracia plena, en el segundo por falta de empresarios dinámicos y de emprendedores y en el tercero por un bajo nivel de preparación, calificación e imaginación creadora, de los trabajadores y de los burócratas.

El nuevo destino del país en términos de productividad es ampliar el horizonte día a día de una democracia participativa, crear iguales oportunidades para los empresarios a través de la desmonopolización y sobre todo trascender la empresa familiar hacia las sociedades anónimas y mejorar sustancialmente la educación, en función de la imaginación creadora, calificación de la mano de obra y de la burocracia. Por otra parte una de las dificultades más visible es la incapacidad para concretar proyectos, a pesar de los esfuerzos importantes que

significo el alentar los fondos de preinversión como fue el caso de FONAPRE.

¿Consumo o inversión? Si bien es cierto que la dinámica del sistema capitalista esta determinada, fundamentalmente, por la propensión marginal a consumir, que en gran medida determina el multiplicador y acelerador de la inversión, no es menos cierto que el alma del sistema de acumulación de capital es la inversión; sin embargo, los vengos que nos dio el diablo o la plata dulce que entontece la gente ha determinado el petróleo, que se dispare el consumo a niveles demenciales siguiendo la inspiración del patrón consumista de Norteamérica y en Quito y Guayaquil, que tienen aproximadamente entre 1.5 y 2 millones de habitantes, hay más centros comerciales frente a las capitales o puertos que tienen una población similar en América Latina y el Caribe; esta forma de tirar la plata por la ventana para nada contribuye al desarrollo humano y sustentable, por lo que una decisión estratégica de la política pública y privada es como mejorar e incrementar los niveles de inversión.

¿Cómo alcanzar éxito frente al mundo Globalizado, en especial, en materia de comercio internacional, dada la alta inserción del Ecuador en el mundo? La reciente historia de las dos últimas décadas enseña que la apertura mundial ha duplicado el crecimiento del comercio frente al crecimiento del PIB, mediante los desmantelamientos arancelarios y la subscripción de múltiples y variados sistemas de libre comercio TLC; en el caso del país se requiere tratados de esa naturaleza con nuestro primer socio comercial los Estados Unidos y con la Unión Europea, tomando debidamente en cuenta en la negociación lo que esta consagrado en la integración de América Latina, ALADI, Comunidad Andina, los tratamientos diferenciados para los países de menor desarrollo económico relativo y no ir a una mecánica suicida basada en la reciprocidad que parte de la falacia de la homogeneidad cuando lo que existe es la extrema heterogeneidad del mundo desgarrado en países pobres y países ricos. Hay que crear tratados inteligentes de libre comercio.

¿Se puede crear un mundo sin monopolios? La respuesta en base a la experiencia histórica es negativa, desde finales del siglo XIX hasta nuestros días, el proceso ha sido de una concentración en la acumu-

lación de capital, inclusive por las economías de escala y, sobre todo, por el poder que dicha acumulación genera, lo que ha llevado que en el torna siglo y torna milenio 38 mil empresas transnacionales sean literalmente dueñas del mundo y, las 287 más grandes, controlan el 70% del comercio mundial y el 75% de la tecnología de punta. Frente a estos hechos la economía esta en deuda frente al análisis del monopolio que tanto éxito adquirió desde los estudios precursores de Rosa Luxemburgo, Hilferding y Kautsky así como de Joan Robinson, Paul Baran, Sweezy, Oskar Lange, entre otros.

Paralelamente el capital financiero y monetario se ha concentrado aun más que las empresas y no tiene control alguno, por lo que en la medida que transcurre el tiempo, la economía de casino, lleva a crisis cada día más profundas y catastróficas como la de los años 30 y la actual.

Cabe lamentar que las leyes anti monopolio han significado un saludo a la bandera y casi nunca se han aplicado, por el contrario la fusión es cada día mas perceptible y el poder monopolístico en vez de disminuir se agiganta, esta es una realidad que solo será superada cuando el capitalismo desaparezca.

¿Es posible la integración? Después del Tratado de Roma (1957) que dio inicio a la Comunidad Europea ahora Unión Europea que ha llegado muy lejos con el EURO, la creación de la ALALC 1960 y de la ALADI 1980, la Comunidad Andina 1969, MERCOSUR 1991, UNASUR 2010, parecería que existe una ya larga historia de integración que ha tenido como inspiración política alcanzar una armonía y equilibrio de poder frente a los gigantes como Estados Unidos, la Federación Rusa, China, India; sin embargo, vemos que en general la integración esta resistiendo vientos huracanados que la han debilitado profundamente al inicio del siglo XXI y del tercer milenio; cabe preguntarse si dicha integración podrá sobrevivir a la tormenta, nuestra respuesta, basada en la esperanza y utopía, es que se volverá a poner de pie y será la mejor alternativa del porvenir mundial, por ello nuestra apuesta por UNASUR y por una Comunidad Latinoamericana y del Caribe de Naciones.

¿Es posible el desarrollo humano? Desde la perspectiva histórica se

puede observar, con meridiana claridad, que el progreso de la humanidad se da en la dimensión del dualismo estructural, de la bipolaridad, de lo binario, en que se entrelazan, la utopía con el realismo y el pragmatismo, cabe recordar que para realizar un sueño hay que partir de un gran sueño pero teniendo los pies en la tierra para mirar los sistemas sociales como procesos entre poder y democracia. Pretender un desarrollo humano que elimine los contrarios es imposible, es eterno el diálogo entre la construcción y la destrucción creadora, entre el bien y el mal, entre la ética y la porquería de la condición humana, entre el cielo y el infierno, lo único posible es el purgatorio que día a día sea mejor y, en este aspecto cabe destacar las revoluciones políticas que han ampliado por ventura el horizonte humano, en este aspecto el legado mas importante del siglo XVIII, XIX y XX es la revolución de la independencia para dejar atrás la peor forma de relación internacional que es la relación colonial, el hito se inicia con la revolución de la independencia de Estados Unidos (1776), con los 200 años de la independencia de América Latina y con la mas reciente independencia de Asia y África. Descolonización es la prueba más importante de la inteligencia humana que potencia la Igualdad Soberana de los Estados.

Otro hecho singular, para el desarrollo humano, son los inventos, el diálogo entre invención e innovación desde el renacimiento, la revolución industrial de 1750, el telar mecánico, la utilización del vapor, la electricidad, el telégrafo, la radio, el motor de combustión interna, la industria automotriz y la aeronáutica, la energía nuclear y la revolución de la información; si bien es cierto que los inventos, como sucedió otrora, con el sol y la luna se han convertidos en objetos de adoración y de oscurantismo, no es menos cierto que en el balance de la historia han sido mas positivos que negativos para la gran aventura humana.

Desde la perspectiva del Ecuador cabe anotar que la ruta para alcanzar el desarrollo humano y sustentable desde la doble perspectiva de la invención y la innovación, se concreta en la innovación; ya que, por el nivel de desarrollo la invención es un espacio poco transitable; por ejemplo, los Estados Unidos de Norteamérica son la potencia hegemónica en términos de invención desde finales del siglo XIX hasta nuestros días, pero, la inteligencia humana hizo que países

como Japón, recientemente China, por la vía de la innovación, copien los inventos y en múltiples ocasiones los perfeccionen. No es puramente casual que los premios Nobel los acaparen los norteamericanos pero no es menos cierto que los japoneses y los chinos inundan al mercado norteamericano por medio de sus innovaciones perfeccionadas. La ruta de los países emergentes es la innovación y mas aun en el caso de un país con un mercado pequeño como es el caso del Ecuador.

¿Se puede construir el futuro exclusivamente con la visión positiva y cargada de certidumbre como herencia del racionalismo y positivismo que tanto engrandeció al conocimiento desde el renacimiento hasta nuestros días? La respuesta frente a esta interrogante es como salir de la trampa para no mirar exclusivamente un solo de los aspectos que son consustanciales a la naturaleza humana, como sucede por ejemplo con el amor y el odio o con la guerra y la paz. Hasta ahora la humanidad ha sido incapaz de trascender uno solo de esos aspectos y eso se ve con crudeza entre la visión de que "el fin justifica los medios" (poder) y la política como ética (democracia). La lucha eterna entre el bien y el mal no tiene solución unilateral, lo posible es simplemente que en la dualidad prevalezca lo positivo frente a lo negativo, la certeza frente a la incertidumbre y, sobre todo, atreverse a construir un mundo mejor partiendo de que como planteó Aristóteles "para alcanzar la imagen objetivo, hay que partir de la imagen real, inclusive despajándose de la imagen afectiva". Este pensamiento estratégico, hasta ahora, es muy difícil tenerlo como norma sustantiva del devenir humano.

¿El rol político de los caudillos y el fantasma del populismo pueden superarse en el siglo XXI? En la ya larga tradición política de América Latina y el Caribe el rol de los caudillos ha sido por demás visible, como también ha sucedido en el resto del mundo; pero, más visible, ha sido el fenómeno del populismo; en el imaginario colectivo se dan casos casi surrealistas como el hecho de que Perón esta presente en la actual historia política de Argentina porque en su tiempo dicho país alcanzo un rango singular en el mundo; no sucede así con Velasco Ibarra el 5 veces Presidente Constitucional del Ecuador que no rige nuestro destino desde su tumba en el cementerio de San Diego, legendario es el impacto de la Lázaro Cárdenas en la historia

de México por la temprana nacionalización del petróleo en la década de los 30 y de Getulio Vargas en Brasil con el impulso a la industrialización; sin embargo el populismo en un gran balance junto al caudillismo ha sido una de las demostraciones más evidentes como límite a una democracia plena; y, también, las brutales dictaduras que ha padecido América Latina y el Caribe, han sido los elementos más retardatarios en las múltiples insuficiencias de nuestros esquemas democráticos peor aún en regímenes oligárquicos. Esta por construir una vigorosa personalidad de estadistas, de líderes políticos que sean abanderados de una genuina democracia.

¿Es posible el desarrollo sustentable? Mientras se de la agresión, por el proceso de industrialización contaminante contra la naturaleza, que nos lleva al borde del suicidio colectivo, el desarrollo sustentable es imposible. Hay una nueva dimensión que surge desde la inteligencia de los ancestrales pueblos indígenas del respeto a la naturaleza a la Pachamama, a la madre tierra; esta es una extraordinaria contribución del mundo andino, en especial de Ecuador y Bolivia para la regeneración de este pequeño planeta azul la tierra; pero la prepotencia del poder y los groseros sistemas de acumulación hacen inviable este gran sueño; más, las grandes catástrofes que día a día va generando el cambio climático y la torpeza en la extracción de productos no renovados como el petróleo (ahí esta visible la contaminación del sur de los Estados Unidos con la fallida perforación de la British Petroleum que esta matando la vida en el lecho marino, las otras tragedias como la Chernóbil y los derrames del crudo del oriente ecuatoriano, entre otros), están creando una conciencia universal para poner freno a la suicida contaminación. Es emblemático, en este aspecto la fascinante propuesta de Ecuador de mantener el crudo en tierra en la zona de mayor biodiversidad del mundo el ITT Yasuni, por medio de la cooperación internacional para mantener este pulmón de oxigenación.

¿Es posible superar la lucha eterna entre democracia y poder? Desde la perspectiva histórica y desde los horizontes del porvenir, parecería imposible superar la lucha eterna desde la doble concepción del poder como apropiación de los excedentes y la democracia como creación de iguales oportunidades para todos. Es visible en el siglo XX, donde se puso en vigencia el socialismo real con la revolución rusa y

la creación de la URSS (1917) y con el desarrollo del capitalismo como Estado de Bienestar (1945 - 1970) que la libertad cuando es absoluta favorece a los mas astutos, eficientes y eficaces y que la igualdad absoluta es solo posible en dictaduras perversas y carcelarias como la de Stalin con los archipiélagos Gulag, con Mao con la revolución cultural y con Fidel Castro con el inicio de la revolución socialista en Cuba. Sin desconocer que la caída del muro de Berlín y la desintegración del imperio soviético pusieron en graves aprietos a las utopías, hay que admitir que los excesos del llamado capitalismo salvaje (con el estallido de las burbujas financieras por prevalecer la economía de casino primero en la periferia y ahora en el centro) han vuelto a poner en perspectiva nuevas utopías en pos de lo que se ha venido denominando el socialismo del siglo XXI, con múltiples variantes que van desde la semi dictadura populista de Hugo Chávez, los socialismos andinos de Correa y Morales y el socialismo con perfume social demócrata de Lula y Bachelet.

¿Es posible diseñar el porvenir? La crisis que afecta la planificación por el derrumbe del sistema centralmente planificado, por la caída del Estado de Bienestar y Desarrollista, que contrasta con el crecimiento de la planificación estratégica a nivel de las empresas; y, el que se haya desdibujado la planificación indicativa para el desarrollo y la inestabilidad que genera la crisis internacional, así como groseros sistemas financieros y monetarios que genera la economía de casino y la falta de percepción de la heterogeneidad estructural del mundo, que si bien ha cambiado con los países emergentes siguen presente la gran distancia entre los desheredados de la tierra y los ricos, genera un gran pesimismo en torno a como relanzar la planificación en su entorno holístico y mundial, más aun cuando existe una quiebra institucional en el sistema de las Naciones Unidas y en cada uno de los países. La incertidumbre, la teoría del caos, la crisis, han penetrado exageradamente, en nuestra conciencia, lo que hace difícil volver a impulsar lo racional, lo positivo, histórico, estructural e institucional.

En este aspecto vale la pena recordar el pensamiento estratégico de Aristóteles quien planteaba que para alcanzar la imagen creadora había que partir de la imagen real despojándose inclusive de la imagen afectiva. Cuan difícil es en, este aspecto, volver desde la epistemología, la ciencia del conocimiento, a la adecuada perspectiva his-

tórica, al análisis estructural, institucional y a la tipología del mercado donde predomina el monopolio.

Se puede encontrar un puente entre cultura que es patrimonio de la humanidad y civilización que es de muy pocos, a fin de que la cultura prevalezca ya que es la esencia de esencias de la condición humana. Se puede crear un mundo en que no se agreda, como ahora, a la madre tierra, en que exista una industrialización limpia y no contaminante, en que los servicios no estén solo en función de una sociedad consumista y que finalmente se pongan en perspectiva los valores axiológicos, la ética, en suma crear una sociedad humana y sustentable en el marco de la democracia y el respeto pleno a los derechos humanos. Por desventura en el mundo de hoy, de la revolución de la información, dicha revolución sirve para agigantar la especulación, el robo y la violencia y no para crear la paz y la solidaridad, nuevamente estamos en el vértice de lo que Gunnar Myrdal señalaba premonitoriamente solidaridad o desintegración.

Curiosamente se ha señalado con razón que las llaves maestras del desarrollo son la educación y la salud; sin embargo, en muchas áreas del mundo los déficit en estas materias son abrumadores al persistir la geografía del hambre, el analfabetismo y el semi analfabetismo; además, de la brecha de información; sin embargo, cabe reflexionar que pueblos que alcanzaron y alcanzan índices muy altos en materia de educación y salud fueron víctimas y son víctimas de dictaduras perversas como las del comunismo o del nacional socialismo; del capitalismo salvaje, lo que nos lleva a señalar que no basta con altos índices en estas materias sino se dan en esquemas democráticos que garanticen la libertad y la igualdad de oportunidades.

¿Cuál es la perspectiva del Ecuador y del mundo en la década de los años 10 y 20 del siglo XXI y del tercer milenio? Parecería que las dos primeras décadas, cada día con mayor profundidad, estarían signadas por la crisis, que aparentemente recién se inicia en Europa y cuyo antecedente es la crisis que parte del desastre inmobiliario en los Estados Unidos; si bien es cierto que el nivel de desempleo, que es lo que más importa, desde el punto de vista económico, social y político no alcanza las desgarradoras cifras de la tragedia de los años 30 del siglo pasado, no es menos cierto que sus cuotas que oscilan entre

el 10 y el 20% son presagios de peores días, más aún si se considera que el desempleo abierto y estructural, responde por un lado a la especulación y por otro al cambio de época de la sociedad industrial a la sociedad de la información; en el marco de una profunda caída de lo institucional a nivel público y privado en el Sistema de las Naciones Unidas y en los Estados - Nación; y, no existe la voluntad política ni siquiera para crear un nuevo sistema financiero y monetario que sustituya a Bretton Woods cuya arquitectura murió en 1971.

Algunos científicos sociales de América Latina y el Caribe argumentan que nuestro subcontinente esta mejor preparado; porque asimilo las lecciones de las décadas perdidas a través de los ajustes estructurales hacia la estabilidad macroeconómica, eso es cierto en parte; pero, no se otea el porvenir desde la perspectiva histórica de la fragilidad y heterogeneidad estructural que prevalece y las relaciones centro periféricas en una inserción internacional por demás presente, lo que en buen romance significa que si se desploma mucho más los precios de las materias primas, en especial del petróleo, los vientos huracanados que prevalecen hoy pueden convertirse en un ciclón devastador como sucedió en los años 30 en el Ecuador.

¿Es posible cambiar el mundo desde el Ecuador? Generalmente las ciencias internacionales están iluminadas por la estructura de poder en su dimensión de: conocimiento, riqueza y fuerza; que, ha su vez, en gran medida, esta correlacionada con la dimensión territorial, población y las economías de escala, lo que, aparentemente no permite hegemonías desde los países intermedios y pequeños, como sucedía en el mundo de ayer con España, Portugal, Inglaterra, Francia, Holanda o Bélgica. El siglo XX se caracteriza por el predominio de los gigantes, particularmente en la época de la denominada guerra fría, la pugna entre el emergente socialismo en la URSS, a partir de la revolución de Octubre y el viejo y siempre renovado capitalismo (comercial, industrial, postindustrial) y más aún al inicio del siglo XXI donde los BRIC's Brasil, Rusia, India y China se unen a los gigantes, con tasas espectaculares de crecimiento que ensombrecen y hacen que se disimule la catástrofe en los centros tradicionales por la crisis financiera y monetaria. En esas circunstancias que destino queda para los países que no son del denominado G7, G8, BRIC's y otros pocos que conforman el G 20, para aliento de los no socios de

ese grupo privilegiado de poder entre los 196 Estados - Nación de la ONU, los países intermedios y los pequeños, algunos, aunque muy pocos son de los mas desarrollados en términos humanos y/o sustentables como: Finlandia, Dinamarca, Noruega, Suecia, Suiza, Costa Rica, Uruguay y Ecuador. Por ello atreverse a insinuar que en términos de felicidad, del buen vivir, del respeto a la madre tierra, de la inteligencia de la modestia, el mundo puede cambiar desde nuestras raíces y peculiaridades, a pesar de que como en el caso del Ecuador es lacerante la pobreza y la pésima distribución de la riqueza y del ingreso, no constituye un sueño imposible; habría que mirar desde la esperanza que se nutre de la fascinación de la "Igualdad Soberana de los Estados", que podríamos ser el faro que ilumine a la humanidad en el difícil y esquivo camino de alcanzar el desarrollo humano y sustentable; la apuesta esta en torno a si es viable superar el poder que avasalla y que esta consustanciado con los procesos de acumulación de capital con exclusión social, mundo en el que predominan los monopolios tanto desde la empresa como desde el sistema financiero y monetario y, sobre todo si es posible el sueño de Erick Fromm de ser y no tener; o en el mejor de los mundo posibles ser y después tener; en suma que el amor y la solidaridad dominen al egoísmo y a la estupidez humana.

¿Es posible que la democracia internacional y nacional supere al poder como apropiación y hegemonía? La respuesta, hasta ahora, es negativa ya que a partir de la segunda revolución industrial, en el siglo XIX, el poder se ha consolidado en forma progresiva y la concentración de capital con exclusión social es una constante, a pesar de los interludios generados por el estado de bienestar y desarrollista y también por la planificación que abre caminos de expansión de las denominadas clases medias y mejoraron la distribución de la riqueza y del ingreso; sin embargo, estos aspectos eminente políticos han tenido un reversión reciente y también se mantienen funestas dictaduras y en otros casos tendencias dictatoriales que llegan inclusive a preguntas radicales como las de Noam Chomsky si Estados Unidos, como el lo afirma, es un Estado fallido por su enorme déficit democrático; peor aún es la tragedia histórica de que el socialismo real que surgió del socialismo Utópico se convirtió en regímenes dictatoriales sin precedentes como el de la URSS, sobre todo con Stalin, en China con Mao y en Cuba con Fidel Castro, regímenes en que el Estado no

solo que no desapareció como transición en la dictadura del proletariado sino que genero la mas amplia y perversa burocracia que con genialidad la intuyó en el Proceso KAFKA. Hay un déficit democrático enorme en el siglo XX con el nacional socialismo, el comunismo y el capitalismo salvaje.

El haber concluido el excepcional periodo de expansión mundial de 1945 a 1971 ha contribuido a que se generen nuevas crisis por el cambio de época de la sociedad industrial y postindustrial a la sociedad de la información, y la caída o reducción del Estado de Bienestar, del Estado Desarrollista y del Estado Centralmente Planificado; no solo que han cuestionado al Estado sino que han derrumbado la sólida estructura institucional del sistema mundo y de los Estado Nación, lo que nos ha llevado a un mundo sin reglas ni normas, cada día mas abierto, que transita por una turbulencia de caos que nos hace sentir como lo intuyo Antonio Gramsci "que aquello que tiene que nacer aun no nace y aquello que tiene que morir aun no muere" Todo esto, en buen romance, significa que el desafío mas importante que tiene el mundo es crear democracia, al mismo tiempo de precautelar el puente intergeneracional para salvar la vida: el respeto a la madre tierra, a la naturaleza, que día a día estamos agrediendo con la contaminación, el calentamiento global y la tala irracional del bosque protector.

Desde la autoestima y confianza es esperanzador para el porvenir, que la cobertura vegetal este fundamentalmente en el sur y que el mundo cada día dependa más de la Cuenca del Amazonas, en donde el Ecuador tiene un nivel privilegiado en términos de biodiversidad y es enorme la cultura ancestral que preludió a la cultura occidental que dominó al mundo a partir del mas emblemático de los años en la historia de la humanidad 1492; ahí esta la apuesta que hace Ecuador frente al mundo del Yasuni de mantener el oro negro, el petróleo en el subsuelo, para promover el oro verde del que depende la supervivencia de la humanidad.

¿Ha cambiado la estructura de poder mundial en el siglo XXI? Esta pregunta es crucial si se considera que la mayor parte del siglo XX se dio bajo la hegemonía del mundo bipolar liderado en el espacio de la denominada guerra fría por Estados Unidos y la URSS; sin embargo, en el siglo XXI, los gigantes territoriales y demográficos como China

y la India y en menor medida Brasil e Indonesia afloran a la superficie de la historia con fuerza, que inclusive hacen presentir la posibilidad de que en este siglo China se convierta en la primera potencia hegemónica del mundo; siempre y cuando ese país se atreva a ser democrático, ese hecho está distante; pero, no es imposible, más aún si se considera el espectacular crecimiento económico de China y la India y una insipiente aunque perceptible articulación de los denominados BRIC's, Brasil, Rusia, India y China.

Ya no es fácil hacer prospectiva, escenarios de futuro, sin considerar estas nuevas realidades; y, entre ellas, algo que suscita nuestro particular interés es si Brasil va a sustituir la hegemonía norteamericana en América del Sur o si nuestro futuro se va a encarnar en UNASUR, con sede en Quito, bajo el liderazgo de los dos más grandes Argentina y Brasil, secundados por los intermedios como Venezuela, Colombia y Chile y que va a pasar con los menos desarrollados como Perú, Bolivia, Ecuador, Paraguay y el pequeño aunque muy desarrollado en términos humanos Uruguay y la tardía incorporación de la Guyana, Suriname, y la Guayana Francesa. En este aspecto es vital que UNASUR incorpore el tratamiento diferenciado del patrimonio histórico de la ALALC, ALADI, Comunidad Andina, sobre todo el tratamiento para los países de menor desarrollo económico relativo: Ecuador, Bolivia y Paraguay.

La oportunidad y fortaleza de UNASUR estaría en darle importancia a la biodiversidad, como un nuevo y avasallante poder emergente, que dejaría atrás la historia del capitalismo con exclusión social; e, inauguraría, una nueva época, que se base en el buen vivir y en el respeto a la naturaleza, combinando magistralmente nuestras culturas ancestrales indígenas y africanas con la denominada cultura occidental; en suma, el porvenir sería nuestro, de América del Sur y de América Latina, más aún si desde la perspectiva histórica se considera que los nuevos modelos democráticos, visibles en América Latina, desde lo pluriétnico y plurinacional y el socialismo del siglo XXI, presente en Chile, con los Gobiernos de la concertación, Argentina, Uruguay, Brasil y con reminiscencias más novedosas en Venezuela, Ecuador y Bolivia, en los tres últimos, se ha superado los intentos de golpes de Estado y se siguen dando triunfos electorales en la izquierda, lo que nos da esperanza para afirmar que algo nuevo, sólido y

democrático, se está gestando en América del Sur, que un día pueda constituirse en los Estados Unidos de América del Sur, en alianza con América Latina y el Caribe, no hay que olvidar que América del Sur tiene en el 2010 más del doble del ingreso per cápita de China y apenas tiene un poco más de 300 millones de habitantes igual que la población de Estados Unidos y algo más de territorio que el país más extenso del mundo la Federación Rusa.

BIBLIOGRAFIA

- Cueva D. Agustín. El proceso de dominación política en el Ecuador, Quito Ed. Crítica 1972.
- Hurtado Oswaldo. El poder político en el Ecuador, Planeta Letraviva Décima Edición, Quito 1997.
- Santos Alvite Eduardo. La pobreza en el Ecuador, Revista de la CEPAL No. 38, Santiago de Chile.
- Santos Alvite Eduardo, Ecuador el siglo XX, perspectivas para el siglo XXI, hacia el diseño de una ética del desarrollo humano y sustentable. Instituto Superior de Post Grado en Ciencias Internacionales. Universidad Central del Ecuador, Segunda Edición, Quito, 2006.

EL MUNDO AL 2020

Econ. Luis Luna Osorio

RESUMEN

El análisis se referirá al cambio climático, la situación política internacional, la economía mundial, la ciencia y la tecnología, la evolución de los Estados Unidos, la Unión Europea, China, Rusia, India y América Latina. Para el tratamiento de algunos temas se ha preferido ir a las fuentes primarias oficiales, por ejemplo el Consejo de Inteligencia de los Estados Unidos, autoridad en analizar la evolución mundial y los cambios posibles, y resumir algunas de sus ideas básicas.

24. MARCO REFERENCIAL DEL MUNDO HASTA EL AÑO 2020³

24.1 EL CAMBIO CLIMÁTICO

Las referencias inherentes a la degradación ambiental y sus efectos peligrosos para la vida humana y la naturaleza venían de tiempo atrás, pero apenas en la década de los setenta (del siglo XX) la comunidad internacional tomó conciencia de la índole y gravedad del problema.⁴

Según la NASA, la década 2000 – 2009 fue la más caliente en toda la historia, desde que empezaron las mediciones.

En junio de 2010, en Bonn, Alemania, hubo una cita para encontrar medidas orientadas a reducir los efectos del cambio climático. Los temas fueron: la reducción de los niveles de emisión de gases de efecto invernadero, que los países en desarrollo proponen sea del 50% en relación con 1990 hasta el 2020, mientras los países desarrollados plantean entre 17% y 25% en relación con el 2005; la asignación de recursos para adaptarse y mitigar los efectos del cambio, para lo cual los países industrializados ofrecieron USD 30 mil millones hasta el 2013 y USD 100 mil millones en total hasta el 2020; las condiciones en que será posible la transferencia de tecnología, por ejemplo, para el uso de energías renovables.⁵

³ Separata del libro: ECUADOR: PROTECCIÓN 2020, publicado en noviembre del 2010, que en 29 capítulos analiza la situación histórica y actual del Ecuador y presenta una propuesta de desarrollo nacional del autor, con la mira en el año 2020.

⁴ VASCO MIGUEL – EL COMERCIO: Medio Ambiente, Quito, Ecuador, Junio 22 de 2010.

⁵ EL COMERCIO: El clima mueve a miles de defensores, Quito, Ecuador, Junio 27 de 2010.

En el año 2010 hay muchos problemas que afectan a la vida en el planeta Tierra. Entre los más importantes están: el llamado "fantasma" de un desastre nuclear generado por el hombre, que preocupa a las Naciones Unidas por la facilidad con que el terrorismo internacional podría fabricar y explotar una bomba atómica; y, el cambio climático, que va a determinar la extinción de muchas especies animales y vegetales, la movilización de otras hacia nuevos lugares, la multiplicación de desastres naturales y la pérdida masiva e inesperada de vidas humanas.

En lo que se refiere a las especies vegetales, de 12.055 evaluadas por la Unión Mundial para la Naturaleza (UICN) hasta el año 2009, el 70% está en peligro de extinción. De las 47.677 especies animales evaluadas, el 36% está en igual peligro. La desertificación y la degradación de los suelos avanzan por la destrucción de los bosques y la sobreexplotación de la tierra. Las grandes ciudades crecen todos los días, exigen mayor espacio en general en tierras fértiles y producen smog y basura en cantidades enormes. La Amazonía, el pulmón del mundo, ya ha perdido cerca del 20% de sus bosques y se calcula que hasta el año 2025 los verá reducidos a alrededor de tres cuartos de su tamaño original, además tendrá menos agua, por la retirada de las nieves en los Andes.

Por eso quizás, a principios de febrero de 2010, 55 países, responsables del 78% de las emisiones de gases contaminantes a escala mundial, presentaron sus metas de reducción hasta el año 2020, ya sea en sus territorios o comprando los llamados "créditos de carbono" a otros países, es decir, pagando compensaciones a los países que tienen bosques, una de cuyas funciones naturales es absorber el dióxido de carbono.

El Panel Intergubernamental de Expertos sobre Cambio Climático reclama a los países industrializados bajar las emisiones de gases, entre 25% y 40%, con respecto a 1990 para el año 2020.

Además, la Conferencia Mundial de los Pueblos sobre el Cambio Climático y los Derechos de la Madre Tierra, el 23 de abril de 2010 convocó para abril de 2011 a un Referéndum Mundial sobre el Cambio Climático, para que los pueblos del planeta se pronuncien sobre cómo abordar este problema global. Un elemento a considerar

es que el aumento de la temperatura media del planeta no debiera superar un grado en este siglo y para ello las naciones industrializadas, consideradas los causantes de la contaminación y el calentamiento, deben reducir su emisión de gases que recalientan la atmósfera en más del 50% para el 2020 con respecto a los volúmenes de 1990.

También se reclama, con motivo del desastre del derrame no controlado de millones de barriles de petróleo en el Golfo de México, causado por la British Petroleum Co., y que desde hace más de dos meses (julio 14 de 2010) no se puede controlar, una sólida estructura jurídica de alcance internacional (global, quizás), capaz de regular y sancionar a entidades privadas que afecten el entorno natural.⁶

En el 2012 hay un nuevo ciclo solar, por lo que se pueden notar cambios globales. También los polos magnéticos del Sol van a variar y eso produce catástrofes. Curiosamente, muchas profecías, como las mayas o hopis, hablan de grandes cambios a partir del 2012. Pero el cambio climático se nota ya. El clima está loco, que alguien me explique de donde vienen las extrañas olas de frío que comenzaron. Anfibios y abejas están desapareciendo en todo el mundo. Las ballenas quedan varadas en muchas playas... ¿por qué?, yo digo que porque se desorientan porque los polos magnéticos están cambiando, algo que se ha confirmado a poco de salir mi libro.⁷

Los próximos 10 años serán de enormes preocupaciones para los países, donde quiera que estén, como efecto del cambio climático. Hoy mismo, son noticias internacionales diversos tipos de catástrofes inesperadas, que resultan de desprendimientos de grandes bloques de hielo en los polos, lluvias y nevadas inusitadas, altísimas o bajísimas temperaturas, huracanes y otros fenómenos, en lugares donde antes no se registraban.

Según el Grupo Intergubernamental de Cambio Climático de la ONU, en el 2020 o si no antes, se podrán palpar los primeros gra-

6. ALEMÁN MIGUEL - EL UNIVERSAL, MÉXICO - EXPRESO: *Mar de Fondo*, Junio 21 de 2010.

7. CAMPOS LUIS C., *especialista en cambio climático, autor del libro Calor Glacial, chat de Tierra*.

ves efectos del cambio climático. El principal problema es que, lo que se pensó que llegaría en varios años más, ahora está a la vuelta de la esquina.

Los más afectados serán los africanos, quienes tendrán serios problemas de obtención de agua y sufrirán los efectos del aumento de las temperaturas respecto de la agricultura, cuyos cultivos se reducirán en un 50%, los ecosistemas, la salud, las industrias, para entre 75 y 250 millones de personas. Además, el costo de la adecuación será de entre el 5 y el 10 por ciento del Producto Interno Bruto de África.

En Australia y Nueva Zelanda, en 2030 habrá problemas con la salubridad del agua en el sur y este, y la producción agrícola y forestal descenderán notablemente debido a la sequía y los fuegos.

En Asia, en el 2050, la disponibilidad de agua dulce descenderá y crecerán la morbilidad endémica y la mortalidad debido a enfermedades diarreicas asociadas con inundaciones y sequías antes no experimentadas.

En Europa se incrementará el riesgo de inundaciones en el interior y en la costa y la erosión avanzará. Se reducirá el acceso al agua y el potencial energético anejo, así como el turismo y la productividad agraria.

En Norteamérica, el calentamiento provocará inundaciones en invierno y descenderá el caudal de los ríos en verano.

En Latinoamérica, la desaparición del bosque se agudizará a mediados del siglo, lo que implicará que varias especies de su rica biodiversidad dejarán de existir; crecerá el número de personas con riesgo de pasar hambre, y la desaparición de los glaciares en los Andes provocará una considerable disminución del agua.

Por supuesto, todo eso tendrá un costo económico muy grave para el Mundo, que debería actuar desde ya para prevenir los peores problemas enunciados, a fin de que la población no sufra calamidades que podrían reducir su número ostensiblemente.⁸

⁸ <http://www.guillermohuissamonte.com/2007/11/19/el-cambio-climatico-tendra-graves-efectos-en-2020/>

24.2 LA POBLACIÓN MUNDIAL

La proyección basada en datos de Naciones Unidas señala que en el 2010 la Tierra rebasará los 7 mil millones de habitantes y que en el 2020 estará cerca de los 7.900 millones, para en el 2050 acercarse a los 10 mil millones.

Estas cifras son muy preocupantes, porque exigirán un alza enorme en la producción de bienes y servicios solo para poder satisfacer las necesidades de los nuevos habitantes, sin mejorar la situación, en algunas partes del mundo críticas, de los habitantes actuales.

En los países desarrollados el crecimiento será lento hasta el 2030 y en los siguientes 20 años se transformará en una baja; en tanto que en los países subdesarrollados, la masa de población, que en el 2010 estaría por debajo de los 6 mil millones de habitantes, en el 2020 superaría los 6.600 millones y en el 2050 superaría los 8.600 millones.

La grave consecuencia es que habrá mayor pobreza y desnutrición en todas partes, pero especialmente en los países subdesarrollados, donde se calcula que las dos terceras partes de la población no habrá superado su situación actual hasta el 2020 y posiblemente más allá; y, por tanto serán mayoritariamente pobres, con problemas de salud, alimentación, vivienda, educación y otros. Sin embargo, según la OECD, en los países BRIC (Brasil, China, India y Rusia), desde el año 2000 más de 500 millones de personas han logrado mejorar sus economías individuales y acrecientan poco a poco la clase media mundial.

PROYECCIÓN DE LA POBLACIÓN MUNDIAL POR REGIONES							
millones de personas							
REGIONES	1995	2005	2015	2025	2035	2045	2055
Población total	5 716 426	6 156 051	7 032 394	7 867 956	8 670 614	9 318 236	9 835 306
Países desarrollados	1 186 166	1 186 536	1 212 886	1 231 967	1 236 176	1 233 860	1 207 564
Países en desarrollo	4 549 826	4 972 515	5 819 430	6 635 989	7 434 438	8 084 376	8 627 742

Fuente: México Social, Estadísticas Seleccionadas 1996-1998, Banamex, con datos de Naciones Unidas, World Population Prospects 1994, Nueva York 1995

Nuevamente según el Informe del Consejo de Inteligencia de los Estados Unidos: La mayor parte de los casi 7.900 millones de personas que vivirán en 2020 ya han nacido, y casi todas vivirán en Asia y África. Si el mundo en el 2020 fuera una aldea de cien personas, vivirían allí 56 asiáticos; 16 africanos; 13 americanos (4 estadounidenses); 12 europeos y ex soviéticos (contando sólo a 5 europeos occidentales), y 3 personas del Medio Oriente. Algunos de los problemas más graves podrían surgir, irónicamente, de la región más pequeña y de la más grande.

Una de las metas de los Objetivos del Milenio de las Naciones Unidas para el año 2015, que era reducir la pobreza y la indigencia en el 50% hasta el año 2015, ya será muy difícil cumplir a nivel general y peor en los países subdesarrollados, porque la crisis del 2008 arrastró a muchos países a situaciones críticas de desempleo e incluso de pérdidas de patrimonio familiar altamente perjudiciales para millones de personas.

Eso no obstante, hay personas muy optimistas que consideran que una racionalización del uso del dinero por los gobiernos y las personas, podría encontrar fácilmente soluciones a la pobreza y a la indigencia, sobre la base de educación y otros medios útiles para que la gente tenga mayores y mejores oportunidades de bienestar.

¿Qué costaría erradicar la pobreza del planeta?
Se calcula que:

- El costo de la escolarización primaria de todos los niños del planeta que no la tienen es de USD 6.000 millones anuales. El gasto anual en cosméticos sólo en Estados Unidos es de USD 8.000 millones.
- El costo para dar salud básica y nutrición a todos los habitantes del mundo que carecen de ella es de unos USD 13.000 millones. El gasto anual en comida para animales domésticos en Estados Unidos es de USD 17.000 millones.
- El costo de dar salud reproductiva a todas las mujeres del mundo que carecen de ella es de unos USD 12.000 millones. El gasto en perfumes en Europa y los Estados Unidos es de USD 12.000 millones anuales.

- El costo de dar agua potable y saneamiento a toda la población mundial que carece de ella es de unos USD 9.000 millones. El gasto anual en helados sólo en Europa es de USD 11.000 millones.
- 1.300 millones de personas viven con menos de USD 1,00 de ingreso diario.
- Erradicar la pobreza del planeta podría costar USD 80.000 millones anuales. Corresponde a un 10% del gasto militar mundial, que en 1995 fue de 800.000 millones. Es menos del patrimonio neto de las 7 personas más ricas del mundo. Es menos del 2% del patrimonio de las 225 personas más ricas del mundo.⁹

24.3 LA SITUACIÓN POLÍTICA MUNDIAL

Lo ideal sería que esta situación sea de paz y progreso general. Pero, en el mundo, luego de la Guerra Fría, los enfrentamientos no han terminado (Son líos persistentes). En la actualidad existen más de 40 conflictos armados en el mundo. La segunda industria más importante después del petróleo es el armamentismo. Estados Unidos, Alemania, Francia, Reino Unido y China, son los principales vendedores de armas del mundo. Aparte de conflictos que han subsistido en países del primer mundo como Irlanda del Norte o el País Vasco, se han agudizado luchas regionales como la del Medio Oriente, centro de tensión entre el mundo islámico y el primer mundo.¹⁰

Los analistas de varias partes del Mundo están de acuerdo en que hasta el 2020 será muy difícil que Estados Unidos pierda el liderazgo que ahora tiene en muchos campos y que ya se anotó en páginas anteriores. Eso significará que ejercerá su primacía sin mayores contratiempos.

El Consejo Nacional de Inteligencia de los Estados Unidos (NIC), señala para el año 2020, en materia política, los siguientes seis puntos: los temas ambientales y éticos pasarán a un primer plano; habrá pocas probabilidades de que se suscite una conflagración mundial

⁹ <http://elblogderelli.files.wordpress.com/2009/09/los-objetivos-del-milenio-en-accion.pdf>
¹⁰ AYALA MORA ENRIQUE - EL COMERCIO: Líos Persistentes. Quito, Ecuador. Febrero 3, 2010

entre potencias; el Islam de corte político seguirá siendo una fuerza importante; algunos Estados aumentarán el número de sus armas de destrucción masiva; una ola de inestabilidad surcará el Medio Oriente, Asia y África; los agentes no estatales crecerán en número y poder; tres motores centrales de cambio conformarán la política de la Tierra durante la siguiente década y media: el poderío estadounidense y el uso que se le dé; el poderío chino y el uso que se le dé; y, la vertiente política del Islam y la forma en que se desarrolle.¹¹

- El poderío estadounidense y el uso que se le dé: Estados Unidos seguirá siendo la nación más poderosa en el 2020, pero la paradoja del poder estadounidense será que el país más fuerte desde los días de Roma no será capaz de proteger a sus ciudadanos actuando en solitario. Nuestro aparato militar dominante no es suficiente para lidiar con amenazas transnacionales como las pandemias globales, el cambio climático, el terrorismo y el crimen internacional. Estos asuntos requieren la cooperación y el poder blando de la atracción. Para derrotar al terrorismo islámico, por ejemplo, se necesita la inteligencia internacional y la cooperación policíaca. El desafío también nos exige la capacidad de atraer los corazones y las mentes de la mayoría de los musulmanes para aniquilar los semilleros de reclutas radicales. Es cierto que nuestro férreo poder militar será crucial en materia de disuasión, pero si hacemos uso de las alianzas y la estabilidad de manera incorrecta, esto minará el poder blando que requerimos para alcanzar la victoria. Desafortunadamente, como lo muestran los informes de inteligencia recientes, nuestras políticas han creado más nuevos terroristas de los que han eliminado. Uno de los motores principales de los futuros políticos será la recuperación de la habilidad estadounidense para combinar el poder duro de la fuerza y el poder blando de la seducción en un poder inteligente.
- El poderío chino y el uso que se le dé: Las encuestas muestran que un tercio de los estadounidenses creen que China "pronto dominará el mundo", pero, pese a su notable crecimiento, el ingreso *per capita* de China (un buen indicador de

la sofisticación de una economía) asciende a tan sólo una 25ª parte del de Estados Unidos. Aunque es posible que la economía total de China pueda igualar a la estadounidense en alrededor de treinta años, el ingreso *per capita* estadounidense seguirá siendo cuatro veces mayor que el de China. Si China recurre al nacionalismo vigoroso como una forma de cohesión social que reemplace su erosionado comunismo, esto podría derivar en una política exterior más agresiva y en posibles conflictos. Aunque, por otra parte, China también puede afrontar sus problemas y convertirse en lo que la administración Bush llamaba un "apostador responsable" en el mundo de la política.

- La vertiente política del Islam y la forma en que se desarrolle: La lucha actual contra el terrorismo islámico extremo a veces se caracteriza como un "choque de civilizaciones". Si atendemos al fenómeno con mayor precisión, veremos que se trata de una guerra civil, dentro de la civilización islámica, entre una minoría radical, que utiliza la violencia para imponer una versión simplificada e ideológica de su religión, y una mayoría que mantiene posturas más tolerantes. Si bien una gran parte de los musulmanes vive en Asia, no dejan de sentirse influidos por el corazón de esta lucha que se ubica en Medio Oriente, una zona que se ha demorado respecto del resto del mundo en materia de globalización, apertura, instituciones y democratización. Un mayor grado de comercio libre, crecimiento económico, educación y desarrollo de instituciones de la sociedad civil, así como incrementos graduales en la participación política, pueden ayudar, con el tiempo, a fortalecer a la generalidad de los musulmanes, pero también podrá ser beneficiosa la forma en que los musulmanes sean tratados en Europa y América. Serán igualmente importantes las políticas occidentales dirigidas hacia el Medio Oriente, y la manera en que dichas políticas atraigan o susciten el rechazo de la mayoría musulmana.

Si otras cosas permanecen iguales, y si estas tres fuerzas motrices tienden hacia la dirección más favorable, el mundo del futuro con mayores probabilidades de existir, según el Informe NIC, será una combinación de la globalización con rostro asiático y la Pax

11. <http://www.fetretelibrary.com/index.php?sero=11917>

Americana. Esta es una variante del "mundo plano" popularizado por el periodista Tom Friedman. La transformación tecnológica podrá seguir su curso, pero no se puede confiar por igual en las políticas de los gobiernos. Después de todo, la globalización económica fue obligada a retroceder hace un siglo por la confluencia de la guerra y del surgimiento de ideologías comunistas y fascistas que respondían a desigualdades sociales cada vez más fuertes.¹²

De otro lado, en los continentes diferentes a América se darán pugnas por el poder regional que serán intensas. En Asia, donde Japón es todavía el referente, por ser la segunda potencia mundial, China e India buscarán el liderazgo continental mediante estrategias de aproximación a los países menores o pequeños, por la vía de la cooperación técnica o financiera o de la asignación de beneficios en el comercio.

En Europa, Alemania seguirá siendo el país líder; pero, cada vez más adquirirá fuerza Francia y muy posiblemente aventajará a Alemania en los años 2020 a 2030. Puede que el Reino Unido vuelva a estar en la contienda por el primer lugar, pero es evidente que para Francia será el camino más fácil por su posición geográfica y su apoyo a todos los esfuerzos de integración europea, la que no ha tenido siempre el Reino Unido.

En América Latina, el líder será (ya lo es) Brasil. Su enorme extensión, su gran población, sus riquezas naturales (incluso el gran manto de petróleo recientemente encontrado) y la visión de los dos últimos presidentes, le han puesto en un sitio del que ninguno de los otros países podrá bajarlo fácilmente del pedestal. Para el segundo puesto hay varios candidatos, pero Argentina tiene tendencia propia a debilitarse y Venezuela está en el camino equivocado, mientras que Chile podría emerger como alternativa. La propuesta del autor es que los cinco países andinos del Pacífico se unan en un bloque fuerte, con miras a enfrentar la globalización y a terceros, entre ellos el Brasil, más que al desarrollo centripeto, lo cual les podría dar una importante posición política en la UNASUR y en los otros bloques de integración regionales.

24.4 LA ECONOMÍA MUNDIAL

Durante este siglo se afianzará la tercera etapa de la globalización mundial. La primera fue desde el descubrimiento de América hasta la revolución industrial; con la globalización de las naciones. La segunda fue la globalización de las empresas y llegó hasta los años 90 del siglo XX. La tercera es la globalización de las personas, en el sentido de que todas tienen en el mundo las mismas posibilidades, derivadas de los avances tecnológicos, de trabajar desde cualquier parte del mundo para quien quiera en cualquier otra parte del mundo. Por eso, Thomas Friedman dice que la Tierra ahora es plana y señala cuáles fueron y son los aplanadores: 1) el derrumbe del Muro de Berlín de 1989 y con él, de los muros políticos del mundo; 2) Netscape, la red inicial entre computadores sale a la bolsa y empieza la revolución del acceso a la información; 3) se multiplican las aplicaciones informáticas; 4) se produce el acceso libre a los códigos de fuente; 5) se hace posible la subcontratación internacional; 6) se produce el traslado internacional de fábricas, para abaratar costos y utilizar óptimamente los factores de la producción; 7) mejoran, se amplían y dinamizan las cadenas de suministros; 8) muchas empresas trabajan en el insourcing, haciendo ellas lo que antes hacían otras y reduciendo los tiempos de espera de los consumidores; 9) se produce el acceso libre a la información; 10) la comunicación es digital, móvil, virtual y personal.¹³

De otro lado, existe evidencia de que los mayores actores de la economía mundial serán las mujeres, no solo como consumidoras, sino como activas dirigentes estatales y privadas. Se calcula que en los próximos cinco años, los casi 2 mil millones de mujeres que trabajan en el mundo ingresarán 3,8 billones de dólares más que hasta el 2010, por un incremento del 2,2% en el empleo femenino y por la reducción de la brecha de ingresos entre el hombre y la mujer. Además, las mujeres controlarán el 65% de las compras mundiales, porcentaje que en Estados Unidos se eleva hasta el 80%.

Finalmente, las mujeres tomarán posiciones claves en los gobiernos y en las empresas, porque según el criterio general, tienen una cosmovisión, características y habilidades mejores que los hombres para enfrentar las dificultades.¹⁴

12. NTE JOSEPH: Estados Unidos en 2020. <http://www.ferravillres.com/index.php?art=11917>

13. THOMAS FRIEDMAN: *La Tierra es Plana*. Editorial Planeta, Bogotá, Colombia.
14. THE BOSTON CONSULTING GROUP CO.: *Women want more*. USA, 2010.

Según un pronóstico de medio año del FMI, el crecimiento de la economía mundial será al ritmo del 4,6% en el 2010 y del 4,3% en el 2011, lo que permitirá avanzar en la superación de los problemas derivados de la crisis del 2009. El crecimiento para este año y el 2011 será veloz en China, India y Brasil, y menos rápido pero positivo en los países desarrollados, con la excepción de España, que tendrá un decrecimiento del 1% en el 2010 y luego un alza al 1% en el 2011.

TASAS DE CRECIMIENTO DEL PIB 2010 - 2011

PAISES	MUNDO	CHINA	INDIA	BRASIL	RUSIA	E. UNIDOS	ALEMANIA	FRANCIA
2010	4,6	10,5	9,4	7,1	4,3	3,3	1,4	1,4
2011	4,3	9,5	8,5	4	3,5	2,5	1,2	1,6

Fuente: FMI

ELABORACIÓN: LLO 007 141

Sin embargo, el FMI ve una serie de "riesgos a la baja": los bancos podrían reducir los préstamos debido a su exposición a la deuda pública comprometida; los consumidores y las empresas podrían gastar menos debido a que su confianza se ha visto mellada; reducir el déficit podría inhibir el crecimiento; nuevas regulaciones financieras podrían disminuir préstamos bancarios; los precios estadounidenses de la propiedad podrían caer aún más, y los tipos de cambio podrían estropearse. ¿Y los riesgos al alza? El FMI no ofrece ninguno.¹⁵

Una de las herramientas para superar la crisis económica será la reactivación de la intervención del Estado en el Sistema Financiero, para evitar otras crisis como la de Estados Unidos del 2008 y de la UE en 2010.

En el primer caso, la Reserva Federal tendrá poderes para supervisar casi todas las grandes empresas, poniendo fin a algunas guerras territoriales de reglamentación. Una nueva agencia de protección del consu-

15 THE ECONOMIST - EXPRESO: FMI eleva pronóstico, advierte riesgo por la deuda europea. Guayaquil, Ecuador, Julio 9 de 2010.

idor combatirá los préstamos dudosos. Muchos de los contratos de derivados serán llevados a la luz al ser puestos a través de las cajas de compensación y los intercambios. ... (Todo porque) el Congreso se inclinó hacia la aprobación de la mayor reforma de Wall Street desde la década de 1930.¹⁶

En el segundo, la necesidad de defender la estabilidad y el poder adquisitivo del Euro ha llevado a las autoridades de la Unión Europea a definir y en algunos casos a volver a aplicar medidas que los países ignoraban por conveniencia, como en el caso de Grecia, pero que son indispensables para la salud económica de la UE y de los países: disciplina fiscal, reducción del endeudamiento, menos paternalismo del Estado, mayor control tributario, fomento de las exportaciones.

Salvo que ocurriese alguna catástrofe o fenómeno imprevisto, se estima que para el año 2020, la economía mundial crecerá en un 80 por ciento, y el ingreso per cápita promedio será 50 por ciento más alto que en el año 2000. Esto beneficiará a la mayoría de los países del mundo, pero seguirán existiendo enormes zonas de pobreza, aun en países aparentemente más ricos. Quienes ganarán más del proceso de globalización serán los países y grupos que sepan o puedan acceder a y adaptar nuevas tecnologías, medido en su capacidad de invertir en su integración y aplicación. No obstante los avances en el desarrollo de la biotecnología y el mejoramiento de la producción alimentaria, la brecha entre ricos y pobres aumentará, a no ser que los países pobres adopten políticas de apoyo a la aplicación de nuevas tecnologías, reformen sus mercados y mejoren la educación universal, dentro de un contexto de estabilidad política.

Suponiendo que la ciencia y la tecnología continuarán su rápido crecimiento, y que la globalización siga siendo una "mega tendencia", el Informe NIC describe seis "certezas relativas" sobre el paisaje económico global en 2020:

- La globalización será en gran medida irreversible, pero su núcleo será menos occidental.
- La economía mundial será notablemente más grande, pero habrá una distancia significativa entre los que tengan y los que no.

16 THE ECONOMIST - EXPRESO: El análisis de la banca no ha terminado. Guayaquil, Ecuador, Mayo 31 de 2010.

- Las empresas globales facilitarán la difusión de las nuevas tecnologías.
- Asia se volverá aún más importante, aunque habrá dudas sobre la suavidad con que ocurra este proceso.
- La población de Europa y el Japón envejecerá y se reducirá.
- Las reservas de energía todavía sin explotar bastarán para cubrir la creciente demanda, pero es posible que el suministro se vea interrumpido en ocasiones.

No existen grandes sorpresas en lo anterior. Se trata de proyecciones posibles y derivadas directamente de las actuales tendencias para los siguientes quince años. Pero, al continuar, el Informe NIC especula que las tendencias pueden variar de fuerza y combinarse para producir mundos un tanto distintos.

Un serio problema global será la vigencia persistente de la pobreza mundial.

A mediados del año 2010 las dudas sobre la evolución de la economía mundial se vuelven a apoderar de los mercados. Para muestras, varios botones importantes que podrían llevar en conjunto a otra seria crisis global:

- La deuda de los Estados Unidos es creciente;
- La Reserva Federal no tiene margen para seguir bajando las tasas de interés de corto plazo, porque están en cero o casi cero;
- Los precios de las acciones y los bonos de empresas se derrumbaron el 4 de junio;
- Hubo ansiedad en los mercados acerca de la deuda de los países europeos;
- El euro se ubicó por debajo de 1,20 unidades por dólar por primera vez en más de cuatro años;
- España, Portugal e Irlanda no tienen más remedio que emprender en severas medidas de austeridad;
- Alemania y Francia han optado por seguir la oración de San Agustín: "Señor, dame castidad, pero no ahora".¹⁷

¹⁷ Base: TWSJAmérica - EL COMERCIO: Cero dudas sobre la economía mundial se vuelven a apoderar de los mercados. Quito, Ecuador. Junio 7 del 2010.

También hay razones para el optimismo. Los ingresos de los estadounidenses están en alza y los flujos de caja de las empresas son sólidos y respaldan la inversión y las contrataciones. La recuperación industrial ha sido robusta. Estados Unidos creció a una tasa anualizada del 2,7% en el primer trimestre que podría ser 3,6% en el segundo. Ese país ha pasado de perder 750 mil empleos al mes el año pasado a cinco meses seguidos de crecimiento laboral.¹⁸

Los países más ricos del Grupo de los 20, el 27 de junio de 2010 se comprometieron a reducir a la mitad sus déficit fiscales para 2013 y "estabilizar" sus niveles para 2016 en lo que constituye una señal a los mercados internacionales, así como a sus respectivos electorados, de que están tomando en serio la posibilidad de empezar a retirar las políticas de estímulo, a la vez que califica de "dispareja y frágil" la recuperación de la economía global. ... Estado Unidos estima que reducirá su déficit a 4,2% del PIB para 2013, frente al 10,1% actual, mientras que Alemania busca un déficit del 3% del PIB en 2013, frente al 5,5% de 2010.¹⁹

A pesar de la crisis financiera, la tasa mundial de pobreza caerá a la mitad en los próximos cinco años respecto de 1990, según el Informe 2010 sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio de la ONU, presentados por el Secretario BanK i-moon.

Esto quiere decir que 920 millones de personas que ahora viven por debajo de la línea de pobreza mejorarán su condición. Otras metas, como el empoderamiento de las mujeres, siguen distantes. La inseguridad laboral y la falta de beneficios para las mujeres son problemas propagados, y se exacerbaban por la crisis financiera, alerta el Informe. La buena noticia es que países tan pobres como diversos, como Etiopía, Ghana, Kenia, Mozambique, Malawi, Nepal y Tanzania, han experimentando aumentos en la matriculación escolar primaria. (la mala) es que casi la mitad de la población mundial tiene acceso nulo o limitado a la electricidad, según el PNUD.²⁰

¹⁸ TWSJAmérica - EL COMERCIO: Los temores de un retroceso de la economía golpean los mercados. Quito, Ecuador. Junio 30 de 2010.

¹⁹ TWSJAmérica - EL COMERCIO: El Mensaje del G-20. Quito, Ecuador. Junio 28 de 2010.

²⁰ PÁEZ BEATRICE - EL COMERCIO: La ONU, Optimista. Quito, Ecuador. Junio 26 de 2010.

Las 2.000 empresas más grandes del mundo se ubican en 62 países, pero las dos terceras partes de ellas se ubican en solo 14 países, registrando los números más altos: Estados Unidos (27%), Japón (14%), China (5,5%), Reino Unido (4,5%), Francia (3,2%), Alemania (2,9%), India (2,8%), Corea del Sur (2,6%), Australia (2,3%), Brasil (1,7%), México (0,9%); Chile, Colombia y Perú (1,5% cada uno). Entre el 2004 y el 2010 estas empresas aumentaron el número de trabajadores, de 64 a 76 millones.²¹

Lamentablemente, una gran mancha de crimen organizado cubre la corteza terrestre y la respuesta de la humanidad no es orgánica; por el contrario, es coyuntural y, en función de los escasos resultados, poco eficiente. Incluso se la utiliza y se la manipula políticamente..... El norte continúa siendo un gran centro de consumo de drogas y por tanto también de tráfico.....en cuanto a cultivos, Colombia le ha cedido el primer puesto a Perú, Hace falta una reacción mundial si se quiere detener a la más grande multinacional de la Tierra.²²

Hasta el 2020, África podría ser el continente sorpresa. Entre 2000 y 2008 su producción anual creció un 4,9% (ajustado por el poder adquisitivo) el doble de rápido que en los años 1980 y 1990 y más rápido que el promedio mundial (3,8%). La IED aumentó de USD 10 mil millones a 88 mil millones, más que la India (USD 42 mil millones) y casi alcanzando a China (USD 108 mil millones).....África está produciendo un número creciente de empresas de clase mundial.....unos 200 millones de africanos entrarán en el mercado de bienes de consumo en los próximos 5 años....la población africana en edad de trabajar se duplicará de 500 millones a 1.100 millones en 2040....empresas gigantes occidentales están invirtiendo en África.²³

24.5 LA CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA ²⁴

Según el Instituto Tecnológico de Massachussets, la humanidad avanza hacia la sociedad del conocimiento y ya se han detectado

21 AROSEMENA GUILLERMO - EXPRESO: Empresas de China y de India destacan. Guayaquil, Ecuador: Abril 30 de 2010.

22 HUERTA M. FRANCISCO - EXPRESO: Las drogas son la nueva multinacional. Guayaquil, Ecuador, Junio 26 de 2010.

23 THE ECONOMIST - EXPRESO: Los negocios han transformado a África. Guayaquil, Ecuador, Junio 21 de 2010.

24 MARTÍNEZ EDUARDO: publicado en: <http://manuelgros.blogspot.com/2010/06/la-convergencia-tecnologica-que-cambiará-a-la-sociedad-en-2020.html>

inventos y descubrimientos que marcarán la ruta tecnológica, especialmente en las áreas de la biotecnología y la nanotecnología: redes de sensores sin cables, ingeniería inyectable de tejidos, nano células solares, mecatrónica, sistemas informáticos Grid, imágenes moleculares, litografía de nanoimpresión, software fiable, glucómicas, criptografía quantum.²⁵

Se producirá, entonces, una nueva convergencia tecnológica, que integrará entre otras disciplinas a la biotecnología, la nanotecnología, las tecnologías de los materiales y las tecnologías de la información, que dominará el horizonte social hacia el año 2020, según un informe que hace público la Rand Corporation.

El informe resalta que vivimos una época en la que el creciente uso de las más diversas tecnologías está cambiando todos los aspectos de la vida. Recuerda que en el año 2001 la Rand Corporation había publicado otro informe en el que destacaba el inicio de una revolución tecnológica global que integraba desarrollos en 56 ámbitos tecnológicos, particularmente en biotecnología, nanotecnología, tecnología de los materiales y tecnologías de la información.

En esta ocasión, la Rand Corporation ha profundizado en aquel análisis con la intención de determinar las tendencias de evolución de aquellas 56 tecnologías y llega a la conclusión de que la tecnología en el año 2020 integrará múltiples disciplinas científicas y provocará profundos efectos en la sociedad.

La evolución tecnológica producirá una convergencia a la que la Rand Corporation denomina Integrated Technology Applications (TAs) y que se reflejará en al menos los siguientes 16 campos específicos:

1. La energía solar barata
2. Las comunicaciones inalámbricas en áreas rurales
3. Los aparatos de comunicación para el acceso a la información desde cualquier lugar
4. Las cosechas genéticamente modificadas
5. Los bioensayos rápidos mediante uso de nanotecnologías
6. Filtros y catalizadores para la purificación y descontaminación de las aguas

25 REVISTA VISIÓN, Marzo de 2010.

7. La aplicación dirigida de medicamentos,
8. Los hogares autónomos baratos
9. La manufacturación verde o ecológica
10. Los identificadores de radio frecuencia ubicuos
11. Los vehículos híbridos
12. Los sensores de infiltración
13. Los tejidos con ingeniería
14. La mejora de métodos de diagnóstico y quirúrgicos
15. Los ordenadores sin cables
16. La criptografía cuántica

De esta convergencia inminente se desprenden una serie de aplicaciones: medicina y terapias personalizadas, modificación genética de insectos con el fin de controlar enfermedades y plagas, descubrimientos y pruebas de medicamentos computacionales, reconocimiento molecular que permitirá la aplicación superespecífica de medicamentos, biomimética e implantes capaces de restaurar funciones fisiológicas, materiales nanotecnológicos con propiedades muy avanzadas.

El informe analiza el espectro previsible de esta convergencia tecnológica a través de 29 países, midiendo su capacidad de implantar las 16 tecnologías claves, entre las que se encuentran la energía solar barata, las telecomunicaciones inalámbricas y la agricultura genéticamente modificada.

El estudio concluye que las naciones científicamente avanzadas, como Estados Unidos, Alemania y Japón, podrán aplicar este conjunto de tecnologías clave, mientras que otros países deberán mejorar su capacidad de reforzar su motivación antes de remontar sus respectivas barreras tecnológicas. En todos estos países se abrirá un debate ciencia sociedad, al amparo de las tecnologías que llegan.

Para evaluar el impacto potencial de estas tecnologías sobre la sociedad, Rand definió un índice compuesto por la suma del número de sectores sociales a los que las nuevas tecnologías pudieran afectar, así como mediciones acerca de la viabilidad técnica, viabilidad de aplicación y difusión global.

La viabilidad técnica de estas tecnologías se ha medido en base a su potencial capacidad de ser comercialmente asequibles para el

año 2020. La viabilidad de su aplicación se ha establecido analizando la capacidad de los respectivos países para aceptar estas tecnologías emergentes.

La capacidad de los países se mide a través de una red de factores, como la capacidad de demanda de un mercado, su capacidad de asimilar los costes, de aceptar las infraestructuras, y de aplicar políticas y regulaciones adecuadas a los cambios tecnológicos.

Según este diagnóstico, la viabilidad técnica y de aplicación de estas 16 tecnologías críticas para el año 2020 variará considerablemente en el mundo según las regiones, señala el informe, que aporta un mapamundi con el detalle de la previsible implantación regional de estas tecnologías.

El estudio aporta una serie de conclusiones reveladoras respecto al horizonte 2020: que continuará el desarrollo tecnológico acelerado, que las diferencias entre los países sobre la revolución tecnológica global vendrán marcadas por la capacidad y las necesidades de cada nación, que las políticas públicas influirán en gran medida en la consolidación de la influencia tecnológica.

El informe concluye además que el mantenimiento de la capacidad de la ciencia y de la tecnología exige acciones concretas, que la construcción de las capacidades es un componente esencial para el desarrollo, y que las políticas públicas relacionadas con las aplicaciones tecnológicas generarán un debate público muy fuerte.

El informe advierte que el debate ciencia y sociedad se producirá en algunas ocasiones con reacciones conflictivas y opiniones contrarias en el seno de los respectivos países, regiones, etnias, religiones y culturas de los grupos sociales implicados. Las cuestiones suscitadas por estas 16 tecnologías deberán ser resueltas adecuadamente, para que su aplicación pueda llegar a su máxima eficiencia.

Las nuevas profesiones, de aquí hacia el año 2030, serán: expertos en cambio climático, para advertir, neutralizar o revertir sus consecuencias; granjero vertical, para cultivar en edificios urbanos de muchos pisos y ahorrar agua y combustibles para el transporte; fabricantes de partes del cuerpo, aplicando la medicina regenerati-

va; organizadores de vidas electrónicas, para decantar información para terceros y crear archivos ágiles y completos de información necesaria; pilotos y guías espaciales, para servir en naves de turismo; arquitectos que diseñen hábitat en el espacio exterior; cirujanos de la memoria, para instalar en las personas memorias electrónicas de gran capacidad y agilidad.²⁶

Por otro lado, tiene sentido pensar en la preeminencia de labores como la fabricación de robots a gran escala, que demandará personal experto no solo en inteligencia artificial e ingeniería de control, sino también en mantenimiento y reparación. La administración de sistemas de informática cada vez más sofisticados necesitará "telecomunicólogos"; los "clonadores" cumplirán el capricho narcisista de gente que querrá una copia de sí misma..... Aparecerán los "ludólogos" encargados de estructurar el ocio en forma electrónica para matar el creciente aburrimiento... Los "holografistas" nos introducirán en universos tridimensionales fantásticos... Los expertos en biología marina y genética proveerán de alimentos alternativos desde sus granjas acuáticas ... Los "plasturgistas" dedicarán su esfuerzo a aplicar técnicas metalúrgicas a los plásticos, mientras que los "ingenieros mecatrónicos" se especializarán en sistemas hidráulicos, mecánicos y electrónicos.²⁷

Por supuesto, aparecerán legisladores que normen todo ese tipo de actividades; abogados que atiendan los problemas que surjan entre las empresas por los negocios que generen o entre las empresas y las personas por los efectos que produzcan; financistas de los proyectos; aseguradores de las maquinarias y equipos; funcionarios de toda laya según el área de trabajo, contadores y auditores, profesores y un largo etc., a imaginar.

En otro sentido, para alertar al mundo sobre problemas que pueden afectar a muchos sectores empresariales y de investigación, se dice que los piratas informáticos no son la única amenaza contra la seguridad en Internet.

26. TALWAR ROHIT Y HANGCOCK TOM: *La forma de los trabajos que vienen*. Cita en SIETE DÍAS. Mayo 2 de 2010. Quito, Ecuador.

27. REVISTA LÍDERES: *La Tecnología creará nuevos Profesionales*. Quito, Ecuador. Febrero 22 de 2010.

Una gran cantidad de información está quedando al descubierto o está siendo mal protegida por compañías y gobiernos. El número de víctimas de robo de identidad en Estados Unidos dio un salto de 12% (para llegar) a 11.1 millones en 2009. Los casos de fraude denunciados al Centro de Quejas de Crimen por Internet (IC3), organismo asociado con el FBI, subieron 23%, a 336.655 el 2009. Programas como Lime Wire, pueden transmitir cualquier clase de información.²⁸

24.6 ESTADOS UNIDOS

24.6.1 Estados Unidos hacia el 2020

En la portada de su libro Economía Internacional Siglo XXI, el autor de este libro señaló claramente su posición del año 2007 respecto al orden en el que se ubicarían los tres principales países del Mundo en el año 2040: China, India, Estados Unidos. Esa posición ha cambiado un poco en los últimos tres años, pero no para modificar el orden, sino para encontrar más razones que lo justifican.

Estados Unidos, luego de septiembre del 2001, de Bush hijo y de la crisis hipotecaria y luego financiera del año 2008, que arrastró consigo al mundo entero, ha perdido fuerza y prestigio internacional. En primer lugar, con todo su poderío tecnológico y su capacidad de observar desde el espacio partes del territorio mundial equivalentes a una piedra grande, hasta ahora no encuentra a Bin Laden, y llevaba adelante una guerra en Afganistán que no le favoreció y le creó resistencias, lo que da confianza al terrorismo. En segundo lugar, hasta ahora no encuentra las armas de Saddam Hussein que le llevaron a invadir Irak y que ha causado decenas de miles de muertos sobre todo iraquíes. Después, su sistema financiero ha quedado duramente golpeado y es posible que demore varios años en volver a ganar el que debía ser siempre su principal activo: la confianza del público. Varias de sus empresas, entre ellas la emblemática General Motors, aún cuando surjan otra

28. WORTHEN BEN - EL COMERCIO: *Los piratas informáticos no son la única amenaza contra la seguridad en Internet*. Quito, Ecuador. Junio 23 de 2010.

vez como el Ave Fénix habrán dado a las empresas de otros países la indicación de cómo no se debe hacer negocios y les ahorrarán malos pasos en su ascenso. Finalmente, la migración, que aumenta la población de los Estados Unidos rápidamente, pero que no le da la mano de obra altamente capacitada que necesita, será un lastre en su intención de desarrollo.

De otro lado, el Estado estadounidense actuó duramente (ya lo ha hecho desde 2009), el 1 de julio de 2010, para conseguir que el sistema financiero esté controlado, que las grandes empresas no puedan trabajar en absoluta libertad, lo que las ha llevado al libertinaje; y, que los estados no actúen con violencia y discriminación frente a los migrantes residentes en sus territorios. En efecto, la Cámara de Representantes aprobó la mayor reforma a la regulación financiera de ese país en décadas, con cambios fundamentales a las reglamentaciones de Wall Street no hechos desde 1930. Se reduce los beneficios de las empresas; se refuerza la protección a los consumidores; se obliga a los bancos a reducir operaciones riesgosas y actividades de inversión; y se crea un nuevo sistema para liquidar firmas financieras con problemas.²⁹

De otro lado, el Presidente Obama, el 1 de julio de 2010, planteó como una cuestión moral de los Estados Unidos, una reforma a favor de los inmigrantes, que consiste en ejercer más control en la frontera para evitar nuevos ingresos de migrantes; pero, en contraparte, regularizar a los 11 millones de indocumentados si pagan un impuesto, una multa y aprenden inglés; porque técnicamente es imposible repatriarlos, saldría muy caro y destruiría el tejido social, según dijo.

La consecuencia es que Estados Unidos perderá, en el plano económico, el liderazgo mundial que ha venido teniendo desde el fin de la Segunda Guerra Mundial y que en parte eso se deberá a la desmotivación de su pueblo, acostumbrado a estar en el primer puesto y que ve que varios de sus íconos dejan de ser los primeros en el mundo o se han marchado a otros países, especialmente China e India.

29 EXPRESO - REUTERS. *Aprobada mayor reforma financiera, Ginebra, Ecuador, Julio 2 de 2010.*

Serán justamente estos dos países los que impondrán la fuerza de su enorme mercado conjunto de 2.700 millones de habitantes, para desarrollar cualitativa y cuantitativamente una época de ganancia de posiciones tecnológicas, competitivas y de producción, para servir al mundo con productos que ahora proceden de Estados Unidos y con otros nuevos, diseñados para grandes mercados internos insaciabiles.

Según el informe sobre el futuro del mundo para el año 2020, publicado por el National Intelligence Council (NIC), el poder económico y el rol político que asuman China e India transformará el panorama geopolítico mundial como lo hicieron en su momento el surgimiento de una Alemania unida en el siglo XIX, y Estados Unidos a comienzos del siglo pasado; impactando tal vez con la misma magnitud.

El informe, el tercero de su tipo desde 1997, aspira a orientar la política exterior del gobierno estadounidense, y por primera vez consultó con analistas extranjeros de todos los continentes para hacerse un cuadro del estado del planeta en los próximos 15 años. El documento, de más de 115 páginas, se basa en las conclusiones de reuniones y conferencias en Estados Unidos, además de seis conferencias regionales -en Gran Bretaña, Sudáfrica, Singapur, Chile y dos en Hungría- que congregaron a más de mil expertos locales para discutir el futuro de su región.

El NIC reporta al director de la CIA, y tiene como función entregar análisis estratégicos al Presidente y a otras altas autoridades del gobierno de Estados Unidos, a base de inteligencia recabada y procesada en coordinación con el resto de la comunidad de inteligencia, compuesta por unos 13 organismos estatales.

Los expertos concluyeron que en los próximos años se debilitará la definición Norte-Sur en la medida que dos de los gigantes económicos del futuro -China e India- se ubican en el hemisferio de los pobres. Particularmente China, con su alto crecimiento, romperá los esquemas geográficos actuales, situándose en el lado de las economías de alto desarrollo,

pero sin calzar el tradicional molde de país industrializado de Occidente, ni equiparar sus niveles de calidad de vida o ingreso per cápita.³⁰

24.6.2 Un posible Convenio de Comercio del Ecuador con Estados Unidos

Estados Unidos ha firmado tratados de libre comercio con varios países en el mundo y sigue preparando y negociando otros. En todo caso, entre un 60% y un 70% de su comercio ya se efectúa mediante esos tratados. Parecería entonces que si el Ecuador se animase a firmar un TLC con el país del Norte, lo estaría haciendo muy tarde, bajo términos ya negociados y definidos con otros países y con poca capacidad de maniobra.

En todo caso, para el Ecuador es urgente suscribir un acuerdo de comercio con Estados Unidos, que le permita consolidar la vigencia de las preferencias arancelarias y ampliarlas; pero, eso no basta. Es muy importante tener el marco legal para desarrollar todo tipo de proyectos de cooperación económica bajo reglas claras de juego.

Si Perú aplica exitosamente su TLC con Estados Unidos y eventualmente Colombia logra igual objetivo, el Ecuador no puede quedarse fuera de condiciones similares de acceso al mercado estadounidense, porque solamente crear condiciones favorables al comercio no bastará; será necesario definir acuerdos sobre inversión extranjera, propiedad intelectual, aspectos laborales y más, que a la postre significan normas de un tratado de libre comercio. De otro modo, por las fronteras llegará toda clase de productos de Estados Unidos (liberados de gravámenes y restricciones para entrar a donde nuestros vecinos) sin pagar impuestos y sin ninguna ventaja para la exportación del país; la inversión extranjera estadounidense se irá hacia mercados en los que hay mayor potencial de mejores negocios; no llegarán empresas para las cuales su propiedad intelectual es patrimonio fundamental, habrá problemas para marchar al ritmo del avance tecnológico.

30. Extracto de: <http://extradix.mfora.com/620677/3019078-informe-de-proyeccion-del-national-intelligence-council-de-estados-unidos-2020/>

Para el Ecuador, los sectores ganadores serían los que ya exportan a los Estados Unidos con régimen preferencial de la ATPDEA o sin él y aquellos que, al contar con maquinarias, equipos y materias primas liberadas de derechos y procedentes de Estados Unidos, pueden adquirir competitividad en ese país. Como se analizó cuando se negociaba el TLC, estarían especialmente favorecidas las exportaciones de banano, camarón, cacao, café, atún y sus productos, pescado y sus productos, frutas tropicales y sus productos, maderas tropicales y sus productos, flores de clima templado y tropical; productos artesanales diversos. Contrariamente a lo esperado y a lo que se puede pensar a priori, también muchas industrias alimenticias y de otros sectores estarían en capacidad de competir, en razón de que sus costos de mano de obra son bajos o de que sus procesos de producción han sido ya modernizados y cuentan con tecnología de punta capaz de enfrentar a la industria de Estados Unidos y de otros países en el Norte.

Los sectores perdedores serían aquellos que deben enfrentar producciones competitivas y algunas sin embargo subsidiadas en los Estados Unidos, como algodón, arroz, maíz duro, soya, trigo, carne, trozos de pollo y, por supuesto, aquellos que aquí solo ensamblan productos industriales, que son bastantes.

Un elemento de defensa de la producción nacional podría ser el de absorción de cosecha; otro, el obtener ventajas similares a las logradas en las negociaciones del CAFTA por los países productores; una tercera, fijar cuotas o contingentes a determinados productos; además, acordar salvaguardias, sin olvidar que éstas, por las normas de la OMC, son temporales y no pueden repetirse a corto plazo.

A pesar de que Estados Unidos no es suscriptor del Protocolo de Kyoto sobre Ambiente, en los tratados de libre comercio exige a sus contrapartes la aplicación de medidas de protección del ambiente muy rigurosas, antes de permitir el ingreso de ciertos productos a su mercado; por ejemplo, en el caso del Ecuador, exigiría que la pesca de camarón evite la depredación de las tortugas marinas y que la pesca de atún no signi-

fique sacrificio de delfines. Aspectos como éste han sido materia de la negociación y lo que al país le conviene es aceptar los planteamientos formulados, pero también proponer que ese país reduzca su incidencia sobre el calentamiento global y sobre el desperdicio de recursos derivado de su enorme consumismo, adoptando medidas ambientalistas que en ese caso sí son de enorme importancia mundial.

24.7 LA UNIÓN EUROPEA³¹

La Reunión de abril del 2010 (última posible para incorporar en este libro) del Consejo Europeo, estuvo marcada por la crisis fiscal griega, que se resolvió con un compromiso entre Alemania y Francia, que son quienes deciden en Europa, que permite la entrada del FMI al rescate y la concesión de créditos por parte de los miembros del euro, en función de su cuota en el Banco Central Europeo. Una fórmula mixta que recae más en las exigencias de Alemania y que, a tenor de la última pesca de deuda por parte de Grecia, está funcionando, ya que ha logrado la financiación deseada a costo moderado.

Pero el motivo de esa reunión del Consejo no era Grecia. Es más, Alemania ni siquiera quería hablar de ella. Lo que reunía a los líderes europeos era el modelo de futuro para la Unión Europea. En el año 2000 se adoptó la llamada Agenda Lisboa, una estrategia económica que iba a colocar a Europa como "la economía más competitiva del mundo" en 2010. Ni qué decir se tiene que ha llegado el año 2010 y el fracaso de la Agenda Lisboa ha sido notable. Este abril, el director gerente del FMI, Dominique Strauss-Kahn, señalaba el riesgo de que Europa pasase a una "segunda fila" en el concierto internacional, con unos Estados Unidos siempre pujantes y Asia liderando la competitividad mundial.

Durao Barroso (Presidente de la Comisión Europea) intentará que la Unión Europea tenga éxito donde ha tenido un rotundo fracaso, pero no está claro que vaya a ser así. La nueva estrategia europea gira en torno a tres ideas: crecimiento inteligente, crecimiento sostenible y crecimiento inclusivo.

El primero hace mención a la necesidad de apostar por el valor añadido, lo que exigirá mejorar el capital humano de los europeos y transformar la economía europea hacia una estructura más capital-intensiva y tecnológica. Ello exige una apuesta por investigación más desarrollo más innovación (i+D+I). El crecimiento sostenible es una referencia a la apuesta por la ecología, lo cual se combina con el primero en un fomento de las energías renovables que, según los planes de la UE, deben representar el 20% de la energía consumida en 2020. Y el llamado crecimiento "inclusivo" supone el intento por reducir la incidencia de la pobreza. Y como el gusto por la planificación de los responsables de Bruselas pasa por acuñar cifras redondas y que se parezcan (no en vano se habla del plan 20/20/20), se ha fijado como objetivo 20 millones de pobres dentro de una década.

El principal problema de la nueva estrategia europea es el mismo que el de la Agenda Lisboa: que la planificación económica permita a los políticos desplegar grandes y ambiciosos objetivos, pero se plasma en políticas que perjudican el desempeño económico. La experiencia y la mejor ciencia económica muestran que la planificación crea más problemas que soluciones y que el mejor camino es implantar un entorno económico que reconozca y defienda los derechos de propiedad y la libertad de los contratos y que no se entrometa en el camino concreto que deben llevar los agentes económicos. Lo malo de esta vía a la prosperidad es que, aunque sea más segura, no permite hacer grandes anuncios, porque el futuro está abierto y es incierto.

De hecho, la estrategia Europa 2020, que así se llama, no ha recibido un aplauso general. Es más, han caído más críticas que valoraciones positivas. Para empezar, ese plan no contenta a todo el mundo. Varios gobiernos han cuestionado la capacidad de la Comisión Europea de fijar objetivos para la educación y la pobreza, y estos dos aspectos, de hecho, se han caído después de la última reunión del Consejo Europeo.

Angela Merkel, la Canciller alemana, ha advertido que: "En lo que concierne a la integración social y la pobreza, aún debemos encontrar indicadores que se adapten a la estrategia de crecimiento y que no entorpezcan los esfuerzos nacionales", lo que traducido del

³¹ <http://www.factum.es/economia/20100404/1615/>

especioso lenguaje europeo al habla llana quiere decir que no quiere interferencias ni imposiciones europeas en este terreno. Alemania, además, ha expuesto otro problema que es de especial interés para España, pero nuestro Gobierno se ha mantenido silente: Merkel señala que la educación es competencia de los Länder, y que por tanto no puede comprometer al Gobierno Federal a que éstos obtengan determinados objetivos, como el que se había planteado la Comisión de reducir el abandono escolar por debajo del 10 por ciento o lograr que el 40 por ciento de los nuevos europeos sean licenciados universitarios. Recordemos que en España la educación está transferida a las Comunidades Autónomas.

Con todo, sí ha habido objetivos que han concitado un consenso. El 20/20/20 referido a las energías renovables y la reducción de gases de efecto invernadero se compartía desde hace tiempo, pero a ello se ha sumado destinar un 3 por ciento del PIB a i+D+i desde el 1,9 por ciento actual, y mejorar las tasas de empleo desde el 69 por ciento de la población activa que hay actualmente al 75 por ciento. No parecen suficientes para colocar a la economía europea a la altura de los objetivos del propio plan.

Del 17 al 19 de mayo de 2010 hubo en Madrid una Cumbre Europa - Latinoamérica. Esa cumbre marca el futuro de las relaciones entre los dos continentes, porque en su transcurso la UE firmó sendos acuerdos de Asociación con Centroamérica, Colombia y el Perú y revivió un proceso de negociación con el MERCOSUR para llegar a firmar más pronto que tarde otro Acuerdo de Asociación que integre los dos grandes bloques.

24.8 RUSIA.³²

Se incorpora en esta parte un análisis del doctor Kapila sobre la eventualidad de que Rusia adquiera nuevamente el poder para mantener una Guerra Fría con los Estados Unidos. El autor de este libro considera importante el análisis y por eso lo incluye, pero serán los lectores los que juzguen si el autor del planteamiento tiene la razón o no. La verdad es que las reglas de juego de los últimos años han jugado a favor de Rusia, por diversas razones que ella ha creado y

por otras, como los movimientos socialistas de América, que seguramente no estaban en la bitácora rusa 2000 - 2020.

El doctor Subáís Kapila cree firmemente que el equilibrio de poder mundial en 2020 sería bipolar en su naturaleza, con los Estados Unidos y Rusia como los dos polos.

Rusia está siendo tratada despectivamente en Estados Unidos y Occidente por grupos de reflexión y el posible resurgimiento de Rusia es mirado sin importancia y devaluado. Esta actitud despectiva no nace de un análisis estratégico realista, pero las ilusiones de que Rusia no surge como un desafío estratégico para Estados Unidos tienen predominancia mundial.

La cuestión discutible a tener en cuenta es: quién entre Rusia y China es más estratégicamente potente para retar a los Estados Unidos por el predominio mundial?

El análisis actual de las realidades estratégicas siguientes sugiere que Rusia es el candidato principal para desafiar a Estados Unidos, y no China:

1. Rusia, en el arsenal de armas existentes nucleares estratégicas supera en alrededor de 400 cabezas nucleares a los Estados Unidos, mientras que es una comparación remota el arsenal nuclear de China.
2. La capacidad existente de proyección de poder de Rusia se extiende mucho más allá de su vecindario inmediato, en todas las dimensiones - tierra, mar y aire; la proyección de la energía de China se limita a la periferia y se limita a las fuerzas terrestres en sus únicas dimensiones.
3. Rusia es una "energía libre independiente" del Estado y este es un requisito previo esencial del poder nacional. No olviden que Japón y Alemania perdieron la Segunda Guerra Mundial debido a que carecían "de energía autosuficiente".
4. Rusia hace cooperaciones estratégicas con muchos países en todo el mundo. China no tiene "aliados naturales" para aumentar su poder estratégico.

³² DR. SUBHASH KAPILA: *El poder mundial de 2020: Perspectivas*. (Consultor de Asuntos Estratégicos) Asia del Sur, del Grupo de Análisis. Email: drsubhashkapila@yahoo.com

5. El resurgimiento de Rusia ha sido bien recibido en muchas regiones y es más importante en el Oriente Medio. China no es vista como un rival estratégico creíble con respecto a los Estados Unidos.

Más importante aún, Rusia ha sido un practicante de la política del poder global en el ambiente bipolar de la Guerra Fría y se ha repartido con éxito el poder con los Estados Unidos durante 45 años. Además, hay que señalar que Rusia no fue derrotada por los Estados Unidos en la Guerra Fría, fue Rusia la que se derrotó.

El actual resurgimiento político estratégico de Rusia está precisamente encaminado en esta dirección una vez más, a saber, para reclamar su condición de superpotencia. Se ha ganado el reconocimiento en Europa, Oriente Medio, Asia Central y el Sudeste de Asia.

Leyendo entre líneas, se obtiene una sensación escondida de que los Estados Unidos puede preferir a China como un rival estratégico manejable en lugar de Rusia; pero, las realidades estratégicas indican que los Estados Unidos, en 2020, tiene que aceptar un mundo bipolar con Rusia como el segundo polo.

Multipolaridad es un mito político y estratégico. La multipolaridad como un estado deseable en el equilibrio de poder mundial fue enunciada con fuerza por parte de China, para empezar en el período inmediatamente siguiente a la desaparición de la Unión Soviética, pero no fue aceptada.

La Rusia de hoy también habla de la multipolaridad, pero uno sospecha que es más por razones políticas en favor de China que por convicción estratégica. Rusia preferiría, sin fruncir el ceño, un mundo bipolar en el plano mundial y una multipolaridad regional.

China, Japón y la India, incluso con el pleno desarrollo de sus fuerzas estratégicas no pueden aspirar a igualar el potencial estratégico de ser super-poderes en el sentido clásico de la definición del término. Pueden sentarse en los poderes globales, mesa alta, como socios "global players", pero no como "superpoderes".

China, Japón y la India por lo tanto son incapaces de emerger como

polos múltiples para lograr un mundo multipolar. Sólo los Estados Unidos y Rusia reúnen los requisitos para ser superpotencias.

Los indicadores disponibles sugieren que los Estados Unidos y Rusia serían las dos grandes potencias en 2020 y no existen posibilidades para que cualquiera de los otros jugadores mundiales se entrometa en esa liga.

Estados Unidos tendría ventaja estratégica sobre Rusia en un mundo bipolar.

Rusia se encuentra hoy en una vía de curso rápido para recuperar su estado antiguo de superpotencia que existió hasta 1991. De la modernización de Rusia, de sus armas nucleares estratégicas y los misiles nucleares estratégicos pueden surgir capacidades de proyección de fuerza, como otro foco de primacía de Rusia.

Rusia ha puesto su "Doctrina Monroe" (que se examina en un documento anterior de Kapila) en vigor con su intervención militar en Georgia. Ha establecido los poderes mundiales sobre aviso de que va a tener una presencia estratégica en los océanos Atlántico y Pacífico y el Mar Mediterráneo mediante el despliegue de sus recursos navales en estas regiones. Ha reanudado sus vuelos de vigilancia global de todo el mundo con sus bombarderos estratégicos.

Rusia ha hecho importantes incursiones estratégica en el Oriente Medio, especialmente en los países que eran conocidos por ser fuertes aliados militares de los Estados Unidos. Hoy tiene un punto de apoyo político y estratégico en el Oriente Medio. Además, el nexo estratégico de Rusia con China no se ha desgastado por el momento y su asociación estratégica con la India está en un modo vibrante.

Rusia está utilizando su "diplomacia energética" y "estrategia energética" para lograr influencia política y estratégica creciente en países como China, Japón e India. Rusia tiene una influencia similar a la "Vieja Europa". Así que Rusia está en el buen camino para volver a establecerse como la segunda superpotencia y el segundo polo de la balanza del poder mundial.

En 2020, los Estados Unidos y Rusia serían las dos superpotencias que presidan el equilibrio de poder mundial en un mundo bipolar. Sin embargo, en términos comparativos, los Estados Unidos, sobre los indicadores presentes en el período previo a 2020, gozarían de una ventaja estratégica sobre Rusia.

Los Estados Unidos seguirán teniendo a su alcance impresionantes recursos económicos, estratégicos y militares y fuerza política a su disposición. Rusia estaría en apuros para reducir las diferencias en estos puntos fuertes en el calendario 2020.

Como la intención de Estados Unidos es la devaluación del resurgimiento de Rusia como superpotencia y el resurgimiento de Rusia está dirigido a recuperar ese estado, una Guerra Fría ya está en marcha.

En el período previo a 2020, cabe esperar que esta rivalidad competitiva estratégica adquiera contornos acentuados en las regiones estratégicas del mundo. No se prevé una guerra mundial o choque de titanes, pero sin duda se prevé el patrón Guerra Fría de empujones y acción militar estratégica para la influencia política. En tal ambiente de guerra fría, China, Japón y la India, como potencias emergentes mundiales, constantemente se enfrentarán al reto de volver a calibrar sus políticas. China está identificando cómo estar en el campo ruso de manera estratégica y Japón hace lo mismo en el campo americano. La India está bien situada para convertirse en el factor "columpio" estratégico, siempre que el liderazgo político indio hábilmente pueda jugar el juego de gestión de las dos superpotencias.

24.9 CHINA

China está llamada a tener un papel protagonista en el escenario internacional tras la reciente crisis económica, que ha dejado seriamente dañadas a las principales potencias mundiales. Los expertos creen, de hecho, que el eje financiero experimentará un progresivo desplazamiento hacia las economías emergentes, en lo que será conocido como la "Nueva normalidad económica".

"En los últimos años, China se ha aprovechado del potencial del mercado y de la economía mundial para crecer y ahora se empieza

a observar como son las empresas de las grandes economías las que se aprovechan de China para mantener su crecimiento", destaca Eduardo Morcillo del grupo Interchina Consulting.

El tigre asiático representa en estos momentos uno de los mercados con mayor potencial, pero también de máximo riesgo a la hora de invertir en sus empresas. Eso explica la prudencia con la que multinacionales y bancos extranjeros se están adentrando en el país para hacer negocio.

(Los bancos de China) han pasado de (la dirección de) las burocracias comunistas, paralizados por deudas incobrables a algo parecido a líderes mundiales. Esa metamorfosis se ha completado con la flotación del Banco Agrícola de China, el último de los cinco grandes bancos de propiedad estatal en la lista. Aún para los estándares chinos, es colosal, con 320 millones de clientes, un personal de 441 mil y más ramas que muchas de las firmas de Wall Street. Cuatro de los diez mayores bancos del mundo por valor de mercado son ahora chinos.³³

En el último lustro, el crecimiento económico del gigante asiático se ha basado en tres aspectos macroeconómico fundamentales.

- La producción industrial, que ha impulsado crecimientos del PIB de doble dígito;
- Precios de los productos baratos; y,
- Las exportaciones de un sólido sector textil

Esto, sin embargo, empieza a formar parte ya de la historia.

La economía de China empezará a estar liderada por la inversión privada y sobre todo por el consumo interno. El Gobierno chino se ha percatado del riesgo estratégico de una dependencia exagerada de las exportaciones. Y para evitarlo está impulsando un crecimiento del PIB basado en el consumo, al igual que hace Estados Unidos, al tiempo que ha empezado a promover fuertes inversiones públicas y privadas.

³³ THE ECONOMIST - EXPRESO: La Gran Muralla de los bancos chinos. Guayaquil, Ecuador. Julio 13 de 2010.

Estos cambios hacia una economía moderna, sin embargo, no se están viendo acompañados por cambios políticos y sociales serios, de momento. Aunque tarde o temprano será una cuestión que demandará la ciudadanía.

Eso comporta evidentes riesgos y tensiones en un futuro cercano, que también pueden ser el eje de su potencial para convertir a China en un jugador clave en la partida económica mundial.

- Burbuja inmobiliaria. La tasa de urbanismo pasará del 46 por ciento actual al 52 por ciento en 2020. Eso comportará grandes consumos de acero, cemento y cristal que obligará al país a buscar materias primas fuera.
- Alto consumo. Las tasas de consumo han experimentado en el último año un crecimiento del 16 por ciento. Y eso va a más. Se calcula que la clase media pasará de 20 a 400 millones de personas en la próxima década. Eso supondrá un impacto brutal sobre el comercio mundial.
- Divisa alta. La moneda china se mantiene devaluada de forma artificial y ello supone un lastre muy importante para el conjunto de la economía mundial lo que provoca presiones para que el Gobierno permita una apreciación de su moneda en un ejercicio de cooperación internacional. Esto, sin embargo, debilitaría seriamente su competitividad.
- Inflación e inestabilidad social. Con el consumo interno al alza se producirá el final de los precios bajos y eso provocará fuertes tensiones sociales en las capas sociales más desfavorecidas.
- Mayores salarios. La nueva mano de obra más preparada exigirá mayores remuneraciones, lo que supondrá un nuevo reto a la competitividad del país.

Todos estos factores hacen temer que el Gobierno sea incapaz de gestionar este nuevo modelo industrial que llega como un tsunami y que convertirá a China en un competidor nuevo con el que las principales economías mundiales no estaban acostumbradas a luchar en igualdad de condiciones, lo que transformará las relaciones comerciales.

El tigre asiático está empezando a implementar programas de I+D+I que lo han situado ya en el segundo lugar de la lista de países con más patentes registradas al año. Eso supondrá que en breve empezará a proteger la creación industrial con tanta fuerza como la ha vulnerado hasta ahora.

En 2009, China ha invertido 55.000 millones de dólares en el resto del mundo. Es el país del mundo que más ha invertido en el exterior, pero siempre comprando barato. La inversión se está produciendo con una fórmula olvidada: no sólo utiliza el dinero sino que hace trueque con la construcción de infraestructuras, básicamente, a precios muy competitivos y en vez de entrar en compañías se está haciendo con derechos de explotación.

De este modo, está generando una red de socios locales en un nuevo estilo geopolítico que en nada es agresivo (como los modelos estadounidense o europeo), ni imperialista. Una situación que en unos años generará enormes tensiones (con más presión militar para proteger sus intereses y una mayor intervención en los órganos internacionales como la "ONU") con las grandes economías internacionales.

China tiene dinero y voluntad de sobra para salir de compras, aunque aún no sabe cómo canalizar las inversiones. Una de las grandes dificultades del país asiático será la capacidad para entender la forma de hacer negocio en el mundo. Sin embargo, los expertos alaban la inteligencia y capacidad de gestión del pueblo chino y no dudan en que pronto se adaptarán al entorno y harán, a su vez, que los demás se acomoden a su estilo más participativo y educado y menos imperialista que situará al gigante amarillo a la cabeza de la economía mundial.³⁴

El boom económico de China, que registra el crecimiento más rápido del mundo, continuará al menos hasta 2020, según un experto de la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma (CNDR), máximo organismo planificador de la economía de ese país asiático.

³⁴ http://economiamundo.xunta.es/article.php?china_esp_la_principal_economia_mundial_en_2020

Durante los 30 años del ciclo que comenzó en 1978, cuando se inició la política de reforma y apertura del país, la economía china ha experimentado un crecimiento anual del 9,88 por ciento, dijo Chen Dongqi, Vicepresidente de la Academia de Investigación Macroeconómica de la CNDR.

"El crecimiento de la economía china sufrió una desaceleración por la crisis mundial, para situarse en 10,6 por ciento en los primeros tres meses del año, frente al 11,7 por ciento registrado el año pasado, debido al lento aumento de las exportaciones y al impacto de las nevadas más fuertes de las últimas cinco décadas.

En 2007, la economía china aumentó un 11,9 por ciento, completando cinco años consecutivos con un crecimiento superior o igual a dos dígitos.

"La producción industrial en los deltas de los ríos Perla y Yangtsé, los dos motores económicos más importantes del país, progresó de forma más lenta", apuntó Chen, y agregó que el desarrollo de muchas empresas pequeñas y medianas, especialmente las exportadoras de productos no terminados, se enfrenta con grandes dificultades.

Las empresas locales también sufren la presión de la rápida apreciación del yuan (moneda china) y los crecientes costos de las materias primas y la mano de obra. Sin embargo, la economía china cuenta aún con mucho espacio para crecer, a pesar de los actuales factores negativos.

"El crecimiento económico de China mantendrá su vigor por lo menos hasta el año 2020, especialmente en el oeste y la zona económica de la Bahía de Beibu, en Guangxi". "La economía china depende en gran parte de las exportaciones, pero aún tenemos mucho espacio para profundizar y extender la apertura del país. Además, la inversión en el rápido proceso de urbanización también será un importante impulsor del crecimiento económico", señaló Chen.

El desarrollo del sector terciario y el cada vez más grande volumen de jóvenes que entran a formar parte del aparato productivo del

país, también jugarán un papel importante en el sostenimiento del boom económico, concluyó.

24.10 INDIA

La India es hasta ahora un país desconocido y misterioso. Une las tecnologías más modernas, las creencias más arraigadas y múltiples, y la división de clases en sectas.

India, la próxima superpotencia mundial.³³

Durante el 8 y 10 de noviembre de 2009, en Nueva Delhi, India, el World Economic Forum llevó a cabo un nuevo encuentro mundial. El motivo oficial: celebrar los 25 años de la participación india en este organismo. ¿Y el no oficial? Presentar al país como la próxima superpotencia global.

"Es una fuerte promesa económica", afirma el FMI. Pese a ello, aún le queda trecho por recorrer, sobre todo en comparación a su vecina China, que es ahora la segunda potencia mundial detrás de Estados Unidos. Lo más urgente, según los informes, es elevar el nivel educacional, invertir en infraestructura y cambiar las políticas laborales.

Pese a que aún quedan numerosos desafíos por cumplir, las cifras siguen acompañando la idea de que la India será una potencia mundial. Gracias a una política de estímulo que busca impulsar la demanda interna, India podrá experimentar un alza en el PIB de un 5,4% en 2009, mientras que en 2010 será en un 6,4%, según estima el último reporte del FMI en octubre de este año.

Mientras tanto, los expertos predicen que la India se convertirá en una superpotencia mundial dentro de cincuenta años más, gracias a elementos como la innovación tecnológica y su población mayoritariamente joven. A continuación, un listado de las fortalezas de este místico y potente país.

33. <http://www.tudecidos.com.mx/noticias/economia/C3%ADa/india-la-proxima-superpotencia-mundial.html>
04 de noviembre de 2009 09:14

monos vagando por las calles, retrasando y a veces deteniendo el tránsito, infraestructura deficiente, y un 25% de la población viviendo por debajo del umbral de la pobreza, no satisfacen las expectativas relativas a la futura potencia.

Un informe realizado por el Director Ejecutivo de Consejo Indio para la Investigación de las Relaciones Económicas Internacionales (ICRIER), Rajiv Kumar, llamado "La India como potencia económica mundial: desafíos para el futuro", precisa los puntos que el país aún debe superar. Estos son:

1. Déficit en educación.- En India uno de sus mayores déficit está en la calidad de la educación y la escasez de personal cualificado en las empresas. "Todo indica que grandes segmentos de la fuerza de trabajo india reciben una formación pobre y obsoleta, y de todos los niveles del sistema educativo salen alumnos sin posibilidad de inserción laboral", afirma Kumar, agregando que "el colapso del sistema público de enseñanza revela la necesidad de introducir reformas radicales y de transformar la estructura de incentivos", afirma Kumar.

2. Distribución desigual en la industria manufacturera.- Según Kumar, el sector manufacturero de la India se caracteriza por una bipolaridad que permite la coexistencia de grandes empresas competitivas con pequeñas unidades de producción que emplean tecnología obsoleta. De esto derivan dos problemas. Por una parte, las empresas pequeñas no alcanzan a cubrir las necesidades económicas de gran parte de la población, y por otra, en India no existen las empresas medianas, que por lo general son una fuerte fuente de trabajo en la población mundial.

3. Déficit en infraestructuras.- Uno de los déficit más visibles en India es la infraestructura. Aún queda mucho por recorrer, y este país debe invertir tanto en el sector energético como en infraestructura vial, dado el crecimiento anual de un 12% a un 15% en el transporte de pasajeros durante los últimos años, afirma Kumar.

4. Rigidez en el mercado laboral.- Las actuales leyes laborales son un obstáculo para los trabajadores indios. "Al aumentar el costo de la mano de obra y hacer de los costos laborales un gasto fijo para las empresas del sector formal, es un acto contrario a los intereses de los trabajadores, minimizando la inserción laboral y limitando la generación de empleo", asegura Kumar.

Estudios sobre productividad y resultados del sector manufacturero de la India sugieren una correlación negativa entre la rigidez en las leyes laborales y la productividad industrial y crecimiento del empleo, asegura el Director Ejecutivo del ICRIER.

5. Deficiencias en la gobernabilidad.- Sistemas de salud y educación al borde del colapso, trámites burocráticos poco transparentes y un aumento en los costos de transacción comercial. Todos estos factores dan indicio de una pobre condición de gobernabilidad en la India, indica Kumar.

Por ello, es necesario prestar más atención a corregir el déficit de gobernabilidad y mejorar la oferta de bienes y servicios públicos, porque hasta el momento, India todavía es vista como un destino poco atractivo para realizar negocios.

24.11 AMÉRICA LATINA

24.11.1 Visión general

El Presidente del BID, dice que la década anterior ha sido una década impresionante. Explica su afirmación señalando que en los últimos 20 años la región se ha transformado profundamente y que los cimientos del desarrollo sostenido, particularmente la estabilidad política y la prudencia fiscal, se han consolidado en gran parte de la región. Además, dice que superada la crisis financiera global, América Latina y el Caribe tienen una oportunidad histórica para concluir tareas pendientes y sumarse a los países asiáticos en la vanguardia de una recuperación mundial. Reclama mejorar la calidad de la educación y anota que casi todos los países van rumbo al

Objetivo de Desarrollo del Milenio sobre acceso al agua potable, aunque da cifras de problemas graves en esa área. Indica que la telefonía celular ya es ubicua en América Latina y el Caribe; pero que los deteriorados puertos, ferrocarriles y carreteras agregan costos al comercio exterior. Plantea que para atraer cientos de miles de millones de dólares en inversiones se debe ofrecer garantías e incentivos.

También destaca que en el 2010 América Latina y el Caribe crecerán a un promedio de 4,5%, el doble de la tasa pronosticada para los Estados Unidos y cuatro veces más que la Eurozona. Los déficit fiscales de la región, anota, alcanzarán un promedio de 2,3% del PIB frente a 6,8% en la Eurozona y 10,6% en Estados Unidos. La deuda pública total latinoamericana está casi a la mitad de las deudas públicas de Europa y los Estados Unidos y dice que esto no es accidental, sino efecto de un gran esfuerzo regional.³⁶

En el análisis, hay que tener claro que un gran país distorsiona todos los promedios latinoamericanos y del Caribe seriamente: Brasil, transformado en país emergente y potencia mundial. Sus indicadores de desarrollo son impresionantes y entre ellos su avance tecnológico en la agricultura y en diversos sectores de la industria, el que 24 millones de habitantes han dejado atrás la pobreza y otros 31 millones han escalado socialmente; la generación de energía en el 87% por medio de centrales hidroeléctricas, el uso masivo de etanol para los automóviles, la nueva posición de la mujer como trabajadoras y como jefes de hogar, su acceso al G-20, la protección legal de la Amazonia y la ventaja de que gran parte de ella no es apta para los cultivos, la propiedad de la cuenca hidrográfica más importante del mundo.³⁷

Mirando hacia el futuro, en América Latina, según el Informe NIC de Estados Unidos, para el año 2020, el Estado se tambalea. Esto lo manifestaron los expertos latinoamericanos que se reunieron en una conferencia regional realizada en

Santiago de Chile en junio pasado, coorganizada por la Universidad de Georgetown, el Centro de Estudios Nueva Mayoría (Buenos Aires) y la Universidad Adolfo Ibáñez (Santiago). ...

Algunas conclusiones relevantes fueron los siguientes puntos:

1.-El vínculo que mantengan los países de la región con Estados Unidos será determinante, y también uno de los grandes factores de heterogeneidad regional. Desde el ángulo latinoamericano, la sumatoria del proyecto regional de Brasil, su impacto en Sudamérica y la eventual resistencia a la asociación con Estados Unidos en determinados sectores de la sociedad y/o dirigencia latinoamericanas, hará fracasar el proyecto de integración hemisférica como fuera concebido en la visión original del ALCA. La opción más probable de Estados Unidos será profundizar los lazos con México y Centroamérica, reconociendo un rol creciente de Brasil o el MERCOSUR en el hemisferio sur. Y desarrollar, con el resto de los países latinoamericanos, una política de socios escogidos. El fracaso, o relativo fracaso del ALCA, y la heterogeneidad regional en la aceptación del rol de Estados Unidos implicarán un límite (por acción u omisión) al liderazgo hemisférico norteamericano, y creará un vacío de iniciativas multinacionales.

2.-Las proyecciones anticipan que la creación de empleos de los próximos quince años se dará, en una proporción cada vez mayor, en el sector informal. El sistema previsional del futuro enfrenta graves riesgos de sustentabilidad por el crecimiento de la informalidad, ya que los jubilados de hoy son mantenidos por una cantidad cada vez menor de aportantes, y las cajas fiscales no estarán preparadas para los jubilados de mañana. De igual forma, el crecimiento de la informalidad construye equilibrios fiscales de naturaleza frágil, con estructuras impositivas distorsionadas que, junto con la incapacidad de cobrar impuestos que continuará afectando a muchos países, se conjuga en dudas sobre la capacidad fiscal en el futuro.

3.-La emergencia de movimientos indigenistas políticamente organizados podría representar un riesgo para la seguridad regional. Si en los próximos años los movimientos de reivindicación indigenis-

36 MORENO LUIS A. - BID - EL UNIVERSAL, MÉXICO: *Década impresionante*. Julio 10 de 2010.
37 Base: GUALDONI FERNANDO - EXPRESO: *El éxito de Lula también es el mío*. Guayaquil, Ecuador. Junio 28 de 2010.

ta no logran inserción en el sistema político ni determinados niveles de inclusión social, existe la probabilidad de que muchos movimientos evolucionen hacia reivindicaciones de tipo autonómico territorial. En el sur de México, la región andina y algunos países centroamericanos, reivindicaciones territoriales impulsadas por grupos indigenistas irredentistas podrían incluir el escenario de insurgencia armada y violencia política.

24.11.2 La agricultura de América Latina hacia el 2020

El Fondo Regional de Tecnología Agropecuaria en América Latina y el Caribe ha preparado en agosto de 2009 un documento que contiene tres escenarios 2020 para la agricultura en América Latina y el Caribe: Más, Más pero con seguridad y para qué más?

Lo ha hecho sobre la base de encuestas a expertos en todos los países y la selección de todos aquellos temas que se considera más importantes para el sector agropecuario. Por supuesto, enmarca su trabajo en la consideración de los efectos del cambio climático y de la globalización sobre el desarrollo.

En **MÁS** se sale rápidamente de la crisis, con optimismo y confianza en los mercados, ya que la crisis fue más benigna de lo esperado. La sociedad quiere economías más sólidas en el futuro y esto solo se logra con más producción, más crecimiento y más generación de riqueza. Simplemente se necesitarán algunos ajustes al modelo pero también, mercados más abiertos. El rol del estado disminuye y el papel principal de la agricultura de ALC en este futuro es seguir produciendo alimentos y materias primas para la exportación. El sector agroexportador es muy fuerte. Al final de la década tenemos un espacio rural segmentado entre una agricultura comercial, de altos insumos y muy dinámica, y una agricultura tradicional, de base familiar, de bajos insumos, y muchas veces ocupando tierras marginales. La agricultura de MAS es muy competitiva globalmente y se han generado algunos avances en reducción de la pobreza, pero la situación de los recursos naturales es preocupante.

En **MÁS PERO CON SEGURIDAD** la crisis fue muy dura y afectó todas las dimensiones de la sociedad. La salida es lenta y quedan secuelas. El pesimismo se diluye, pero la crisis y su resolución dejan como consecuencia una actitud conservadora en la sociedad. Se pasa rápido del pesimismo a un optimismo moderado, con una sociedad que quiere más seguridad en el futuro (seguridad alimentaria, energética, personal, sanitaria, etc.). Hay cuestionamientos sobre el mercado pero la sociedad lo sigue aceptando como motor del desarrollo, aunque tendrá que estar más regulado. El Estado juega un rol importante, interviniendo para rectificar fallas del mercado y hay un rápido desarrollo tecnológico. El espacio rural se diversifica con actividades agrícolas y no-agrícolas, y se valoran sus funciones sociales y ambientales. El espacio rural al final de la década es un mosaico donde coexisten una agricultura familiar tradicional de bajos insumos que va disminuyendo en extensión, una agricultura comercial exportadora, muy dinámica y de altos insumos que avanza, y una agricultura a pequeña y media escala, frecuentemente de corte familiar, basada en buenas prácticas agronómicas donde se compatibilizan objetivos de crecimiento con otros de buen manejo de los recursos naturales. Dentro de cada uno de estos paisajes se mezclan otras actividades económicas no agrícolas que comparten el uso de los recursos naturales con la agricultura. Al final de la década se han logrado avances en la reducción de la pobreza y la gestión de los recursos naturales, mientras que la competitividad de la agricultura es aceptable aunque menor que en MAS.

En **¿PARA QUE MÁS?** la crisis fue muy dura, trascendió lo financiero e inclusive modificó la percepción de la agricultura como actividad humana; las formas de organizarse y la percepción del valor del medio ambiente. La salida es lenta y quedan muchas secuelas. Se sale de la crisis con pesimismo pero también con esperanza y, en muchos casos, con una actitud renovadora. Para muchos, gracias a la crisis vendrán los cambios sistémicos que se necesitan para lograr vivir en una sociedad diferente. Los cuestionamientos al modelo dominante son fuertes y se necesitan transformaciones en el sistema, que tendrán que abarcar hasta actitudes, valores y com-

portamientos. El estado continúa jugando un papel fundamental; pero, hay una sociedad civil vigilante que interviene en los debates e influye en las decisiones, para que los cambios vayan en la dirección de la sustentabilidad. Al final de la década el espacio rural sigue siendo un mosaico como en los escenarios anteriores; la diferencia es una revolución "agroecológica" que avanza gradualmente, en unidades de producción relativamente pequeñas y frecuentemente familiares, con niveles de insumos variables, y una productividad aceptable aunque no muy alta, produciendo para una demanda muy variada tanto externa como doméstica. Al final de la década también se observan cambios muy positivos en el manejo de los recursos naturales y algunos avances aislados en reducción de la pobreza; la competitividad de la agricultura, sin embargo, ha disminuido.³⁸

24.11.2 Los hidrocarburos de América Latina hacia el 2020

Los hidrocarburos son y seguirán siendo una de las principales fuentes de energía a nivel mundial. Más allá del ingreso de energías renovables y de las alternativas nuclear, hidrológica y de carbón, entre otras, el petróleo y el gas natural se erigen como combustibles fundamentales dentro de la matriz energética actual y futura. De hecho, el consumo mundial de hidrocarburos debe incrementarse en 62% en los próximos años, desde los actuales 99 billones de pies cúbicos al año hasta 161 billones en 2022.

Solamente en lo que se refiere al petróleo, el mundo consume cerca de 85 millones de barriles por día (bpd), cifra que se incrementará en más del 20% a los 103 millones en 2020 según la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP).

En América Latina Venezuela lleva la batuta, siendo el principal productor de crudo de la Región, el quinto exportador del mundo (vende cerca del 60% de su producción a Estados Unidos) y el único miembro latinoamericano importante en la

OPEP, donde tiene un papel activo. El país caribeño cuenta con una producción superior a los 3 millones de bpd.

Venezuela tiene la Faja Petrolífera del río Orinoco, un campo de 55.314 kilómetros cuadrados de superficie que cuenta con hidrocarburos pesados y extrapesados. Del petróleo que existe -alrededor de 1,3 billones de barriles-, se estima que podría recuperarse con la tecnología actual 260.000 millones de barriles.

Venezuela está potenciando la estatización de los sectores estratégicos de la economía y está desarrollando alianzas con otros países. En este contexto, planea producir junto con Vietnam 200.000 bpd en la reserva de crudo pesado, a partir de 2011. Asimismo, está licitando tres bloques en la zona, invitando a compañías a desarrollar las reservas en un momento en el que caen los precios del petróleo.

Pero no todo es petróleo en Venezuela. Además, cuenta con la mayor reserva de gas natural de Sudamérica y la octava del mundo. Sin embargo, recién ha percibido la importancia estratégica de este recurso natural y está estudiando nuevas áreas. Ya inició la perforación de gas, con respaldo tecnológico de Rusia, con el primer pozo gasífero del proyecto Rafael Urdaneta, diseñado para la explotación mar afuera.

En la zona que se comenzará a explotar habría reservas cercanas a 27 trillones de pies cúbicos de gas, por lo que el país va camino a certificar casi 200 trillones de pies cúbicos, con lo cual se garantizaría abastecimiento para 100 años.

La estatal Petróleos de Venezuela (PDVSA) informó que invertirá cerca de USD 19.000 millones para el desarrollo de las áreas de hidrocarburos costa afuera en un período de aproximadamente 15 años.

Sin duda Bolivia es un actor muy importante en el mercado del gas natural regional, con más de 48,7 billones de pies cúbicos de reservas probadas y probables del hidrocarburo a 2005, es el segundo depósito del combustible fósil más gran-

38 http://www.mta.cl/medios/institucion/relacionesinternacionales/EscenariosPMP_Fontagay2009.pdf

de de Sudamérica después de Venezuela. Cabe destacar que Bolivia produce alrededor de 40 millones de metros cúbicos diarios de gas, de los cuales destina más de 30 millones a Brasil. La venezolana PDVSA ha ingresado al país para aumentar las reservas.³⁹

Con respecto a México, el Pronóstico Internacional de Energía (IEO) 2009, predice que ese país podría tomarse en importador neto de petróleo en 2020, y que las importaciones netas llegarían a 300.000 b/d en 2030. Como uno de los grandes exportadores de crudo a Estados Unidos, esto tiene notables repercusiones para el futuro suministro energético de ese país. Por otro lado, el IEO proyecta que las importaciones de crudo de Estados Unidos podrían caer de 9,78 millones de b/d a 6,95 millones de b/d hacia 2030. Desde la perspectiva mexicana, tornarse en importador neto de crudo tendría repercusiones importantes en la economía, debido a la gran dependencia de PEMEX que el Gobierno Federal tiene para una porción considerable de sus ingresos.⁴⁰

Brasil, que ha descubierto un enorme manto de petróleo, tendrá que enfrentar en el transcurso de los próximos años el abastecimiento de hidrocarburos a los diferentes sectores industriales, considerando que con las actuales 11 refinerías instaladas en el país, con una capacidad total de procesamiento de poco más de 2000 millones de bpd, no son suficientes para responder a la demanda de derivados de petróleo generada por el mercado interno.

Con el nuevo plan industrial, la capacidad de refinación total de Petrobrás en Brasil, que actualmente es de 1,9 millones de barriles por día, añadiría 1,2 millones de barriles suplementarios por día hacia el año 2015, lo que significaría un excedente de productos destinados a la exportación.

Actualmente, el gobierno brasileño planea construir en total cinco nuevas refinerías: la de Maranhão: una planta en

Pernambuco, otra en Ceará, potenciar la de Clara Camarão en Rio Grande do Norte, mientras que hace poco fue anunciado públicamente también el potenciamiento de la refinería del complejo petroquímico de Río de Janeiro.⁴¹

24.11.3. La Industria de América Latina hacia el 2020

El análisis se inicia con un tema de diagnóstico. Se refiere a que la Región está dominada por las grandes empresas transnacionales en todos los sectores y a que entre esas grandes empresas están ubicadas cuatro de las mayores empresas industriales en los primeros lugares de la producción automotor y agroindustrial; General Motors Co., Daimler Chrysler, Volkswagen y Brings.

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE - PRINCIPALES EMPRESAS TRANSNACIONALES NO FINANCIERAS
Según ventas consolidadas del año 2005

POSIC. POSIC.	EMPRESA	PAÍS	SECTOR	VENTAS	FLAJES
5	4				
1	UNILEVER	ESTADOS UNIDOS	COMERCIO	31.134	MÉXICO, BRASIL, GUATEMALA
2	GENERAL MOTORS CORP.	ESTADOS UNIDOS	AUTOMOTOR	19.360	MÉXICO, BRASIL, COLOMBIA
3	HYUNDAI	ESPAÑA	TELECOMUNIC.	18.470	MEX., BRASIL, VEN. COL. CH. PE. BO.
4	DAIMLER CHRYSLER	ALEMANIA	AUTOMOTOR	17.870	MÉXICO, BRASIL, ARGENTINA
5	VOLKSWAGEN	ALEMANIA	AUTOMOTOR	17.380	MÉXICO, BRASIL, ARGENTINA
6	BRUNNEN	ESTADOS UNIDOS	AGROINDUSTRIA	16.407	BRASIL, ARGENTINA
7	YENESSA	ESPAÑA	ELECTRICIDAD	16.250	BRASIL, ARGENTINA, CHILE
8	HYUNDAI	ITALIA	TELECOMUNIC.	9.904	BRASIL, ARGENTINA
9	UNILEVER	ESPAÑA	PETROLIO	9.881	ARGENTINA, PERU
10	UNILEVER	ESTADOS UNIDOS	PETROLIO	9.833	BRASIL, ARGENTINA

FUENTE: CEPAL

ELABORACIÓN: ILO 005 163

En otros puestos importantes constan otras grandes transnacionales de la industria mundial: Arcelor (11) de acero; Cargill Inc. (13), agroindustria; Ford (17), automotor; Nestlé (19) alimentos; Fiat (20) automotor; The Coca Cola Co. (21) bebidas.

Otro punto importante es reconocer que casi todas estas empresas están presentes en los principales países de la región (México, Brasil y Argentina), y muy pocas están en

39 <http://www.revistas.cu/>

40 http://www.petrobras.com.br/pt/acoes/PES/MAIN/IN/ARTICULOS/ide_76306_HTML.html?adDocument=76306

41 http://www.petrobras.com.br/pt/acoes/PES/MAIN/IN/ARTICULOS/REPORTAJES/ide_76734_HTML.html?adDocument=76734

otros países: Guatemala, Colombia, Venezuela, Chile, Perú, Bolivia, con una o dos empresas.

De ello se deduce que la gran industria de América Latina en los próximos diez años continuará operando sobre la base de las actividades de estas empresas y que será difícil que compañías nacionales las desplacen, teniendo en cuenta su poder mundial y su capacidad de desarrollo tecnológico.

Además, hay que reconocer que la capacidad de innovación y desarrollo tecnológico de la industria local de América Latina es muy restringida y que no habrá grandes avances en ese sentido si los gobiernos, las empresas y las universidades no apoyan el hombro.

24.11.4 Los servicios de América Latina hacia el 2020

Según el artículo *Tapping Latin America's potential in services* de la consultora McKinsey, el principal factor que explica la nula o escasa competitividad global de las economías latinoamericanas es la escasa productividad de sus servicios.

Por décadas, las principales corporaciones de servicios de América Latina eran empresas públicas que operaban con bajos niveles de eficiencia en mercados protegidos, aunque es cierto que en los últimos años se han realizado importantes progresos privados. Las privatizaciones de los '90 fueron un paso en la dirección correcta, pues imprimieron la lógica de la eficiencia en los dinosaurios de los servicios públicos (al menos, en los casos en que los marcos regulatorios no terminaron garantizando monopolios legales). Sin embargo, todavía queda mucho por hacer. Las deficiencias del sector terciario en América Latina imponen fuertes restricciones sobre las capacidades competitivas de la economía, inflando las estructuras de costos de las compañías exportadoras y reduciendo los incentivos para que las multinacionales decidan realizar inversiones en el continente.

¿Qué puede hacerse para mejorar la situación? Los expertos de McKinsey brindan algunos consejos:

América Latina debe profundizar su proceso privatizador. No olvidar que profundizar el proceso es algo más sencillo de decir que de hacer, si tenemos en cuenta las malas experiencias que han tenido algunos países del continente (donde las privatizaciones derivaron en marcos regulatorios que imponían monopolios privados).

2. Cualquier privatización y desregulación sólo tiene sentido como instrumento para fomentar la competencia. Esto fue lo que ocurrió en algunos casos. Durante los '90, la apertura de los mercados internos para las inversiones extranjeras directas en retail y el sector bancario multiplicó la productividad de estos sectores. Más de 50 mil millones de dólares ingresaron a Latinoamérica para difundir las mejores prácticas internacionales en los rubros desregulados. Ahora, advierten los investigadores de McKinsey, las restricciones que todavía no han sido levantadas son los principales factores que impiden la profundización de la competencia y los incentivos para el aumento de la productividad en servicios.

3. Es necesaria la simplificación de la burocracia y la flexibilización laboral. Según la International Finance Corporation, América Latina es la tercera región más costosa del mundo para fundar un negocio (después de África y Medio Oriente). La engorrosa (y corrupta) burocracia disuade a muchos potenciales emprendedores de iniciar proyectos propios que podrían impulsar la competencia y productividad.

4. Economía informal o en negro.- El rubro de servicios suele estar sumamente atomizado (salvo en los casos en que existen altos costos hundidos). Y de las miles de pequeñas empresas, muchas operan en negro. Desde luego, se trata de un gran impedimento para la mejora de la eficiencia, porque las empresas en el sector informal no califican para recibir créditos. Así, su frontera de expansión es muy limitada.

Por lo tanto, señala McKinsey, los gobiernos latinoamericanos deberían crear una serie de incentivos para que los empresarios de servicios de la economía informal se decidan

a blanquear su situación. ¿Cómo lograrlo? Reducciones impositivas (los altos impuestos que recaen sobre las empresas formales son un gran incentivo para operar en negro) y voluntad política para perseguir y castigar a los evasores.⁴²

En este contexto es importante que se reconozca el papel que juegan las empresas involucradas directamente con el comercio internacional. Las empresas de carga, los agentes aduanales, las empresas "courier", en fin, las compañías de transporte internacional en general, son claves para el desarrollo económico de la región y la manera en que esta se relaciona con la economía global y este factor amerita ser reconocido por la opinión pública.

Asimismo, es importante que las empresas de transporte internacional apoyen las reformas aduaneras y la modernización de las aduanas en la región, de modo que exista la infraestructura, la gerencia y los recursos necesarios para manejar los grandes volúmenes de bienes que se comercializan internacionalmente. El desarrollo y el crecimiento del libre comercio en Latinoamérica dependen del desarrollo de instituciones que proporcionen la estabilidad necesaria para el establecimiento de reglas y procedimientos justos y transparentes.⁴³

24.11.5 La Educación, la Ciencia y la Tecnología de América Latina hacia el 2020

Entre las demandas que se le harán a la educación hacia el año 2020 se pueden distinguir aquellas destinadas a: asegurar el desarrollo humano y mejorar la calidad de vida de las personas, considerando la preservación del medio ambiente, la superación de la pobreza y el logro de una educación inclusiva; fortalecer el desarrollo de la ciencia y tecnología; contribuir a la integración y al fortalecimiento de la ciudadanía; mejorar las condiciones del mundo del trabajo.

42. MATERIAEZ, educacion@materiaez.com

43. www.liderempresarial.com/num1023.php

1. Desarrollo humano y la calidad de vida.- Así como la educación es la clave para el desarrollo de la sociedad, lo es también para el desarrollo de las personas. A este respecto, conviene recordar lo planteado en la Conferencia Mundial de Educación para Todos (Jomtien, 1990) sobre las necesidades básicas de aprendizaje de las personas para superar situaciones de exclusión e integrarse a los procesos del desarrollo mundial:

"Cada persona niño, joven, adulto- deberá poder contar con posibilidades educativas para satisfacer sus necesidades de aprendizaje básico. Estas necesidades abarcan tanto las herramientas esenciales para el aprendizaje (como la lectura y la escritura, la expresión oral, el cálculo, la solución de problemas), como los contenidos mismos del aprendizaje básico (conocimientos teóricos y prácticos, valores y actitudes) necesarios para que los seres humanos puedan sobrevivir, desarrollar plenamente sus capacidades, vivir y trabajar con dignidad, participar plenamente en el desarrollo, mejorar la calidad de su vida, tomar decisiones fundamentadas y continuar aprendiendo".

Más tarde, la Comisión Internacional sobre la Educación para el Siglo XXI, presidida por Jacques Delors, (La Educación Encierra un Tesoro, UNESCO, 1996) ofrece una magnífica visión para imaginar el escenario posible de los requerimientos de aprendizaje de las personas en el año 2020. El Informe Delors se refiere a los cuatro pilares que deben fundar el aprendizaje del mañana: aprender a conocer, aprender a hacer, aprender a vivir juntos y aprender a ser.

Los próximos 20 años ofrecen al continente una oportunidad única para cambiar las condiciones de vida y hacer que la educación se constituya un medio eficaz para construir la paz, la tolerancia, la democracia y un desarrollo sustentable.

En Educación y Conocimiento: Eje de la Transformación Productiva con Equidad, (UNESCO - CEPAL, Santiago, 1992) el conocimiento se considera el elemento central del nuevo sistema productivo y la transformación educativa pasa

a ser factor fundamental para desarrollar la capacidad de innovación, creatividad, integración y solidaridad, aspectos centrales tanto para ejercitar la moderna ciudadanía, como para alcanzar nuevos niveles de competitividad.

La producción y uso del conocimiento son cada vez más importantes para alcanzar una dinámica de crecimiento sustentable a largo plazo. Esto exige a la educación eficacia y responsabilidad para formar ciudadanos capaces de producir nuevos conocimientos y utilizarlos creativamente. Para una visión prospectiva, este enfoque continúa siendo actual, ya que denuncia el desfase entre el sistema de educación y los requerimientos de la sociedad del futuro.

Con respecto a la tecnología, continuarán los cambios que alterarán la vida y hábitos, sea en el ámbito doméstico o en el profesional. El acceso al uso de la tecnología debe ser para todos, si no se quiere aumentar las distancias entre los más y los menos desarrollados. Capacitar para el uso y desarrollo de la tecnología, incorporándola al día a día de cada uno, es una de las tareas de la educación. Los países en desarrollo han invertido poco en la formación de científicos. Esto debiera generar una preocupación por extender la educación científica para todos, incrementar la formación de nuevos científicos y desmitificar el uso cotidiano de la tecnología.

La relación entre desarrollo científico - tecnológico y educación ha estado ausente, por lo general, en la definición de las políticas educativas. Hoy se está asumiendo la concepción de una educación científica para todos en una perspectiva interdisciplinaria. Se reconoce que, en un mundo fuertemente modelado por la ciencia y la tecnología, la educación científica tiene un carácter fundamental para la formación de todos los ciudadanos, tanto en el aspecto personal como en la influencia que una buena preparación científica y tecnológica tiene en el desarrollo sostenido de los países. Mejorar la educación científica en la enseñanza, sobre todo en el nivel secundario, exige tener más profesores y mejor capacitados. Hoy se reconoce una crisis en la formación de profesores de

ciencias, en cuya superación las universidades están llamadas a jugar un papel fundamental.

Si no se asume una política integral de desarrollo científico-tecnológico que incluya los aspectos educativos, se estaría implementando una estrategia cortoplacista. Pero en esa política integral, también es necesario dar alta prioridad a la definición de políticas de financiamiento a la inversión nacional en ciencia y tecnología, para lo que se requiere ser altamente creativos, además de indagar sobre los modelos de financiamiento de los países desarrollados.

La relación entre competitividad y educación es cada vez más alta. En América Latina y el Caribe se tiene que hacer un esfuerzo para disminuir la brecha con los países desarrollados. No sólo se trata de la necesidad de producir y apropiarse de más conocimientos, sino de hacer que esos conocimientos y tecnologías sean difundidos y ampliamente utilizados por toda la población.⁴⁴

⁴⁴ <http://www.teggen.org/br/midoc/documentos/laeducacionenamericalatina.pdf>

DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO Y GASTO EN EL ÁREA URBANA

Eco, Oswaldo Padilla

RESUMEN

Las situaciones de pobreza, cualquiera que sean sus causas, tienen una connotación política ya que afecta a grupos humanos numerosos. Las propuestas de redistribución del ingreso tienen resistencias por el cambio social implícito, los márgenes de maniobra tratan de conciliar objetivos contradictorios. En el área urbana del país, si bien ha disminuido la pobreza, la concentración de ingreso aumentó. Hay menos pobres pero los ricos son cada vez más ricos. La brecha entre familias del estrato rico y los indigentes y pobres se hizo mayor entre los dos años analizados.

Varios organismos internacionales, entre ellos el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo, desde hace casi treinta años promueven y ayudan a los países para que realicen encuestas para mejorar la información sobre los hogares, que permita conocer las condiciones de vida y el bienestar de la población. Esos datos básicos son muy útiles para la formulación de políticas económicas y sociales. El bienestar podemos entenderlo como la satisfacción -utilidad del consumidor en la teoría económica-, derivada del consumo de bienes y servicios que satisfacen sus necesidades. Se lo cuantifica por medio de la medición del gasto de consumo relacionado con la capacidad de adquisición de cantidades de bienes y servicios para satisfacer las necesidades humanas, dado un nivel de precios.

Las encuestas de hogares, al abarcar múltiples aspectos de las condiciones de vida de la población permiten mensurar el bienestar familiar. El propósito del presente artículo, no es iniciar una discusión sobre la forma de utilizar el instrumental estadístico para medir y obtener los resultados de las encuestas de condiciones de vida, ni tampoco teorizar ni polemizar sobre aspectos metodológicos para estimar la pobreza; ni discurrir sobre las llamadas categorías de la pobreza: general, crítica, crónica, coyuntural, reciente y otras más.

La CEPAL, hace cuarenta años, propuso una metodología para medir la pobreza en Latinoamérica conocida como la de "necesidades básicas insatisfechas". Se define un mínimo de bienestar, proporcionado por un mínimo de satisfacciones derivadas del hecho real de que no se pueden cubrir algunas de las necesidades definidas como básicas.

En Ecuador existen varios estudios y publicaciones sobre la pobreza, así tenemos trabajos como: "Mapa de pobreza consolidado nivel parroquial, urbano y rural" de Edgar de Labastida, Gabriel Pazmiño e Ivonne Garcés; "Geografía de la pobreza en el Ecuador" de Carlos Larrea, Jaime Andrade, Wladimir Berborich, Diego Jarrín y Carolina Reed; "La pobreza en Ecuador: aproximación teórica, situación actual y perspectivas" de Alfredo Mancero Samán.

Las informaciones básicas utilizadas en los estudios de pobreza son: encuestas de hogares, canasta familiar del índice de precios al consumidor del área urbana, y encuestas de condiciones de vida, que realiza sistemáticamente y publica el INEC.

En el detalle de la información de ingresos y gastos de las familias por intervalos de ingreso, casi siempre se presentan y se analizan las conocidas distribución estadísticas de quintiles, en algunos otros por deciles y en muy pocos estudios se utilizan percentiles.

En este estudio se empleará un método indirecto para cuantificar y comentar el fenómeno de la pobreza en el área urbana de un país, conocido como de "pobreza por consumo", que compara la información de la canasta de bienes y servicios con la disponibilidad de ingresos.

La distribución de los hogares por intervalos de ingreso, permite estimar la participación que esos hogares tienen en el ingreso de un país. La configuración de los estratos de ingreso depende del tipo de análisis que quiera realizarse, especialmente si se intenta explicar la existencia de la pobreza. Pese a sus limitaciones, el método estadístico propuesto en el párrafo anterior para medir las condiciones de pobreza, permite comparar el ingreso disponible de los hogares de los estratos de menor ingreso, con el costo de adquisición de una canasta de bienes y servicios para la satisfacción de necesidades.

La información proporcionada por el INEC de los resultados de las encuestas de condiciones de vida, costo de la canasta de bienes y servicios del área urbana, e índices de precios al consumidor del área urbana, permite una estimación estadística de la distribución por estratos de ingreso mensual, tanto de los ingresos como del gasto de los hogares del área urbana de Ecuador. Con los datos disponibles, se construyó la distribución del ingreso y el gasto de los hogares del área urbana

para dos años 2003 y 2008, y se comparó con el costo de la canasta de bienes y servicios, a fin de conocer si han mejorado las condiciones de vida de los hogares y particularmente si ha disminuido la "pobreza por consumo".

Para el año 2003 la población total del país alcanzó alrededor de 12.8 millones de personas, de las cuales en el área urbana habitaban 8.1 millones de personas, esto el 63.1 por ciento de la población. En el año 2008, los habitantes del país fueron cerca de 13.8 millones de personas y en el área urbana existían 8.8 millones de habitantes, que significan el 63.9 por ciento del total de ecuatorianos. La población del área urbana cada año es mayor, sea por la migración del campo a la ciudad y también porque áreas consideradas rurales pasan a ser urbanas por la creación de nuevas circunscripciones territoriales cantonales.

Los hogares existentes en el área urbana en el año 2003 fueron dos millones veinte y un mil (63.9 % del total nacional), y aumentaron a dos millones doscientos sesenta y ocho mil para el año 2008, que representan el 66.7 % del total de hogares. La familia promedio en el 2003 fue de 4 personas y en el 2008 disminuyó a 3.9. Es posible que el fenómeno de la migración repercuta en la disminución de miembros de una familia y también sea efecto de la baja de la tasa de reproducción.

Quienes perciben un ingreso se denominan perceptores y en un hogar suele haber más de uno. En el 2003, los perceptores de ingreso del área urbana fueron alrededor de tres millones trescientos veinte y cinco mil personas y para el 2008 cifraron en cuatro millones setecientos veinte y dos mil; en promedio existían 1.6 perceptores por familia en el 2003 y subieron a 2.1 para el año 2008. Lo más probable es que aumentaron, para los hogares, las posibilidades de que más miembros perciban un ingreso, sea por subsidios, por percepción de remesas del exterior, por pensiones de la seguridad social o por encontrar empleo.

El ingreso recibido por los hogares del área urbana en el 2003 alcanzó a 18.4 millones de dólares, equivalente al 78.3 % del ingreso de todo el país; para el año 2008, los hogares urbanos, percibieron alrededor de 30.1 millones de dólares, que representan el 78.8 % del ingreso nacional. Entre ambos años analizados, se dio un aumento relativo del ingreso que perciben los habitantes del área urbana.

El gasto total de los hogares urbanos ascendió alrededor de 15.6 millones de dólares en el 2003 y alcanzó los 26.5 millones de dólares en el año 2008; en el primer año representaba el 78.9 % del consumo nacional de los hogares y varió al 79.2 % para el segundo año.

El salario mínimo vital vigente en el 2003 fue de 158.11 dólares mensuales, que al año significó 1.897,30 dólares; para el año 2008, el valor mensual cifró en 233.10 que anualmente ascendió a 2.797, 20 dólares. Considerando el promedio de perceptores por hogar de cada uno de los años estudiados, para el 2003 un hogar obtuvo un ingreso mensual de 281.50 dólares y para el 2008 subió a 485.30 dólares. Anualizadas las dos cifras anteriores, el ingreso familiar, pasó de 3.378,50 a 5.823,00 dólares respectivamente.

El costo anual de la canasta familiar básica en el año 2003 fue de 4.448,9 dólares y subió a 6.069,60 dólares en el 2008.

Las cifras de población, número de hogares y número de perceptores; monto anual de ingresos y gastos; salario mínimo vital; y, costo de la canasta familiar básica, constituyen la información necesaria para aplicar el método estadístico indirecto para medir la distribución del ingreso en el área urbana del país y descubrir el fenómeno mencionado anteriormente de **"pobreza por consumo"**.

ESTRATOS DE INGRESO MENSUAL

En el presente estudio, se consideran seis estratos de niveles de ingreso mensual del hogar, para estimar la distribución del ingreso y el gasto familiar de los hogares del área urbana; y, luego compararlos con el costo de la canasta de bienes y servicios en los años analizados. Los intervalos de ingreso se definen considerando la información del año 2003. Las denominaciones de cada intervalo van acordes con el rango de ingreso mensual del hogar.

El intervalo inferior agrupa a los hogares que obtienen un ingreso mensual menor a 150 dólares, valor inferior al salario mínimo vital vigente en el 2003, monto con el cual no cubren ni el 50 % del costo de la canasta familiar básica de bienes y servicios. Este estrato agrupa a las familias consideradas **"indigentes"**.

En el siguiente intervalo constan los hogares que alcanzan un ingreso entre los 150 y hasta 299 dólares mensuales, valor con el cual se cubre el 80 % del costo de la canasta familiar básica del año 2003. Quienes se ubican en este intervalo de ingreso, serían los hogares del estrato **"pobre"**.

El tercer intervalo va entre 300 y 449 dólares de ingreso mensual, monto que les permite a esos hogares cubrir el costo de la canasta familiar básica; y constituyen el estrato de ingresos **"bajos"**.

A continuación se encuentra los hogares que perciben ingresos en el intervalo que va de 450 a 1.499 dólares mensuales que les da la posibilidad de algún ahorro, y conforman el estrato **"medio"**.

El quinto intervalo va 1.500 a 6.999 dólares mensuales, rango en el que se encuentran los hogares del estrato **"alto"**. Y, el estrato **"rico"** constituido por las familias que obtiene un ingreso mensual superior a los 7.000 dólares.

Los intervalos estadísticos de la distribución del ingreso percibido por los hogares del área urbana, explicitados anteriormente, se utilizan para la cuantificación y comparación entre los años 2003 y 2008 de las condiciones en que se encontraron los hogares, de los tres estratos inferiores, en cuanto a sus ingresos, gastos y satisfacción de sus necesidades consumiendo una canasta de bienes y servicios.

La información general para los hogares del área urbana por intervalos de ingreso mensual para cada uno de los estratos definidos, en lo referente a: número de hogares, población, número de perceptores de ingreso, monto de ingresos y gastos anuales, consta en el anexo al final de este estudio.

Ingreso y hogares por estratos

Con fines de análisis de los cambios ocurridos en los dos años, tomados de referencia, se comparan las variaciones del número de hogares y de los promedios del ingreso anual por familia, según los seis estratos antes mencionados. Las cifras para los dos años son:

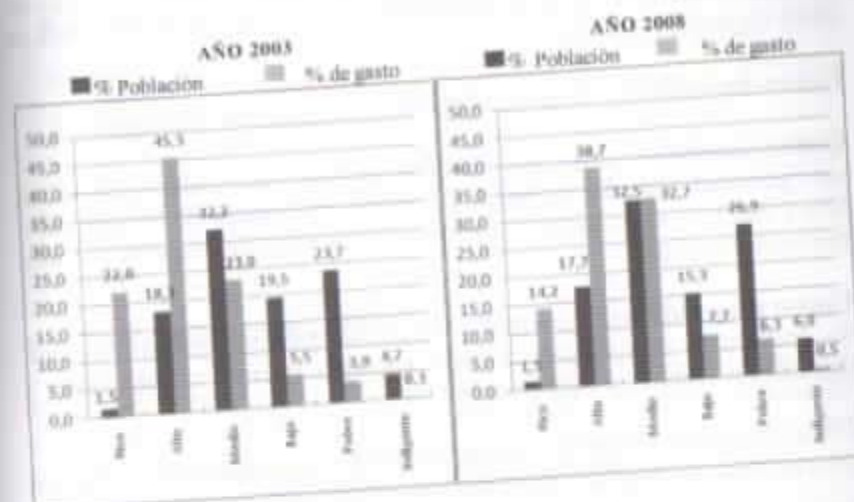
ESTRATOS	Población 2003 (miles)	Población 2008 (miles)	Gasto 2003 (dólares)	Gasto 2008 (dólares)
Indigente	488,8	418,7	13,21	17,61
Pobre	2.181,7	2.091,7	37,54	40,75
Bajo	1.238,4	1.718,4	80,58	70,19
Medio	2.637,8	2.837,7	161,65	178,90
Alto	1.439,1	1.617,1	350,19	617,24
Rico	122,1	132,1	1.513,84	3.676,72

Fuente: Anexo
Elaboración: Autor

La población de los hogares de los estratos **indigente** y **pobre** disminuyó entre los dos años considerados, a ritmos decrecientes aceptables, tasas anuales negativas de -3,0% para el primer estrato y de -0,8% para el segundo. Los porcentajes de población de hogares indigentes y del estrato pobre son menores en el año 2008 frente al 2003. La población de los otros estratos aumentó -en mayor ritmo la del bajo-, por lo que en términos relativos hay una mayor participación porcentual entre el primer y segundo años de comparación. La población del estrato rico aumenta muy poco y su porcentaje en relación al total se mantiene.

El gasto mensual promedio por persona (de 2003 a 2008) aumentó en cinco de los estratos a diferentes tasas de variación, aspecto que incidió en la participación relativa del gasto de los diferentes estratos en el gasto total urbano. Solamente los estratos alto y rico subieron porcentualmente en la participación del gasto total urbano, los otros estratos disminuyeron, especialmente el estrato medio. En el siguiente gráfico se observan los cambios ocurridos en los pesos relativos porcentuales de población y de gasto en los años analizados.

PORCENTAJE DE POBLACIÓN Y SU PARTICIPACIÓN PORCENTUAL DEL GASTO URBANO POR ESTRATOS



La disminución de población de los hogares **indigentes** y **pobres** y el aumento del gasto per cápita, no impidió que se produzca -así como en el ingreso- también una mayor concentración del gasto urbano. Hay menos pobres y pueden gastar un poco más, pero los ricos cada vez disfrutan de un ingreso más alto y por ende gastan más para obtener una completa satisfacción de sus necesidades. En efecto el gasto promedio mensual de una persona del estrato rico era 115 veces más que el gasto promedio del ubicado en el estrato indigente y 40 veces del estrato pobre en el 2003. Esas distancias al 2008 aumentaron a 208 y 90 veces respectivamente. Si se analiza en relaciones porcentuales, el gasto promedio de consumo de bienes y servicios de una persona del estrato indigente en el 2003 equivalía al 0,9 % del gasto promedio de una persona del estrato rico y en el 2008 bajó al 0,5 %; para el caso del estrato pobre el porcentaje disminuyó del 2,5 % al 1,1 %. Al comparar el gasto promedio mensual per cápita de una persona del hogar del estrato rico con la de los otros estratos, la brecha aumenta del primer año al segundo año, pero el fenómeno es menos dramático que en el caso de los estratos indigente y pobre.

COSTO ANUAL DE LA CANASTA FAMILIAR BÁSICA

Los bienes y servicios de la canasta familiar básica, según el INEC, se agrupan en tres tipos de gasto: **ineludibles**, **necesarios** y **prescindibles**. Los ítems de cada grupo son:

Gastos ineludibles: vivienda, alumbrado, combustible y transporte;

Gastos necesarios: alimentos y bebidas no alcohólicas, educación, salud, aseo personal, artículos de hogar y limpieza, materiales de lectura, muebles y enseres, restaurantes y comidas rápidas fuera del hogar, y por último esparcimiento.

Gastos prescindibles: alimentos y bebidas alcohólicas, vestuario y calzado, artefactos y equipos para el hogar, telefonía, internet y cable, viajes y vacaciones, seguros, y misceláneos.

Como alimentos y bebidas constan tanto en gastos necesarios como en prescindibles, se detalla la composición cada grupo:

Alimentos y bebidas no alcohólicas, considerados en el grupo de necesarios: tubérculos y derivados, azúcar, sal y condimentos, cereales y derivados, leche, productos lácteos, huevos, carnes y preparados, café, té, bebidas gaseosas, frutas frescas, verduras frescas y, otras bebidas no alcohólicas.

Alimentos y bebidas alcohólicas, considerados en el grupo de prescindibles: pescado, mariscos, grasas y aceites comestibles, leguminosas y derivados, otros productos alimenticios, bebidas alcohólicas y cigarrillos.

El costo de la canasta familiar básica, según las publicaciones del INEC, varía de acuerdo con la variación de precios de los bienes y servicios del área urbana medida en el índice mensual de precios al consumidor. El costo anual en dólares de dicha canasta para el año 2003 y los cambios ocurridos para el 2008, de acuerdo a la agrupación de ítems explicada fue:

GRUPO DE GASTO	AÑO 2003	AÑO 2008
Ineludibles	1.090,30	1.353,90
Necesarios	2.865,50	3.994,90
Prescindibles	493,00	733,30
TOTAL	4.448,80	6.082,10

POBREZA POR CONSUMO

El análisis de la "pobreza por consumo" explicado al inicio de este estudio, es un método indirecto para medir la pobreza y utiliza información del gasto necesario para cubrir o no el costo de la canasta bienes y servicios, en comparación con la disponibilidad de ingresos.

Los tres estratos de los configurados para este trabajo, cuyos ingresos están por debajo del costo anual de la canasta familiar básica, son: **indigente**, **pobre** y **bajo**. El promedio de número de perceptores por familia, el promedio anual de ingreso familiar de cada estrato, y también el promedio anual de gasto familiar, para los dos años analizados, son los siguientes:

ESTRATOS	PROMEDIO POR FAMILIA AÑO 2003			PROMEDIO POR FAMILIA AÑO 2008		
	Perceptores (1)	Ingreso Anual (2)	Gasto Anual (2)	Perceptores (1)	Ingreso Anual (2)	Gasto Anual (2)
Indigente	1,7	903	903	2,5	1.267	1.267
Pobre	1,7	2.323	2.323	2,4	2.635	2.635
Bajo	1,6	4.662	4.449	2,1	3.952	3.952

Notas: (1) personas; (2) promedio anual por familia en dólares

Fuente: Anexo

Elaboración: Autor

Entre el 2003 y 2008, se observa un aumento del promedio de perceptores de ingreso en las familias de estos estratos. Posiblemente encontraron una fuente adicional de trabajo en el mercado informal, en subsidios o en remesas de parientes, que les dieron oportunidades de ingresos o un perceptor más de la familia.

Los dos estratos de ingreso más bajos, gastan la totalidad de su ingreso anual, y pese a ello no logran comprar todos los bienes y servicios de la canasta familiar básica en ninguno de los años analizados.

Recuérdese el costo anual de la canasta familiar básica pasó de 4.448,90 dólares a 6.082,10 entre el 2003 y el 2008. El denominado estrato bajo, con el ingreso promedio anual por familia, logra cubrir el costo de la canasta familiar básica en el 2003 y le queda un pequeño excedente. En el 2008, gastan todo el ingreso y no cubren el costo de la canasta familiar básica.

Insuficiencia de ingreso familiar del estrato indigente

Las familias que disponen menos ingreso anual, tienen una bajísima capacidad adquisitiva, se encuentran en el **estrato indigente**. Su grado de bienestar, entendido como la satisfacción derivada del consumo de bienes y servicios es mínimo.

Los **indigentes** con ingreso promedio familiar anual para el año 2003, de 903 dólares, apenas lograron adquirir el 19,8% de la canasta familiar básica, a los precios vigentes; para el año 2008, con un ingreso más alto, a los nuevos precios, debido a la inflación, mejoró el consumo familiar muy poco, alcanzaron al 20,9% de la canasta anual familiar básica.

La insuficiencia de ingreso disponible significó, para el primer año analizado, grandes restricciones del gasto, expresadas en la imposibilidad de adquirir algunos ítems de bienes y servicios de los diferentes grupos de gasto de la canasta familiar básica. En el año 2003, de los bienes y servicios denominados *ineludibles* (vivienda, alumbrado, combustibles y transporte), la restricción alcanzó al 90,9%, se observa que habitan en malísimas condiciones. La restricción de los gastos *necesarios* es del orden del 72%, se alimentan mal, casi no tiene acceso a la educación ni a servicios de salud, no pueden adquirir bienes muebles, artículos para el hogar. Del grupo de gastos *prescindibles*, la restricción alcanzó al 99,7%,

podríamos afirmar que no consumen alimentos como pescado, mariscos, aceites comestibles, no comprar vestuario y calzado, artefactos para el hogar y tampoco tiene recursos para gastar en servicios como telefonía, seguros y peor aún en viajes y recreación.

Si bien el ingreso anual familiar promedio mejoró en 2008, pero como también subió el costo anual de la canasta familiar, con su ingreso alcanzaron cubrir el 20,9% de la canasta. Un aumento de 1,1 más de por ciento. Las restricciones disminuyeron en los gastos ineludibles, significó el 73,4%, probablemente habitan menos miserablemente. En gastos necesarios, la restricción cifró en el orden del 77,4%, en este rubro de gasto mejoraron su nivel de satisfacción, posiblemente se alimentan peor y continúan sin acceso a la educación, salud, etc.

Los ítems de gastos prescindibles continúan con iguales restricciones de las que tenían en el 2003, su porcentaje bajó apenas al 99,6% de lo que anteriormente fue el 99,7%.

En conclusión, luego de cinco años, hay menos indigentes, mejoró muy poco el ingreso disponible y la satisfacción de sus necesidades básicas continúan con las mismas restricciones de cinco años atrás.

Insuficiencia de ingreso familiar del estrato pobre

Los pobres con una disponibilidad de ingreso anual de 2.323 dólares para el año 2003 logran adquirir la mitad de la canasta familiar básica (51%), a los precios vigentes en ese año; para el 2008 con ingreso mayor (2.635 dólares), con un costo más alto de la canasta anual familiar básica, por el aumento de los precios, baja su capacidad adquisitiva al 43,7% de los bienes y servicios, que representa una disminución de su satisfacción.

De acuerdo a las condiciones que se dieron en el consumo del año 2003, las restricciones del grupo de gastos *ineludibles* alcanzó al 16,6%. Logran cubrir en gran medida sus necesidades de vivienda, alumbrado, combustible y transporte, pero para el 2008, no alcanzan a mejorar y el porcentaje de restricción sube al 26,9%.

La disponibilidad de ingreso del 2003, les obliga a una restricción de los gastos necesarios del orden del 53,3%, probablemente se alimentan

tan mal como los indigentes, tiene algún acceso a la educación y a servicios de salud, pero seguramente no pueden adquirir bienes muebles y artículos para el hogar. Para el 2008, la restricción aumentó al 59.1%, lo cual significa que disminuyó el nivel de satisfacción de este tipo de necesidades.

La restricción de los gastos *prescindibles*, cifró en alrededor del 87.5% en el 2003, que se explica por la poca posibilidad de consumir alimentos como: pescado, mariscos, aceites comestibles; de comprar vestuario y calzado, artefactos para el hogar; y, que el ingreso disponible no les permite gastar en servicios como telefonía, seguros y peor aún en viajes y recreación. El porcentaje de restricción en el 2008 aumentó al 95.6%, en lugar de mejorar la satisfacción de este tipo de necesidades, disminuyó.

En síntesis, transcurridos cinco años, hay menos pobres, se mejoró algo el ingreso disponible; pero, la satisfacción de sus necesidades básicas disminuyó y aumentaron las restricciones en los tres grupos de gasto, probablemente el nivel de vida es menor al que tenían en el 2003.

Insuficiencia de ingreso familiar del estrato bajo

Los hogares del estrato **bajo** tuvieron una disponibilidad de ingreso anual de 4.662 dólares para el año 2003 alcanzaron a cubrir el costo de la canasta familiar básica de ese año (4.449 dólares); para el 2008 el ingreso disponible disminuyó a 3.952 dólares, con un costo más alto de la canasta anual familiar básica (6.082 dólares), por el aumento de los precios, bajó su capacidad adquisitiva al 70.6% de los bienes y servicios.

En el 2003, las familias del estrato **bajo** no tuvieron ninguna restricción en lo referente a gastos ineludibles, necesarios y prescindibles, su ingreso disponible les permitió satisfacer sus necesidades básicas. Cinco años después, el ingreso disponible promedio disminuyó, como el costo de la canasta familiar básica aumentó, aparecieron restricciones en dos grupos de gasto: necesarios y prescindibles, no así en los ineludibles. En efecto, como no hubo restricción en los gastos de vivienda, alumbrado, combustible y transporte, continuaron habitando en condiciones similares de cinco años atrás, pero dispusieron de menos ingreso para consumir algo de los otros dos grupos de gasto.

La restricción en el grupo de gastos necesarios para el 2008 bordea el 13.8%, probablemente disminuyó la calidad de alimentos, se mantuvo el gasto para acceder a la educación y a servicios de salud, pero posiblemente disminuyó la adquisición de bienes muebles y artículos para el hogar.

La restricción, que no la tenían en el 2003, de los gastos prescindibles, cifró en el 58.4% en el 2008. Lo anterior explica la poca posibilidad de consumir alimentos como: pescado, mariscos, aceites comestibles; de comprar vestuario y calzado, artefactos para el hogar. El ingreso disponible posiblemente y los nuevos precios, obligó a utilizar menos recursos para este tipo de gasto en el 2008, en comparación con el 2003, para los rubros de servicios como telefonía, seguros y aún en viajes y recreación.

El número de hogares y de personas del estrato **bajo** aumentó entre el 2003 y 2008, comportamiento contrario al de los dos estratos con ingresos familiares inferiores. Se comentó la disminución de hogares y personas de los dos estratos: **indigente y pobre**. No sería aventurado sostener que la disminución de hogares y persona de los dos estratos mencionados impactó en el estrato **bajo**.

Como aumentó el número de perceptores de ingreso, existen más hogares que se encuentran en el intervalo de ingreso familiar mensual entre 300 y 449 dólares (estrato bajo). Al mejorar el ingreso familiar, es probable que algunos de los hogares del estrato pobre que perciben en 2008, mayores ingresos de los que tenían anteriormente, subieron al estrato **bajo**. Un fenómeno similar podría haber ocurrido entre el estrato **pobre** y el **indigente**.

¿DISMINUCIÓN DE LA POBREZA?

Al comparar las cifras entre el 2003 y el 2008, se percibe claramente la reducción del número de familias cuyo ingreso mensual es inferior a los 150 dólares, intervalo inferior (indigente); algo similar ocurre con las familias del siguiente intervalo desde 150 a menos de 300 dólares mensuales de ingreso (pobres). Las familias de los estratos denominadas **indigente y pobre** disminuyeron, en un lapso de cinco años, en alrededor de 51 mil, la indigencia superaron 16 mil y la pobreza 35 mil familias. Obviamente la población de estos dos estratos, también se redujo en cerca de 160 mil personas, 70 mil en el estrato indigente y 90 mil en el pobre.

Es plausible que se hayan reducido en un 10% los hogares indigentes y pobres y en un 6% la población de esas familias.

El ingreso promedio mensual de los hogares **indigentes** aumentó en 30,37 dólares, un incremento del 40% al pasar de 75, 23 dólares en el 2003 a 105,60 en el 2008, sin duda es un óptimo resultado para disminuir la indigencia. En el estrato **pobre** el aumento del ingreso familiar mensual promedio, es menor que en el caso anterior; se logra un incremento porcentual de un 12%. De 193,50 dólares en el primer año sube a 219, 61 dólares en el 2008.

El gasto mensual per cápita del estrato **indigente** pasó de 13,21 dólares a 17,61 dólares entre el 2003 y el 2008. Una persona de este estrato disponía, en el primer año de análisis, de **cuarenta y cuatro centavos de dólar** diariamente para satisfacer sus necesidades básicas y aumentó a **cinuenta y nueve centavos de dólar** para el 2008. La escasa disponibilidad de ingreso en los dos años, repercutió en las restricciones del consumo de los bienes y servicios de la canasta familiar básica. Del 80,2% de restricción en el 2003, apenas se logró rebajar al 79,1% el nivel de restricción luego de cinco años. Las malas condiciones de vida se mantienen, para los que siguen en este estrato.

El gasto mensual per cápita del estrato **pobre** pasó de 37,54 dólares a 40,75 entre el 2003 y el 2008. Una persona de este estrato disponía, en el primer año de análisis, de **un dólar veinte y cinco centavos** diariamente para satisfacer sus necesidades básicas y aumentó a **un dólar treinta y seis a centavos** para el 2008. La baja disponibilidad de ingreso en los dos años, repercutió en las restricciones del consumo de los bienes y servicios de la canasta familiar básica. Del 49% de restricción en el 2003, aumentó la restricción al 56,3%, toda vez que la inflación encareció la canasta familiar básica. Se agudizan las malas condiciones de vida de las familias que permanecen en este estrato.

En los cinco años transcurridos entre el 2003 y el 2008, en el estrato denominado **bajo** se observa un aumento del número de familias cuyo ingreso mensual es superior a los 300 dólares, pero inferior a 450 dólares. Las familias de este estrato, aumentaron en alrededor de 112 mil, y la población aumentó en cerca de 480 mil personas. Es probable que algunos pobres, al dejar de serlo, pasaron al estrato **bajo**. En el 2003 el 15,3% de la población del área urbana se ubicaba en el estrato **bajo** y aumentó al 19,5% para el 2008.

En el estrato **bajo** el ingreso familiar mensual promedio disminuyó del primero al segundo años analizados, el decremento porcentual bordea el 15%. De 388,29 dólares bajó a 329,35 dólares, pese a que el promedio de perceptores de ingreso aumentó de 1,6 por familia a 2,1 entre el 2003 y el 2008. Perciben ingresos un mayor número de miembros del hogar, pero como los montos son relativamente menores a los de recibían cinco años atrás, la familia logra un ingreso disponible menor.

El gasto mensual per cápita del estrato bajo varió de 80,58 dólares a 70,19 dólares entre el 2003 y el 2008. Una persona de este estrato disponía, en el primer año mencionado **de 2,69 dólares diarios** para satisfacer sus necesidades básicas y disminuyó a **2,34 dólares diarios** para el 2008. La disminución del gasto entre los dos años, repercutió en las restricciones del consumo de los bienes y servicios de la canasta familiar básica.

El ingreso familiar promedio en el 2003 les permitía adquirir la canasta básica de bienes y servicios sin ninguna restricción; el menor ingreso disponible para el 2008, les limitó el gasto y no lograron cubrir el costo de la canasta familiar básica a los precios vigentes. Aparecieron restricciones del orden del 13,85% en el grupo de gastos necesarios y del 58,4% en los grupo de gastos prescindibles. Las condiciones de vida de este estrato desmejoraron; posiblemente compran menos vestuario, artefactos y equipos para el hogar, se inhiben de viajes y vacaciones y disminuyen el consumo de algunos alimentos como: mariscos, aceites comestibles y otros productos alimenticios.

Las familias de los tres estratos de ingresos mensuales de hasta 450 dólares (estratos indigente, pobre y bajo) en términos relativos han disminuido en cinco años. En el 2003 representaban el 48,2% del total de habitantes del área urbana y alcanzan el 42,9% en el año 2008. Como ya se comentó, los hogares y la población de los estratos indigente y pobre disminuyeron; pero, en cambio aumentaron en el estrato bajo. El ingreso y el gasto familiar promedio anual varió en sentido favorable hacia una mayor disponibilidad de recursos y un mejoramiento de las condiciones de vida de los **indigentes y pobres**, no así de las familias del estrato **bajo**.

CONCENTRACIÓN DEL INGRESO

Las situaciones de pobreza, cualquiera que sean sus causas, tienen una connotación política ya que afectan a grupos humanos numerosos; no tienen capacidad de reivindicar directamente sus derechos individuales y colectivos, no logran representación en los órganos del Estado y se da una ausencia de poder de negociación. La discusión es vital en el contexto de un régimen democrático que trata de recoger y procesar las demandas sociales de bienestar. Se puede asumir la existencia de una mediación indirecta de otros actores sociales que intervienen en políticas públicas.

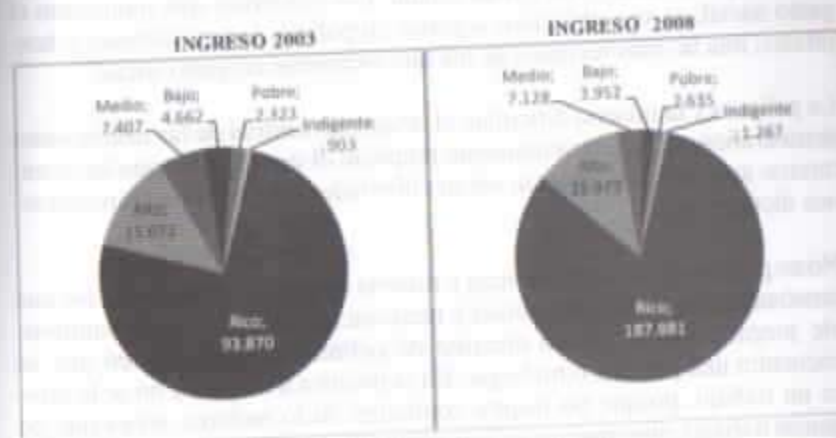
Las opciones de las políticas públicas, para combatir la pobreza, pueden consistir en programas de mitigación y reformas sociales, con los cuales el poder y sus autoridades tratan de modificar el insuficiente *poder del mercado* de los grupos en situación de pobreza. La temporal entrega de rentas complementarias -subsidios, transferencias- y la prestación directa de algunos bienes y servicios -gasto público- impide el ejercicio del derecho a la igualdad de oportunidades y el desarrollo de la capacidad de crear rentas a esos grupos sociales.

Las propuestas de redistribución del ingreso tienen resistencias por el cambio social implícito, los márgenes de maniobra tratan de conciliar objetivos contradictorios y las condiciones institucionales, técnicas y culturales hacen difícil lograr resultados positivos.

La información comentada, permite concluir que si bien disminuyó la pobreza, la concentración del ingreso aumentó. El estrato **rico** que obtenía el 19.9% del ingreso urbano en el 2003, se apropió del 26.4% del ingreso del año 2008 y en términos relativos significan: en hogares el 1.9% y en población el 1.5% en ambos años. El ingreso promedio familiar anual pasó de alrededor de 93.800 a 187.800 dólares, más que se duplicó entre los años mencionados.

La brecha entre las familias del estrato **rico** y del estrato **indigente** se hizo mayor. Por cada dólar de ingreso familiar promedio anual que obtenía un indigente en el año 2003, el del estrato rico lograba 103 dólares y aumentó a 140 dólares para el 2008. Esa misma relación con respecto a las familias del estrato pobre cambió de un dólar a cuarenta en 2003, subió a de un dólar a setenta y uno en 2008.

INGRESO PROMEDIO ANUAL DE HOGARES DEL ÁREA URBANA POR ESTRATOS DE INGRESO (DÓLARES)



COMBATE A LA POBREZA

Es evidente que cualquier política económica que aumente la riqueza general, tiene que reducir el número de pobres, ya que la mayor riqueza hace posible invertir más capital, aumentar la productividad del trabajo y, por tanto, eleva los salarios y combate el pauperismo. Pueden considerarse como medidas contra la pobreza: la estabilidad económica y la reducción del déficit fiscal; la eliminación del analfabetismo y aumento del nivel educativo; el perfeccionamiento de los servicios de transporte, comunicaciones y energía; el control de monopolios; las reformas estructurales; la eliminación de los obstáculos a la libre movilidad de los factores de producción, de mercancías, de capitales; y, algunas otras acciones del Estado.

Mientras el reparto de los factores de producción entre los usos posibles y la distribución de los bienes y servicios de consumo para la satisfacción de las necesidades, continúe verificándose a través del mecanismo de mercado -que determina los precios vía equilibrio entre oferta y demanda y remunera solamente a los que participan en el proceso productivo- existirá siempre un grupo de personas que por edad, condiciones de salud,

falta de empleo, desidia, cargas familiares excesivas, incapacidad de prestar los servicios efectivamente requeridos, etc. no estarán en condiciones de ganar una renta suficiente que les permita superar el nivel de pobreza. Esos grupos requieren de ayuda estatal. Los gobiernos que minimizan el gasto social, se ven obligados a gastar en policía, jueces, cárceles y hospitales, mucho más recursos de los que escatiman en gasto social.

La pobreza y la miseria dificultan el desarrollo normal de las instituciones democráticas, e inconscientemente preparan el terreno para que los aventureros ante la crisis, quieran abolir libertades e instaurar administraciones dictatoriales.

No es posible eliminar la pobreza y miseria ayudando solamente a los que prueban tener efectiva necesidad y merecen ser asistidos. Es casi imposible juzgar sobre el estado efectivo de pobreza e indigencia en que se encuentra una persona o un hogar. En la práctica a un pobre no se le ofrece un trabajo, porque no inspira confianza. Si lo rechaza, no es que no quiere trabajar, sino que no se han comprobado cuáles son sus aptitudes, su fuerza física y las exigencias de quien le ofrece trabajo.

Desde hace mucho tiempo los subsidios otorgados incondicionalmente, simplemente por ser pobres, son completamente inadecuados para garantizar un nivel de vida decente o actúan a favor del ocio y la imprevisión. Muchas personas que aceptan la caridad legal, para solucionar provisionalmente una coyuntura desgraciada, pierden al poco tiempo todo decoro y espíritu de iniciativa, se habitúan a una vida parasitaria y transmiten esos hábitos a los hijos.

La permanencia en sitios de trabajo en los que las personas están obligadas a laborar y están sujetos a una severa disciplina, tampoco ha dado resultado, ya que lo que se obtiene del trabajo forzado es solamente un acomodo de los trabajadores al nivel del más incapaz o más negligente. Además, la permanencia de una persona en esas condiciones, anula el incentivo de encontrar una ocupación independiente y resquebraja los vínculos familiares.

Los correctivos anteriores, si se aplican indiscriminadamente, no reducen la pobreza y miseria, solamente hacen disminuir las cifra estadística y posiblemente las demandas de un mayor gasto social. No es así como se limpia la casa, se arroja únicamente la basura bajo el diván o la alfombra.

BIBLIOGRAFÍA

Banco Mundial (1980):
Living Standards Surveys in Developing Countries.

Banco Central del Ecuador:
Información Estadística Mensual, varios boletines de años 2004 al 2010.

Mancero Samán Alfredo (1994):
La pobreza en Ecuador, aproximación teórica, situación actual y perspectivas, Ponencia para la Corporación Ecuatoriana de Organizaciones Privadas sin Fines de Lucro

INEC:
Índice de precios al consumidor del área urbana, varios boletines de los años 2004 al 2009.

Katzman Rubén y Gerstenfeld Pascual (1990):
Revista de la CEPAL N° 41

INEN, UNICEF (1993):
Cabrera, Martínez, Morales, Medición de la pobreza.

ANEXO

HOGARES, PERSONAS, PERCEPTORES, INGRESOS Y GASTOS DEL ÁREA URBANA POR ESTRATOS, SEGÚN INTERVALOS DE INGRESO FAMILIAR MENSUAL

CONCEPTOS	Indigente	Pobre	Bajo	Medio	Alto	Rico	Total
AÑO 2007							
Hogares (milhar)	85,8	423,1	273,2	705,3	428,3	30,2	2.805,9
Personas (milhar)	488,8	2.181,7	1.238,4	2.837,8	1.439,1	122,3	8.187,2
Perceptores (milhar)	140,8	725,2	477,0	1.238,0	709,9	46,5	3.326,7
Valor anual (millones de dólares)							
Ingreso	77,5	982,9	1.279,3	5.896,7	6.728,0	3.671,0	18.435,4
Gasto	77,5	982,9	1.127,4	5.117,0	6.047,4	2.217,9	15.640,1
AÑO 2008							
Hogares (milhar)	89,8	488,1	306,2	801,3	899,3	42,3	2.286,8
Personas (milhar)	418,7	2.891,7	1.718,4	2.827,2	1.627,1	132,1	8.515,2
Perceptores (milhar)	173,0	831,3	772,0	1.841,0	951,9	47,4	4.721,6
Valor anual (millones de dólares)							
Ingreso	88,5	1.022,9	1.447,3	6.356,7	13.228,6	7.911,3	30.095,3
Gasto	88,5	1.022,9	1.447,3	6.002,0	11.977,4	3.827,0	26.456,8

NOTA: Intervalos de ingreso mensual de los estratos:

Indigente: menos de 150 dólares mensuales

Pobre: de 150 a menos de 300 dólares mensuales

Bajo: de 300 a menos de 450 dólares mensuales

Medio: de 450 a menos de 1.500 dólares mensuales

Alto: de 1.500 a menos de 7.000 dólares mensuales

Rico: de 7.000 dólares y más mensuales

FUENTE: Modelo de ingreso y gasto por estrato con base a presupuestos familiares de consumo de condiciones de vida, Cuentas de la cuenta familiar básica e Índice de precios al consumidor del área urbana del IVEC, y Proyecciones del consumo nacional, área urbana de Cuentas Pales

ELABORACIÓN: *Andrés*

La economía política de la dolarización

Jorge Granda Aguilar*

RESUMEN

El siguiente ensayo intenta una aproximación a los fundamentales económicos enfatizando una perspectiva de economía política para el debate del episodio macroeconómico más importante del siglo XXI en Ecuador.

Inmediatamente, se delimitan los fundamentales de "las causas aparentes", y, la perspectiva de economía política de "las ortodoxias" para significar no sólo la emergencia de nuevas fronteras intelectuales en el ámbito de la teoría—sobre todo, luego del derrumbamiento de los muros de "Berlín" primero, y de "Wall Street" después—sino para profundizar en las especificidades propias de la economía ecuatoriana en términos de sus lógicas más seculares de crecimiento y de equilibrios y balances macroeconómicos.

Las reflexiones que siguen a continuación refieren a la distinción teórica, no semántica, entre fundamentos y causas aparentes, cuyas pertinencias específicas les confiere las nociones conexas de contexto y problemática, a propósito del tratamiento de las implicaciones distribucionales que comporta la "inclusión" de los intereses propios de los grupos sociales dentro del cuerpo teórico matriz, que sirvió de base para la comprensión de la racionalidad económica concentrada unívocamente en las exigencias de carácter asignativo.

Es desde esa óptica entonces, que se pretende un abordaje múltiple al mecanismo dolarizador, esclareciendo lo limitado que resulta el debate entre sus sponsors consuetudinarios y sus "detractores" cuando se delibera deconstruyendo los factores inmediatos subyacentes a dicho episodio.

Tipos de cambio fijo y crecimiento no sostenido

Inserta dentro de la agenda *mercado-centrista*, de la agenda de las políticas del Consenso de Washington, no existe nada como la defensa y privilegio que se confiere a los tipos de cambio fijo. En efecto, aquella fue la política estrella que debía tras bastidores coronar el proceso estabilizador y de reforma estructural de las economías en desarrollo una vez superada la turbulencia de la deuda externa.

En esta parte de las Américas, Argentina constituye el primer experi-

mento que adelanta con la convertibilidad a comienzos de los noventa, con el régimen del uno a uno –un dólar, un peso– la directiva estrella del neoliberalismo. La reforma estructural, simultáneamente, llegaba en ese país a su clímax, privatizando todo lo razonablemente privatizable. El resultado, una década con crecimiento, en realidad, con crecimiento no sostenible: el motor del dinamismo económico se centraba más en el consumo y menos en la inversión. En el mediano plazo, empero, alguien debía pagar la factura. Por supuesto, que sus auspiciadores, el FMI, no estaban dispuestos. Es el fin de la convertibilidad y del colapso de esa economía.

Si se pudiera trazar una línea divisoria en esa materia, ella sin ninguna duda se concentraría en las experiencias exitosas de industrialización acelerada del Este asiático, incluyendo China. Este conjunto de economías no sólo que han resistido a las políticas de tipos de cambio fijo, –durante todo este proceso, en realidad, han mantenido tipos de cambio real depreciados– sino que han revalorizado el rol de la inversión estatal particularmente en educación por sus implicaciones múltiples sobre la productividad.

Y es que, particularmente para las economías de bajos ingresos, una tasa de cambio real depreciada ayuda a estimular el crecimiento económico por la vía de la expansión de su sector de transables. La producción de ese tipo de bienes en esos contextos idiosincráticos enfrenta desproporcionadamente las distorsiones que se originan ya sea por las debilidades institucionales y contractuales, ya sea por la falta de externalidades positivas de aprendizaje y de coordinación junto a las imperfecciones en los mercados crediticios (Rodrik, 2007).

El tipo de cambio real, en síntesis, parece jugar un rol fundamental, principalmente, en las etapas embrionarias del crecimiento. Las economías que encuentran, por tanto, las vías para incrementar la rentabilidad relativa de sus transables están en capacidad de alcanzar un crecimiento más alto, aperturando una senda sostenida para la expansión de la inversión y el empleo, y a la vez, reduciendo la precariedad del significativo contingente laboral de carácter subempleo que los caracteriza.

Entre los regímenes de tipos de cambio fijo, la dolarización figura como el caso más extremo. No obstante, en medio del auge sin precedentes vinculado al boom de los productos básicos, emerge como pro-

ceso nobel de naturaleza “exógena” la depreciación del dólar. Aún así, en Ecuador prevalece más el *efecto boom* y menos el *efecto depreciación*; consiguientemente, la disyuntiva nacional entre quienes demandan crecimiento y defienden a ultranza la dolarización y aquellos que con las políticas que se adoptan terminan en realidad apreciando el tipo de cambio real –esa suerte de aversión a los fondos contracíclicos– mostraría más un continuum y menos una ruptura en la tradición macroeconómica según la cual los desafíos del crecimiento sostenido, la inversión y el empleo todavía se debaten entre la ficción y la retórica.

La racionalidad del auge, la historia más reciente

Tras el período de auge, fuertemente asociado al aumento de precios de los productos básicos, particularmente los de los productos mineros, subyace ciertamente la depreciación del dólar que surge como tendencia desde comienzos del 2000. Difícilmente cabe desacoplar por tanto las mejoras sustanciales de los términos de intercambio del comportamiento del dólar en el período. En este punto destacan, como fundamento, los cambios registrados en el “origen geográfico” del déficit exterior americano, el grueso de la contraparte de ese déficit ha dejado de ser Europa y Japón para dar paso a China y el resto de Asia Emergente.

En gran medida, entonces, el período de bonanza reciente vivido en América Latina estriba en la expansión del volumen de su comercio exterior apuntalado por el choque positivo de términos de intercambio. Este conducto, sin embargo, actúa y ha actuado como mecanismo amplificador de la actividad productiva doméstica tanto en las fases de auge como en las de contracción. El retroceso del volumen de comercio y el deterioro de los precios internacionales seguirá constituyendo, en ausencia de estructuras contra-cíclicas, el principal mecanismo de transmisión de los choques externos de carácter adverso, que suelen por norma ser los más recurrentes y severos.

Matizando, la bonanza de los últimos años, constituye la más espectacular en términos de precios de los productos básicos en más de un siglo: no sólo en cuanto a duración –cinco años– sino a intensidad y alcance (Banco Mundial, 2009.). El auge, sin embargo, fue mucho más importante para el caso de los productos de minería, incluidos los energéticos que para los agrícolas.

Desde esa óptica, las mejoras más notorias de los términos de intercambio se registraron en los países andinos, todos ellos, exportadores importantes de productos mineros, en tanto que Argentina, Brasil y Paraguay, exportadores de productos agrícolas tuvieron apenas ligeras mejorías, incluso en el 2008, en que los altos precios de la energía se tradujeron en precios más elevados de los productos agrícolas que se utilizan o sustituyen a los que se emplean para producir biocombustibles (Ocampo, 2009).

A la par de la crisis global que frena ese dinamismo, el derrumbe del sistema crediticio precipitó una fuerte caída de los precios de los productos básicos, especialmente energéticos y mineros. Con todo, aún hasta noviembre 2008 los precios de esos productos se mantenían por encima de los niveles reales de los años sesenta. Los productos agrícolas de clima tropical, en cambio, habían vuelto a sus niveles de los años noventa.

Los fundamentales del bajo crecimiento: una historia más secular

La naturaleza de la difusión del crecimiento en este tipo de economías va ligada a la existencia del sector exportador que suministra la base de monetarización y sin embargo actúa como freno a dicho proceso: crea y socava las bases para la diversificación de su estructura productiva. La explicación de este fenómeno se encuentra desde el comienzo, en las formas instituidas por la propia racionalidad detrás de la ventaja comparativa junto a las relaciones establecidas entre los grupos elitarios en el poder,⁴⁵ cuya estabilidad en términos de su estricta reproducción queda garantizada con regímenes cambiarios como el del patrón oro y todos sus parientes más próximos.

La adopción de la dolarización a comienzos del 2000, desde esa perspectiva específica, recrea extraordinariamente aquella lógica y constituye una especie de contrarrevolución a los intentos fallidos de diversificación productiva que surgen en el pasado, empero, sólo como res-

⁴⁵ Salama Pierre. *La política antindustrializante tiene su origen en la convergencia de dos intereses. Los exportadores buscan exclusivamente la posibilidad de vender en los mercados extranjeros. Estas ventas no son posibles más que si, a cambio, los importadores - particularmente los ingleses - pueden dar salida a sus productos manufacturados en las economías de exportación. Además los exportadores en el poder tratan de pagar el mínimo de impuestos: el gobierno debe, por tanto, recurrir a créditos extranjeros para financiar el déficit presupuestario.*

puesta transitoria y de defensa de los ingresos de la exportación - amenazados por las crisis de comercio y la caída de la demanda exterior - y no tanto como el producto de una estrategia deliberada de largo plazo, como resultó ser el caso de la experiencia exitosa del Asia Emergente.

Desde el comienzo, por factores climáticos y de tierras junto a los imperativos imperiales los territorios coloniales especializan sus economías en la extracción de minerales y la producción de commodities a los costos más bajos, en medio de ricos yacimientos o en plantaciones extensas con fuerza de trabajo abundante que se reproduce a nivel de subsistencia. Emerge, dentro de ese entorno una estructura socioeconómica jerárquica, con una pequeña pero poderosa élite y una fracción poblacional mayoritaria.⁴⁶

La desigualdad en la distribución de riqueza, de capital humano y de influencia política que da origen, tiende a configurar instituciones que contribuyen al mantenimiento del status quo y en la mayoría de casos determinan un desarrollo socioeconómico de largo plazo precario. El punto de partida es que en este tipo de contextos se "eligen" estructuras de gobierno más verticales, en un sentido adverso a la nivelación y horizontalización de las oportunidades económicas y la provisión de infraestructura de todo tipo, que resultan cruciales para la promoción del crecimiento económico.

En cada una de esas realidades, como consecuencia, se visibiliza fuertes restricciones en los gastos educacionales y en otros servicios, una limitada inversión en bienes e infraestructura públicas y acceso altamente desigual a derechos de propiedad y oportunidades, aunadas a restricciones de participación y de derechos civiles.

Estos resultados rifan fuertemente con las características relevantes de los procesos pioneros transformativos de tipo sostenido como los que se experimentan durante el siglo XIX en ciertos países europeos y de América del norte, incluyendo la experiencia más reciente del Asia del Este a finales del siglo XX - donde por el contrario, se constata una participación amplia dentro de la economía de intercambio.

Aquellos contextos socioeconómicos que proveen un limitado acceso a las oportunidades económicas consiguientemente se *autolimitan* para la

⁴⁶ Engerman y Sokoloff (2005).

concreción del fenómeno *escala*, clave para la realización sostenida del crecimiento. Existe una diversidad de mecanismos a través de los cuales la inequidad subyacente afecta el carácter de las instituciones construidas. Se apela frecuentemente a la inequidad política: cuando la influencia y el poder político están concentrados, el grupo gobernante "elige", impone, políticas que aventajan sus propios intereses.

La inequidad política por sí mismo no es suficiente, al parecer, para la configuración de instituciones marcadamente pro-élite. Son los casos de los asentamientos coloniales que arrancan, en cambio, con factores tierra abundante y trabajo escaso, junto a la ausencia de economías de escala en los emprendimientos factibles en sus entornos climáticos respectivos.⁴⁷ Aquí, aunque el poder político o militar estuvo altamente concentrado, sus grupos elitarios, dada la escasez relativa del factor trabajo, no pudieron evadir cierta horizontalización de las oportunidades económicas. Sumariamente, si el punto de partida es el factor trabajo escaso, comparado con la tierra u otros recursos, la *inequidad política* no resultó concomitante con la inequidad económica, es decir, la falta de persistencia en la inequidad económica —de carácter más transitoria— circunscribió hasta donde se podía llegar al diseñar instituciones de privilegio elitario.⁴⁸

En síntesis, los mecanismos específicos que logran producir este género de divergencia en los patrones de desarrollo institucional, según los contextos socioeconómicos, por tanto, son complejos y difíciles de discernir, pero parece claro que a menudo invocan otros factores más allá, sólo de la concentración política y del poder.

El carácter de las instituciones de escolaridad ofrece otra vía de evaluación. En condiciones de inequidad marcada, las inversiones en escolaridad forzosamente se acotan: allí donde la escolaridad privada prevalece y por tanto los jefes de familia la financian a través de contribuciones directas, el predominio de la inequidad de ingreso o riqueza reduce sensiblemente la fracción de matrícula de la población en edad escolar, manteniendo el ingreso per cápita constante. A su vez, la prevalencia de una fuerte inequidad, exacerbada por problemas concurrentes de

⁴⁷ *Ibid.*

⁴⁸ *Ibid.* Algunos derechos como la extensión del sufragio formaron, en realidad, parte del diseño de una estrategia de incentivos para recuperar inmigración, potenciando los atractivos a quienes buscaban re-localización.

acción colectiva, aventaja a los grupos elitarios ya sea por el carácter de la incidencia de beneficios/costos que acompañan al establecimiento de escuelas públicas universales o porque la heterogeneidad de la población vuelve más difícil alcanzar consensos alrededor de proyectos públicos que benefician a toda la comunidad.

Los incrementos en los niveles de escolaridad y alfabetismo por el contrario y a la luz de las predicciones teóricas y hallazgos empíricos pertinentes, se relacionan con cambios socioeconómicos que promueven el crecimiento, incluyendo una mejora de la productividad laboral, una recepción más acelerada del cambio tecnológico y tasas más altas de participación comercial y política.

Otra arena que refleja la persistencia de posiciones elitarias reside en las estructuras de las finanzas públicas. La principal fuente de ingresos del gobierno central, luego de la independencia, se concentra en impuestos sobre el comercio internacional, comportamiento muy similar entre todos los países del continente. Ya bien entrado el siglo XX a lo largo del hemisferio, el patrón general de los ingresos públicos descansa sobre estructuras impositivas enfocadas hacia los bienes primarios en lugar del ingreso o la riqueza.

Más, entre los gobiernos locales emergen diferencias importantes en relación al tamaño y fuentes de recaudación. En América Latina las administraciones municipales fueron mucho más pequeñas que sus similares de América del Norte.⁴⁹ Pero lo más importante estriba en que sus operaciones se orientan a escolaridad, vialidad e infraestructura económica, actividades que generan amplios retornos sociales, financiadas a la vez, desde fuentes estrictamente progresivas, desde impuestos sobre la propiedad y la riqueza.

La evidencia se presenta consistente con la hipótesis de que las diferencias iniciales en el nivel de inequidad incidieron en el diseño de las instituciones impositivas, por tanto, los países que empiezan con una mayor inequidad estructuran sus finanzas públicas sobre fuentes más vinculadas a impuestos indirectos, con cargas impositivas menores sobre aquellos con niveles de riqueza e ingreso más altos. Por si

⁴⁹ *Ibid.* Ahí la recaudación representa más de la mitad de todos los ingresos gubernamentales —desde mediados del siglo XIX, e incluso hasta finales de 1990.

mismo, este comportamiento debió haber estimulado la persistencia de la inequidad, junto a gobiernos locales con menor capacidad para intervenir en educación pública, vialidad, proyectos de agua y saneamiento y otro tipo de inversiones que generan beneficios para un amplio espectro poblacional.

Tanto las lógicas de inequidad como la extractivista, sumariamente, integran una racionalidad cerrada que se retroalimenta y afianza como equilibrio estable de largo plazo. Su continuidad entra en cuestión desde fuera, por las crisis de comercio y la caída de la demanda externa. Un balance de fuerzas distinto equivaldría a la contestación del status quo junto a la alteración de las condiciones que recrean la desnivelación del campo de juego por la vía de la extensión de las oportunidades económicas y la diversificación productiva.

En una palabra, la exigencia hacia la reducción de las fuertes inequidades y asimetrías surge como posibilidad cuando se modifica el balance de fuerzas y en modo alguno constituye un desafío sustituto del crecimiento en economías con una baja dotación de capital, al revés, su resultado simultáneo implica una perspectiva para un crecimiento diferente, para el crecimiento de calidad.

La economía política de la dolarización y el crecimiento

El boom de productos primarios trajo una buena noticia extra, particularmente para las economías unilateralmente dolarizadas: la depreciación del dólar. Ahora, los niveles de competitividad deprimidos forzosamente por la sobre-apreciación tienden a generar oportunidades en sectores que enfrentan desproporcionadamente las desventajas que se originan ya sea por las debilidades institucionales y contractuales, ya sea por la falta de externalidades positivas de aprendizaje y coordinación, aunadas a las imperfecciones en los mercados crediticios. La mala noticia, empero, es que la depreciación se produce a la par del crecimiento de los precios de los productos básicos, especialmente del petróleo.

Su efecto neto, por tanto, resulta equivalente al efecto devaluatorio de la moneda nacional atado estrictamente a las necesidades de financiación de posiciones fiscales deficitarias crónicas. Consiguientemente, tanto la nueva coyuntura en la era dolarizada como la generada en el

pasado por la era devaluatoria continúan dejando en real desventaja a la perspectiva de diversificación productiva, que por diferencia, podría mitigar los marcados efectos cíclicos que depara la lógica de los commodities y de la cual aún no se ha podido y no se podrá escapar.

La racionalidad de ese comportamiento se ubica más allá de los modelos convencionales de crecimiento económico que siguen sin explicar de manera satisfactoria preguntas verdaderamente relevantes como ¿por qué algunos países, a diferencia de otros, realizan elecciones persistentemente contrarias hacia una racionalidad de elección social?

La construcción de las decisiones colectivas, que devienen de procesos complejos, dado el carácter inherentemente inestable de los mecanismos de decisión social,⁵⁰ resultan por el contrario, fundamentales y al parecer incluyen un abanico de equilibrios posibles, cuya naturaleza específica depende de los niveles alcanzados por la lógica de la acción colectiva y los patrones de inequidad subyacentes, hermanados a su vez al marco institucional relevante y los diversos grados de exposición a múltiples fuentes de riesgo y vulnerabilidad.⁵¹

En un intento por ilustrar su pertinencia, para comenzar, se ejemplifica con el caso de la reforma del sistema de pensiones argentino. El sector previsional alberga características transaccionales que particularmente lo vuelve propenso hacia comportamientos inconsistentes. El intercambio económico subyacente consiste en tomar el ahorro de la gente empleada en la actualidad a cambio de rembolsar ese ahorro luego de varios años, cuando los trabajadores actuales lleguen a la edad de retiro. Dado ese horizonte de largo plazo su desempeño involucra actores con esquemas temporales diferentes; con gobiernos "impacientes", una administración discrecional, clientelar, de dichos fondos genera déficit en el fondo previsional.⁵²

Reformas destinadas a crear nuevos sistemas, *blindados* a la discrecionalidad política por la vía de facultar por ejemplo cuentas individuales,

50 Los procesos de formación de política pública no son ejecutados por planificadores sociales omniscientes y benevolentes, sino que son el resultado de interacciones complejas entre diversos agentes con intereses, información y creencias particulares, que actúan dentro de un marco institucional determinado.

51 El enfoque no está exento del seso metodológico del control de endogeneidad. En la perspectiva de lograr variaciones exógenas la literatura remite a la colonización europea del siglo XV utilizada como experimento natural para la comprensión del establecimiento de instituciones y experiencias de desarrollo distintas.

52 Tommasi Mariano (2005).

administradas por entidades privadas y reguladas por una instancia de control tipo superintendencia, se dirigían al incremento de las contribuciones, dado que los adherentes al sistema ahora tendrían un claro derecho de propiedad respecto de sus ahorros individuales. Mas, el nuevo sistema no logró generar elementos de credibilidad suficientes, la gente anticipó que las cuentas individuales de los fondos no eran suficiente garantía contra el uso discrecional de los recursos.

Las expectativas sobre el nuevo sistema se materializaron durante la crisis del 2000, cuando se forzó la compra de títulos de deuda respecto de los cuales el gobierno hizo posteriormente default. Dicho de otro modo, la política macroeconómica de entonces no logró anclar las expectativas en medio de un entorno caracterizado por una posición fiscal no sostenible ya de mediano plazo, el rol creciente del endeudamiento en el PIB, aunado por un choque externo adverso que incluyó una fuerte devaluación del real brasileño, apreciando el peso argentino automáticamente, todas ellas catalizadas sin embargo, por el espacio y margen reducidos que comportaba el esquema de convertibilidad junto a "la burbuja" que el propio "régimen del uno a uno" se encargó de engendrar desde el comienzo.

La comprensión, por tanto, del funcionamiento del proceso político y particularmente de la formación de política en cada experiencia con sus trayectorias históricas específicas es un prerequisite fundamental para desarrollar propósitos de reforma apropiada no sólo en términos de políticas sino también en términos de instituciones, dado que ellas delimitan el campo de juego en el que opera el *comportamiento estratégico* de los agentes. Así mismo, reformas institucionales que parecen pertinentes cuando se consideran en sí mismo, en equilibrio parcial, podrían tener consecuencias inesperadas, adversas cuando se insertan dentro de los sistemas políticos específicos de los países.

La experiencia del proceso de formación de política pública en Ecuador no es excepción. La vigencia del sistema de competitividad basado en devaluaciones frente a la dolarización, demuestra que la eliminación de la política monetaria para superar la "inestabilidad" por sí mismo, no está en capacidad de producir resultados sociales eficientes de mediano y largo plazo: el tipo específico de estabilidad macroeconómica generada no es suficiente para trocar el secular patrón de crecimiento desequilibrado de la economía nacional por el contrario termina afianzándolo.

Una forma de profundizar en la comprensión de esa lógica reside en enfatizar más en la racionalidad detrás del comportamiento *estratégico* existente en la economía, articulado al conjunto subyacente de "oportunidades" que el diseño institucional del país genera.⁵³ En dicho sentido, existe un fenómeno crucial que podría ayudar a "descodificar" la racionalidad que está detrás de la política pública. La emergencia del Ecuador petrolero efectivamente confiere una especificidad al proceso de formación de política en términos *de jure y de facto*, dado los efectos que surgen desde su influencia protagónica: el *efecto riqueza*, originado por la valorización cíclica de ese recurso natural, así como el *efecto incentivos* selectivos –en realidad, un poco más secular– originado como consecuencia de la falta permanente de resultados colectivos en la sociedad.

Un desempeño compacto aunque no exhaustivo del efecto riqueza conlleva a ciertos resultados que podrían afectar, entre otros tópicos, la consistencia temporal que se le exige a la política pública. Ilustrando, luego de una expansión, de un choque positivo de recursos naturales⁵⁴ prosigue una dilatación inmediata de las actividades vinculadas a los bienes no transables, como las de la construcción y de los servicios gubernamentales, atada esta última en mayor o menor medida a la lógica del ciclo político-electoral.

La *mejor jugada*, en términos de las mejores respuestas que los agentes emprenden se centran en "percibir" a dicha expansión como una de tipo permanente –cuando se tratan de eventos transitorios como los choques positivos de términos de intercambio– presionando sobre sus respectivas restricciones presupuestarias tanto privadas como públicas. La consecuencia de una expansión fiscal interna, entonces, puede prolongar los efectos en el mismo sentido que una expansión de recursos que le da origen⁵⁵ promoviéndose de esa forma, la gestación de equilibrios sub-óptimos que refuerzan los patrones de crecimiento desbalanceados, y que a la larga exponen sensiblemente la viabilidad de la economía cuando la situación exógena se revierte.

53 Spiller Pablo y Mariano Tommasi, (2002). *The Institutional Foundations of Public Policy: A Transaction Approach with Application to Argentina*.

54 La apreciación en términos reales, reduce la rentabilidad de otras exportaciones: la mayor demanda por no transables puede satisfacerse sólo por medio de una mayor producción interna de no transables, en tanto que la mayor demanda por transables puede satisfacerse por un incremento de las importaciones.

55 Un mayor gasto fiscal, empero, que no se compensa con una disminución del gasto privado conduce a un desplazamiento global en la demanda hacia los bienes no transables que en la mayoría de casos se financia con endeudamiento.

En cierto sentido, este trazo comporta una trayectoria equivalente al rol perturbador que emerge junto a la incapacidad de los sistemas financieros de autoregularse en las economías de capitalismo avanzado. El problema fundamental es que a medida que avanzan las bonanzas financieras tiende a aumentar la confianza, lo cual conduce a que los agentes tomen posiciones cada vez más riesgosas en el sentido de que las obligaciones financieras superan sus ingresos corrientes, o visto desde la perspectiva de las hojas de balance, que aumenta el endeudamiento en relación con el capital (mayor apalancamiento). La bonanza termina, con un nivel de endeudamiento excesivo y escasa capitalización de las entidades financieras lo que siembra la semilla de las quiebras tanto de los deudores como los intermediarios financieros. (Ocampo, 2009)

El efecto riqueza se afianza forzosamente bajo esquemas monetarios como el de la dolarización, desplazando el foco hacia el tipo de cambio real como precio relativo –a diferencia del tipo de cambio nominal que resultaría desde una política macroeconómica óptima, la influencia sobre el tipo de cambio real se construye con espacios y márgenes de política mucho más reducidos– acrecentándose, por lo tanto, la exposición a la sobrevaluación del tipo de cambio real, en ausencia de políticas contra-cíclicas, cuya vigencia inocultablemente se expresa en los déficit crecientes de los balances del sector externo no petrolero.

Sumariamente, un tipo de cambio real apreciado, en economías con escasa densidad de capital como la ecuatoriana, promueve una suerte de “anti” intercambio intertemporal acelerando la descapitalización, en este caso, acelerando la reducción de los activos energéticos no renovables a favor de la dilatación de un tipo de consumo que no se basa ni en la expansión del producto doméstico ni por tanto en la generación sostenida de empleo.

La conformación de fondos anti-cíclicos no sólo constituye una vía para neutralizar la apreciación del tipo de cambio real sino que permite anclar las expectativas ofreciendo horizontes más creíbles para la inversión y el surgimiento de un mercado de capitales interno destinado a la financiación de portafolios de proyectos de inversiones de largo plazo.

De hecho, el freno a las fuertes presiones hacia la revaluación experimentadas por varias economías de la región durante el auge condujo

acertadamente a muchos países de América Latina a modificar la situación tradicional de desventaja³⁶ caracterizada por la ausencia de financiamiento externo privado y aquel resultado fue, al parecer, consecuencia de las mejores condiciones iniciales en materia de endeudamiento y del nivel de reservas acumuladas, tanto que, incluso luego del choque adverso del 2008, la crisis de la cuenta de capitales en la región probablemente sea menos aguda que en oportunidades anteriores.

La ausencia de un comportamiento macroeconómico contrario a la apreciación del tipo de cambio real vuelve más difícil y difiere la promoción de una estrategia de diversificación productiva –la transición hacia una economía pospetrolera– pese a los grandes esfuerzos en infraestructura y otro tipo de facilidades que se desarrollan, similar a lo acontecido a comienzos de la década de los 70s cuando el impulso industrializador de la época mantuvo erradamente el tipo de cambio fijo lo que a larga y junto a otros factores cruciales fue engendrando posiciones de endeudamiento no sostenibles, privado y público, para luego dar paso a la crisis de la década perdida en los ochentas.

El desafío de nivelar las oportunidades económicas domésticas pasa por rentabilizar las industrias de transables que utilizan tecnología compatible, mitigando la falla de mercado que supone la apreciación del tipo de cambio real, para apuntalar y consolidar una estructura industrializadora competitiva, sin la cual se inviabiliza la exigencia moderna del crecimiento: el emplazamiento de sistemas de innovación tipo R&D –investigación y desarrollo– que jalona, a la vez, la expansión y acumulación de capital humano.

Entonces, la pregunta ¿por qué persisten políticas macro e instituciones disfuncionales? Por qué las sociedades no descartan las políticas e instituciones ineficientes y adaptan una estructura técnica, legal y formal para la promoción de la productividad, la innovación y el desarrollo? Existe miopía en los decisores en el pasado y en los de períodos más recientes?

Los cambios presuponen ganadores y perdedores.³⁷ Se esperaría de los ganadores compensaciones a los perdedores. Pero, cómo asegurar ese

³⁶ Aunque en ese desempeño según parece, más gravita la intensidad de los factores externos que facilitaron el auge y no tanto el ejercicio de una política macro diferente, ya que por el contrario, ella siguió siendo pro-cíclica.

³⁷ Rudolph Prebisch “Institution and Development”

comportamiento para la viabilización del cambio? El problema se plantea de la forma que sigue: la dificultad política de los ganadores de la reforma a comprometerse crecientemente persiste en contextos en que siguen predominando bajos niveles de cooperación y de acción colectiva y fundamentalmente, por la prologación de la falta de vigencia del Estado de derecho.²⁶

Si en el pasado, la herencia de la estructura institucional pro-élite determinó un Estado de derecho discrecional—identidad estructural entre gobierno y Estado, y por tanto con una función judicial y organismos de control no autónomos—en el presente sólo un nuevo balance de fuerzas podría contrarrestar la tendencia auto-referencial del poder y la persistencia de estructuras que de jure o de facto garantizan privilegios e impunidades. Consiguientemente si el entorno institucional sigue generando mayores retornos a partir de la transgresión y corrupción, entonces se puede esperar que la totalidad de decidores seguirán adaptándose para maximizar en esos márgenes.

De igual manera, siendo la ineficiencia en la organización del Estado un resultado del comportamiento estratégico según el cual, su vigencia equivale a rentas extra generadas, en la mayoría de casos, alrededor de la administración discrecional de la commodity hegemónica, el desafío para la transformación del aparato público alrededor de la necesidad de establecer y construir meritocracia, resultará inútil si se mantienen los fundamentos de la ineficiencia estatal: el "premium existente al agente que se desvía", y por tanto las condiciones que lo arraigan, típicas a la lógica del bien público en entornos de frágil institucionalidad, de autonomización de la política y de asimetría de información.

Ese mal equilibrio alrededor del Estado ineficiente, consiguientemente, persistirá mientras la acción colectiva sea más fragmentada—déficit crónico de ciudadanía—cuando las "rentas" generadas disponibles a la elite política sean de valores (altos) intermedios junto a una falta total de transparencia—asimetría de información—sobre los asuntos públicos.

Simplificando, en condiciones en que el poder indiscutible de cualquier gobierno se traduce en una aceptación incuestionable de la falta de

transparencia y a veces de responsabilidad sobre los temas públicos que equivalen ciertamente a inmunidad política, la denegación de la oportunidad a los procesos democráticos de cuestionar, controlar y fiscalizar resultantes implican ausencia de democracia que por sí mismo constituye una desigualdad, en este caso de derechos y poderes políticos.

La legitimidad que otorga un mayor gasto social no puede ser el pretexto para vaciar de contenido a los procedimientos democráticos: los incentivos económicos como parte constitutiva de una política social incluyente por importantes que sean, serán incompletos y contraproducentes si se conculcan los incentivos políticos y la ausencia de un sistema adecuado de incentivos políticos es un vacío que no puede colmarse solamente con los incentivos económicos. (Sen, 2000)

Quito, septiembre 27, 2010

Referencias

- Acemoglu D., Ticchi D., Vindigni A. (2007) "Emergence and Persistence of Inefficient States"
- Acemoglu D., Golosov M., Tsyvinski A., (2007). "Markets Versus Governments"
- Banco Mundial (2009) Global Economic Prospects 2009: Commodities at the Crossroads. Washington, DC
- Bardhan Pranab "Institution and Development"
- Blachard Oliver (1996) Lectures on Macroeconomics. The MIT Press.
- Bresser-Pereira L. C. (2007) "The Dutch Disease and its Neutralization: a Ricardian approach"
- Engerman S., Sokoloff K. (2005) "Colonialism, Inequality and Long-run Paths of Development"

Fergusson Leopoldo (2003) "Hay más en el Cielo que en la Tierra"

Granda Jorge (2008) Inflación bajo dolarización, el caso del Ecuador. OBELA. Méjico

Habermas Jurgen "La Legitimidad Democrática está solo en el Derecho"

Kalecki Michal (1973) Teoría de la dinámica económica. FCE. Méjico

North Douglass "Una Teoría de la Política Basada en el Enfoque de los Costos de Transacción" en Saiegh y Tommasi (1998) La Nueva Economía Política: Racionalidad e Instituciones

Ocampo José (2009). Los impactos de la crisis financiera mundial. Revista Cepal 97

Rodrik Dani (2007). The Real Exchange Rate and Economic Growth: Theory and Evidence.

Salama Pierre. (1976). El proceso de subdesarrollo. Ediciones Era. México.

Sen Amartya (2000) Desarrollo y Libertad. Planeta, Colombia

Tommasi Mariano (2005) The Institutional Foundation of Public Policy

La búsqueda del equilibrio:

ser humano - naturaleza - desarrollo económico:

Las implicaciones políticas, sociales
y económicas de la globalización

*Jaime Gallegos Londoño**

1. El planteamiento de la problemática

El equilibrio entre tríada entre naturaleza, ser y economía no existe más para la sociedad moderna, ¿pero acaso, algún momento existió? A lo mejor nos toca abanderar la tesis de que el proyecto civilizatorio llamado modernidad no es más que un intento fallido sobre todo vista la desarticulación de los componentes civilizatorios, cosa que se acelera de tal manera que en la precipitación de los fenómenos vamos perdiendo incluso el sentido de esta "caída", y esto ocurre sin lugar a dudas desde inicios ya del siglo XX.

A pesar de los avances reflexivos, realizados sobre todo por la sociología estructuralista y de algunos representantes de la ciencia económica "crítica", sin embargo, ninguna ciencia en particular la ha tomado como el objetivo central meta-teórico o epistémico, la necesidad de unir los elementos que componen un proceso civilizatorio. La economía como ciencia propia de la modernidad, de forma sistemática ha relegado este análisis o más bien lo ha omitido ya sea desde la concepción clásica y neo clásica, pasando por el marxismo, no se diga la escuela keynesiana y finalmente por la neoliberal, donde los paradigmas reinantes más bien han sido el crecimiento por el crecimiento; en algunos casos, en otros: la adecuación de la cantidad ofrecida a la demanda efectiva; la funcionalidad de los métodos y técnicas de producción para hacer crecer la oferta de bienes y servicios, la distribución de los beneficios, la adecuación de los sistemas de propiedad; la idoneidad de la mayor o menor participación del Estado, la distribución del ingreso; el equilibrio sectorial, etc. Hay que admitirlo la ciencia económica se ha preocupado de los problemas de su especialización, ha caído en el juego mismo de la división del trabajo y ha delegado a que otros estamentos (como la prensa) analicen los resultados del progreso o el fracaso, como supuestos casi implícitos a la discusión entre capitalismo sí o capitalismo no, entre estado sí y estado no. Sin duda esta ciencia —la economía—, nos está en deuda a los seres humanos, quienes vivimos al filo de la navaja, ya que un sobresalto financiero puede hacer estallar el sistema en mil pedazos, eso sin tomar en cuenta la evidente escasez de los recursos naturales no renovables, las condiciones globales de la violencia, la inminencia de que los conflictos se resuelvan nuevamente por las vías atroces del exterminio humano. En la geopolítica actual han entrado demasiados datos a ser tomados en línea de cuenta, aparecen los supra-poderes mundiales, sin duda estamos en un

estado de transición en medio de una globalización que no sabemos hacia donde nos conduce, mientras tanto los economistas alzamos los hombros como si con nosotros no fuese la cosa.

Lo que sí sabemos es que para que subsista la economía mundial actual, en medio del siglo XXI, sin discutir aun sobre su tamaño en un futuro, dígame 20 años, se requiere una cantidad de recursos naturales sobre todo los estratégicos (gas, agua, tierras fértiles, minerales, incluso petróleo) que solo una región del planeta es capaz de soportar las necesidades de tal economía, esa región no es otra que América Latina. La economía mundial generará toda una economía de guerra de subsistencia alrededor de captar esos recursos, de hecho la estrategia ya está desplegada, China invierte, a medida que crece, de manera constante en el expatio trasero de EE.UU., los europeos no se quedan atrás firman cuantos convenios de libre comercio les sea posible, mientras Estado Unidos se contenta con una estrategia más deliberada simplemente instala bases militares y cualquier buen pretexto es bueno, hoy es la lucha contra el narco tráfico y el terrorismo, mañana puede ser por la misma seguridad y paz mundiales. Las 20 bases desplegadas en la región así lo atestiguan. Sabemos por lo tanto que todo el mundo incluso los países árabes más satanizados; Corea del Norte, y ahora Rusia (ayudando a Venezuela a lograr desarrollar tecnologías nucleares) entran en el escenario, todo miran de reojo o con desparpajo a este rincón del planeta donde los recursos abundan, tanto como la ignorancia de los científicos-economistas sobre estos procesos.

Mientras tanto los políticos latinoamericanos han dado un salto cualitativo en relación a su condición de vasallos dados sobre toso en las últimas décadas del siglo XX. Los procesos de integración regional hoy son más rápidos y se dan sin despreñar los terribles escollos que subsisten, intereses subregionales poderosos, división interna al interior de cada país, fragmentación social, desorganización, y reactivación de los conflictos regionales. De allí que la creación de una moneda única latinoamericana no sea una locura.

Por ello una lectura acertada es mirar que si bien la economía latinoamericana se ha fortalecido por dos vías: 1) la integración subregional comercial y financiera, y 2) por la voluntad política de la mayoría de gobiernos progresistas que han sabido sortear la crisis financiera mundial a tal punto que hoy América Latina crece a una tasa inusual y muy

superior frente al exiguo crecimiento de las economías del capitalismo central, y esto hablando en sus mismos términos, es decir en los del pensamiento convencional.

Estos dos factores han potenciado el papel de la región, sin embargo falta mucho por hacer. Los intentos golpistas (Venezuela 2002; Bolivia 2008; Honduras 2009; Ecuador 2010) dados justamente a los representantes más radicales de la unidad latinoamericana, como dato nos sirve mucho para una lectura global, donde podemos aventurarnos a decir que son obvios ya que se dan dentro de un contexto mundial donde el objetivo es de un proceso de desestabilización de la región. En ese mismo sentido debe entenderse la lucha encarnizada en contar de los nuevos liderazgos de la nueva izquierda en Brasil y Argentina.

Una vez ubicada la problemática real del mundo y el contexto latinoamericano volvamos a la crítica de la llamada ciencia económica.

2. La biografía de la economía: crónica de una muerte anunciada

La concepción moderna de economía, como todo proceso derivado del renacimiento, utilizó el modelo greco-latino de ciencia de forma específica. Sin embargo, el humanismo se transformó y llegó a ver al hombre como una máquina de hacer mercancías incluso como una mercancía más, rebajó la condición de progreso humano por la satisfacción de las necesidades primarias humanas, intenciones que se hicieron patentes ya con los planteamientos de los economistas mercantilistas y fisiócratas que justificaban el crecimiento del comercio ultramarino o la explotación intensiva del suelo ligados a los intereses de los grupos de poder en nombre de una "santa verdad". Por ello, la economía como ciencia no contó desde sus inicios de un referente propio, no se la concibió siquiera como ciencia sino como el derivado de los procesos de intereses creados.

Pero la economía creció al unísono con el nuevo modo de vida todavía en ciernes, el patrón monetario sustituyó al poder religioso decadente y para el nuevo ser humano del renacimiento, la llamada "administración de la casa" de los pensadores griegos (oikos) fue tomada literalmente, o sea, "la administración de los bienes de la economía". Consistía, pues, en un unidad económica y social autárquica. El oikos «era el cen-

tro a cuyo alrededor estaba organizada la vida» pero de una manera armónica con el medio en tanto que es célula ejemplar, que por autarquía no hace daño a nadie y además sería autosustentable. Por lo tanto es principio de armonía y de autosustentabilidad.

En la modernidad el ser humano se separa de la naturaleza, olvida que su relación con el medio circundante es de vital importancia para conservarse incluso como especie, empezó la barbarie del consumo desenfrenado, la nueva civilización marchó decididamente, desde finales del siglo XVIII, a espaldas de las leyes universales.

En cambio, cuando los filósofos griegos mentaron el OIKOS se refirieron no a la administración de las "cosas" sino a la relación entre las personas (los seres humanos) y el medio en que viven (es decir la "casa" es la "naturaleza", la "tierra", el "cosmos"). La tergiversación surgió sin duda no solo por desconocimiento sino por el interés de justificar la acumulación de riqueza pre-existente a la sociedad moderna y vivificada con el crecimiento del capitalismo industrial, y que siempre reclamaba recursos para su funcionamiento, y por lo tanto una "buena" y supuesta administración de los mismos.

En la misma base histórica de la modernidad la relación del equilibrio entre los elementos integrantes del mundo se fue rompiendo a medida que el poder de la acumulación de capital fue creciendo. La acumulación se convirtió en el objetivo y motor del desarrollo de la sociedad, emergió en la Europa medieval; proliferó, especialmente, en el norte de Europa mismo y en norte América y desde allí al mundo entero, y esto termina con la llamada globalización a finales del siglo XX. Es decir la civilización moderna es mundial en solo tres siglos.

El proceso fue definiéndose y afinándose cada vez más, la acumulación de capital se convirtió en un proceso imparable, irreversible y fue configurando incluso el estado geográfico y político de la modernidad. Con la conformación de los Estados-nación, surgió el incremento de la competencia en los sistemas locales de economía y, ya a inicios del siglo XX la pugna se hizo mundial, donde se dieron los pasos definitivos en la configuración del mapa de las futuras relaciones internacionales.

La globalización es un hecho derivado y lógico de este proceso y debería ocurrir tarde o temprano. Los procesos concomitantes siempre gira-

ron alrededor de la super concentración del capital industrial y financiero, el avance mayúsculo de la aplicación tecnológica al proceso de producción, y la menor participación del supuesto progreso para la mayor parte de la población mundial.

Por ello la pregunta si el desarrollo, tal como lo concebimos en la sociedad moderna actual, se trata en realidad de un verdadero progreso humano, toda vez que hemos alterado el equilibrio entre los tres factores fundamentales: naturaleza, economía y sociedad.

La economía como las demás ciencias han sido substraídas a su campo o laboratorio particular de estudio, donde la colaboración entre las distintas ramas del conocimiento se constata como un divisionismo innecesario.

Es solo a finales del siglo XX, que se empiezan a dar los grandes pasos para la unificación de los saberes bajo la premisa de que se debe compartir los descubrimientos sobre un mismo objeto de estudio. Los encuentros de las ciencias se hacen más patentes y la complementariedad es una norma y no una eventual excepción. La solución de los problemas viene por el tratamiento multidisciplinario, holístico e integrador de los fenómenos.

De este concepto debemos partir para poder deducir las principales relaciones que dan origen al mismo tiempo a los desequilibrios parciales.

3. El desarrollo de las cifras, hechos y datos confirmatorios

Una de las variables aleatorias, incluso para los economistas convencionales, es el crecimiento demográfico, tomado incluso como dato exógeno, sin embargo es a la hora de las cuentas muy decidor. Por ejemplo, la tasa de desempleo actual del Ecuador actual es del (8%), lo que refleja un exceso de mano de obra en el mercado laboral, cada día los nuevos jóvenes son arrojados a este mercado sin muchas posibilidades de ser absorbidos de forma inmediata, pero un simple cálculo reflejaría que si la tasa de natalidad de hace 30 años hubiese sido de menos de 2 puntos y no de más de tres puntos como fue, no habría ese desequilibrio el de un persistente desempleo abierto. Pero, al sistema no le interesa si hay o no desempleo, le interesa la reproducción basa-

da en el incremento de productividad y de uso de tecnología que desplaza más mano de obra de la que se incorpora al mercado, incluso en el largo plazo, al sistema le interesa su propia reproducción por encima de cuanta gente exista si es más mejor porque los salarios irán a la baja, si hay menos gente igual, así el progreso se hace entre menos y se incrementa el bienestar.

Al parecer esta no es solo una simple reflexión a propósito del desequilibrio economía-sociedad, la sociedad misma se pone en función del sistema en la medida de que prevalece la cultura del consumismo. Por otra parte, desde la inauguración de la modernidad el ser humano se encamina hacia nuevas formas de organización social que les son funcionales al modo de vida, por ello la economía juega un rol distinto y adquiere más protagonismo dentro de la vida societal, su organización, su estructura del poder y en la cultura.

Hoy una persona culta es la que sabe de marcas, la que sabe dónde comprar mejor, sustituye el enlace situacional del drama humano existencial, por la conversación de la vida barata, la ventaja más próxima, así el utilitarismo se apodera incluso cuando nos vamos masivamente de "rebajas". La cultura del ahorro no es solo un mecanismo de defensa y de supervivencia dentro del capitalismo actual, es la forma de crear un espacio para un futuro consumo. Por ello nos preguntamos ¿cómo es posible que en países como el Ecuador donde hay niños de 4 años trabajando en las calles, circulen automóviles de más de 100 mil dólares, generalmente ocupados por una sola persona, transitando en las calles congestionadas a menos de 15 kilómetros por hora?

Muchos ejemplos, pueden explicar los puntos medulares de la nueva sujeción del ser humano al "racionalismo económico de la eficiencia dentro del mercado" cuyo resultado desemboca en un modo de vida donde la realización del mismo ser humano está estigmatizada hacia el constante crecimiento del consumo por el consumo, y como base del bienestar humano no importa a qué precio. En vez de fabricar autos de lujo podemos construir miles de celdas fotosintéticas para construir paneles solares ¿o no?

Es evidente entonces el desequilibrio del modo de vida con los recursos existentes en la naturaleza, eso sin hablar de los efectos de la contaminación, el efecto invernadero, la desertificación de los suelos por

el abuso de pesticidas, y demás externalidades propias de una sociedad consumista. La sociedad moderna empezó una carrera desenfrenada de desarrollo sin medir las consecuencias de este tipo de acciones.

La paradoja surge cuando precisamente esos trabajadores mal pagados generaban muy poca demanda, por lo cual el sistema no puede sostenerse como ocurrió con la crisis de los años 30.

Entonces surge el paradigma de la intervención del Estado en la economía, que como ente regulador tendrá como objetivo asegurar un nivel óptimo de demanda y posibilitar que las inversiones no paren y continúe el crecimiento de la oferta.

El resultado del desequilibrio: 70% de la humanidad es considerada pobre desde el punto de vista de insatisfacción de las necesidades básicas. Para este año, el 2010 se calcula que 3000 millones de personas sobrevivirán con 1 US dólar al día.

Mientras la solución al conflicto económico del reparto del mundo en manos de una pocas grandes corporaciones y empresas transnacionales se ha venido dándose por medio del enfrentamiento militar, lo cual ha llevado a convertir a la guerra en un negocio de tal magnitud que puede incluso volver en uno de los pilares de la misma economía (como en los EE.UU.) uno no puede fácilmente aceptar que para sobrevivir tenga que producir los instrumentos de la muerte.

Antes se había explicitado que la relación economía-naturaleza está en plena contradicción, pero el principal actor de la economía es el mismo ser humano organizado en sociedad de tal forma que cuando se habla del desequilibrio economía naturaleza este lleva implícito el de economía y naturaleza.

Incluso representantes y defensores del "status quo" mundial ya hablan del concepto de una "civilización disfuncional". El ser humano es el causante de la barbarie ecológica, pero la pregunta es ¿por qué el ser que supuestamente es cada vez más civilizado se ha ensañado con el medio natural en que vive? La respuesta se encuentra en el cambio de la verdadera naturaleza de funcionamiento del ser humano en medio de la modernidad.

La naturaleza humana está hecha para cooperación mientras que la economía y la sociedad están empeñadas en la competencia como motor del desarrollo, y es en esta perspectiva que se deben enfocar los problemas de la enajenación del ser humano.

El ser humano vive una especie de esquizofrenia social, la violencia se desparrama por todos los poros de cualquier sociedad y el caldo de cultivo no solo es la pobreza como se suele decir, sin dejar de considerar este hecho vale la pena citar algunas desviaciones naturales del ser humano en la sociedad civilizada que representan los llamados seres humanos que viven en los países llamados super-desarrollados es la falta de elementos cooperativos.

En EEUU, existen por lo menos tres armas de fuego por persona, en España uno de cada 10 hombres mayores de 18 años es consumidor de pornografía infantil, en Rusia se han creado varios bancos de órganos semi-clandestinos para satisfacer las necesidades de trasplantes "no urgentes" de la sociedad europea, el genocidio racial se cobra una víctima cada dos días en Francia y Alemania, el 30% de los norteamericanos gasta casi el 40% de su salario en medicinas para mantenerse dentro de los parámetros de funcionamiento de la vida moderna, el gasto en cosméticos en Europa es 100 veces la ayuda para el desarrollo, el gasto militar de los EEUU en los últimos 10 años ha superado en 7 veces valor total de la deuda externa de América Latina.

Pero, hay dos hechos que deforman la conciencia del ser humano de fines del siglo XX y comienzos del XXI, y es que la falta de la cultura se ha enquistado en la manera de ser de la misma gente, la cultura se la ve como algo adicional y optativo frente a lo productivo. El 90% de la población en la sociedad moderna en occidente sabe leer y escribir pero el 85% de ellos son analfabetos funcionales. En Ecuador un ciudadano cualquiera lee en promedio medio artículo de periódico al año y no escribe más de una línea por mes.

La auto-educación ha sido substituida por el adoctrinamiento medieval de doce años de estudios entre primaria y secundaria, tan solo el 3% de la población llega a graduarse en la universidad repitiendo los mismos vicios de la educación tradicional.

El principal desequilibrio entre el ser humano y la naturaleza está en la falta de formación en relación a la primera condición del ser humano

que es el saber y el conocimiento de las funciones con la totalidad y el medio que nos rodea.

Alexis Carrel, premio nobel de medicina, dice que el ser humano, en general, psicológicamente no pasa la edad de los doce años. He allí el cuadro global de base para la esquizofrenia social antes mencionada.

La disfuncionalidad o desequilibrio es por tanto entre educación formación propia del ser en sí, y el modo de vida. Si la educación es parte del problema es por ende parte, o mejor, el principio de la solución.

Inmediatamente después de la segunda guerra mundial, parecía que la sociedad moderna emergía de las tinieblas y del terror; el crecimiento industrial y el incremento vertiginoso del bienestar de la sociedad norteamericana hizo pensar que el estilo de desarrollo que la humanidad empezaba a abrazar era el correcto. Incluso se empezó hablar de que ese era el verdadero desarrollo buscado desde hace cientos de años atrás. Pero bastó un poco más de una sola década para que las ilusiones se esfumen nuevamente.

A principios de los años 70 el famoso "Club de Roma" ya había logrado determinar que lo más recomendable era el crecimiento "cero", de lo contrario de seguir el ritmo desenfrenado de crecimiento, la sociedad, el planeta y el sistema iban a colapsar. Esta recomendación incluía al crecimiento poblacional lo cual podría ser posible si se adoptan algunas políticas coercitivas o impositivas para disminuir la tasa de natalidad, como parte de la problemática. Pero, la recomendación extendida a la economía era una quimera imposible, ya que el mismo sistema vive del constante crecimiento de las inversiones de capital, lo cual era una especie de suicidio, y el sistema no se iba a suicidar voluntariamente.

Mientras el debate, pasó a segundo plano ya que lo importante para el mundo era afianzar las democracias, una enfermedad silenciosa se volvía más visible. La naturaleza estaba con síntomas de anacrónica funcional. Esto quiere decir que el mundo que vivimos nos plantea, él mismo, su propio límite. Tal como acaeció con el SIDA, el desgaste del principal recurso natural, la misma tierra, llegó a preocupar no solo a los grandes agricultores, sino a las altas esferas políticas. El desgaste del suelo se derivó debido al uso intensivo de fertilizantes que incrementaban la pro-

ductividad de la tierra a costo de agotarla en un corto período. Acompañando a este proceso está el agotamiento del recurso vital: el agua. Las principales fuentes de agua dulce en los principales países desarrollados ya para los años 80 estaban completamente agotadas.

Estos rasgos de disfuncionalidad o discontinuidades propiamente dichas entre economía y medios para serviría, originaron un serio debate al interior de la academia mundial, pero que no ha trascendido al ámbito de las decisiones políticas.

La principal afectación sobre la naturaleza por parte de la economía se refiere al uso irracional de los recursos naturales, tanto los renovables como los no renovables. Los peores ejemplos de depredación de la naturaleza son el desgaste de los recursos naturales no renovables especialmente, los minerales. El petróleo se convirtió desde hace un siglo en la energía que mueve a la economía mundial llevando consigo una secuela de externalidades irreversibles. El caso Texaco en Ecuador se ha convertido en uno de los ejemplos más vivos de este problema. La contaminación producida por la quema de combustible está, por otra parte, ha afectando de forma directa a toda la ecología del planeta.

En el caso de la explotación de madera este ha llegado a niveles aberrantes. La depredación de los bosques no solo afecta al sistema biológico particular, con la consecuente destrucción de la biodiversidad, sino que la destrucción del bosque primario (90%) en el planeta afecta al ciclo de renovación del aire por la menor captación de CO₂. De esta forma el principal recurso que tiene que ver con la renovación integral de la vida, ha sido afectado y lo que es peor sin posibilidades de ser revertido.

Uno de los recursos considerados renovables y que hoy está dentro de la lista de los "no-renovables" es el agua. El elemento vital está sufriendo el mismo destino que el resto de recursos. La escasez de agua dulce incluso para consumo humano se está dejando sentir sobre todo en los países con deficiencias del mismo. Esto ha ocasionado que el precio del agua sea comparable a bienes como la leche por ejemplo. Pero la mayor parte de agua es utilizada en la agricultura y en la industria por lo que es imposible imponer una política para su uso racional. Para mediados del siglo XXI, las únicas fuentes seguras de agua del mundo serán las laderas de los sistemas montañosos del Himalaya en Asia, y los Andes

en América del Sur. Adicionalmente al problema del recurso no es solo en relación a su escasez sino a su afectación por medio de la contaminación. El agua del mar se encuentra ya contaminada al igual que muchas fuentes subterráneas, lo que merma las posibilidades de su uso.

Por otra parte, el mismo proceso de industrialización había creado una situación límite adicional al "desgaste de los recursos naturales" y es que el consumo necesariamente debía arrojar una cantidad de desechos o basura. En un principio se creyó que esto no era un problema porque los volúmenes no eran relevantes pero hoy se conoce que en los países llamados desarrollados una persona en promedio produce no menos de 1 tonelada de basura de forma directa o indirecta cada año. Pero el problema no se relaciona tanto con el consumo particular sino con los desechos de la industrialización los cuales han alterado el ciclo biológico del planeta. Los principales desechos industriales son producidos por la emanación de gases que producen el efecto invernadero; los desechos líquidos que contaminan los mares y de los ríos y otras fuentes subterráneas, y eso sin contar con la basura nuclear.

He allí, un problema mayúsculo, y es precisamente el que surge con la producción de los desechos nucleares, que por sus características es imposible poder manejarlos de forma adecuada. Existen dos fuentes importantes de basura atómica radioactiva. La primera se dio entre los años 60 y 80 cuando se crearon cientos de centrales nucleares destinadas a producir electricidad y satisfacer las necesidades del mundo moderno. Pero al final de los noventa los terribles accidentes producidos en ellas provocaron su cierre. La otra fuente se produjo por la carrera armamentista nuclear y que después del desarme y desactivación de miles de cabezas nucleares. No hay forma de almacenar este tipo de residuos sin poner en peligro cualquiera de los ciclos biológicos, sin duda la radiación está haciendo mutar rápidamente los genes y vemos aparecer nuevos virus.

Los desechos por lo tanto son el problema principal que crea la relación entre economía y medio ambiente. Un estudio especializado ha surgido de considerar a los desechos industriales y a los del consumo particular en relación a la emanación de gases a la atmósfera conocida como contaminación ambiental primaria. La contaminación misma ya es un problema para la salud de los seres humanos que habitan en las grandes ciudades donde el aire se vuelve irrespirable y muy nocivo para los

seres vivos, sino que además como consecuencia se han formado externalidades extremas como el efecto invernadero que a su vez está causando el cambio climático. El incremento promedio de las temperaturas conocido como calentamiento global, tiene ya consecuencias graves y se han empezado a sentir con fuerza en los últimos años.

4. Algunas conclusiones

EL ser humano con su modo de vida, incluido por su puesto su forma de producir y de administrar los bienes y recursos de la naturaleza, ha provocado una degeneración civilizatoria, la vida futura del planeta está en peligro.

Ante la crisis global causada por los desequilibrios parciales y seguramente en un futuro se hablará de esta época (los últimos trescientos años como) como la época de las máquinas, la más oscura que ha vivido la humanidad.³⁹

Hay tres actitudes o comportamientos típicos alrededor de la crisis global:

- a) Desconocimiento total del problema aquí planteado; la gran mayoría de la población, incluidos la mayoría de políticos de los países del llamado tercer mundo, incluidos los dirigentes sociales y de izquierdas.
- b) Conocimiento del problema, y desinterés deliberado, como es el caso en especial del gobierno de los EEUU, y la mayoría de políticos y dirigentes sociales.
- c) Conocimiento del problema, divulgación y acciones encaminadas a revertir la situación como algunas ONGs ambientalistas y ecologistas, es decir ni el 0,000001% de la población mundial.

El estado de inconsciencia sobre el OIKOS es la característica de los seres humanos que piensan que la modernidad es de por sí una situación natural y no el origen mismo de los desequilibrios parciales que sumados hacen la crisis global actual. El remedio está por lo tanto en

la toma de conciencia que puede desprenderse de una mejor irradiación de la información y de un proceso educativo destinado al control de tales desequilibrios.

O la ciencia económica cambia de paradigma, y deja de adorar el del crecimiento por el crecimiento, o sucumbe como tal.

La verdadera revolución ciudadana pasa por la toma real de conciencia del conjunto de organizaciones de la sociedad civil de estos fenómenos, los cuales muy claros para algunos académicos privilegiados, muy oscuros o poco tratados o sistematizados por la presa que irónicamente se jacta de falta de libertad. El socialismo del siglo XXI ha percibido de manera implícita esta toma de conciencia pero no de manera explícita o más pragmática por ello ante el ostracismo destructor de una noche neo-liberal se mese cual bebe entre *el viejo desarrollismo* y el encuentro con *la toma de la dignidad*, como estado, como nación y como región, esperemos que prime lo segundo.

³⁹ Serge Raynaud de la Ferrière, "Reg, Rego, Reguemos", Ed. Diana México, 1984.

Migración y desarrollo

¿realmente existe un vínculo?

*Guido Duque**

* Guido Duque, Economista, docente y MSC(é) en Diseño y Gestión Proyectos de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Central del Ecuador, Becario y MSC(é) de la Maestría de Economía mención Economía del Desarrollo de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales FLACSO Ecuador.

RESUMEN

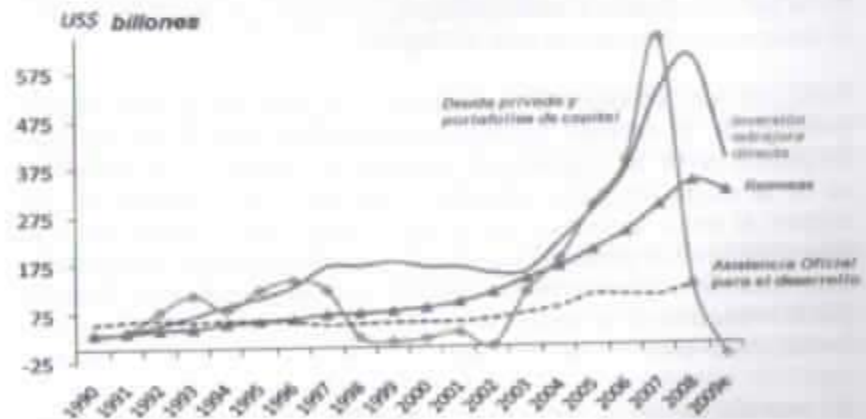
El Ecuador a vivido un fuerte proceso migratorio, desde la crisis financiera de finales del siglo anterior, y este proceso dentro de sus múltiples consecuencias ha traído un importante flujo de ingresos a la economía ecuatoriana que si bien a aportado a mejorar el nivel de vida material de las familias receptoras, puede que no logre un proceso de desarrollo sostenido.

Remesas y desarrollo una visión global

Se puede llegar a pensar que existe un vínculo directo entre los montos de remesas (fruto de la migración) y el nivel de desarrollo de un país, dado que son recursos que entran sin contraprestación y estimulan la economía de una nación. Pero un análisis más profundo desde el punto de vista económico nos lleva cuestionarnos, si realmente las remesas son un factor sostenible que impulse el desarrollo.

Desde los años 90 se ha dado una tendencia creciente del flujo de remesas a nivel mundial y desde el año 97 este ha sido mayor incluso que la Asistencia Oficial para el Desarrollo. Esto puede apreciarse en el siguiente gráfico.

Gráfico Nro. 1: Remesas y Flujos de Capital a nivel mundial



Fuente: Migration and Development Brief 12.

Elaboración: World Bank staff estimates based on the International Monetary Fund's Balance of Payments Statistics Traducción: Autor

Al ser un monto muy superior que la Asistencia Oficial para el Desarrollo, algunas de estas agencias incluso pensaron en dirigir sus esfuerzos a la reducción de los costos de envío, su aplicación productiva y al mismo tiempo reducir sus intervenciones y financiamiento directo. Por otra parte también del gráfico se puede observar que las remesas fueron menos sensibles a la Crisis Financiera que los flujos de capital privado (Inversión Extranjera Directa, Deuda privada y portafolios de capital).

Los datos anteriores solo reflejan la importancia que las remesas han cobrado a nivel mundial, pero ahora analizaremos alguna evidencia empírica de la relación de migración y desarrollo.

Según el Banco Mundial (2006) las remesas tienden a reducir la pobreza aunque tienen un bajo impacto en la inequidad, y permiten mayores niveles de gasto en educación y en salud. También es importante destacar que en algunos años las remesas en varios países han llegado a equivaler tanto como la inversión extranjera directa según la mencionada institución.

Los trabajos de Haas (2007, iv) muestran que la migración y las remesas generalmente forman parte de las estrategias para gestionar el riesgo y lograr la subsistencia e igualmente tienen el potencial de lograr una mejora en el bienestar, estimular el crecimiento económico y reducir la pobreza directa e indirectamente; sin embargo sus efectos sobre la desigualdad son mucho más ambiguos.

Pero, ¿de qué dependerá la profundidad y la presencia de esos efectos positivos de las remesas? La respuesta está relacionado a dos principales puntos: perfil del migrante (al momento de migrar) y de la dinámica de la migración. Por ejemplo, si son las clases medias las que migran, el envío de remesas promoverá la inequidad, mientras que si lo hacen las familias pobres la inequidad tenderá a reducirse. Al igual que a un inicio la migración puede producir una inequidad en los ingresos por la reducción de generadores de ingresos y/o hasta que los migrantes inicien el envío de las remesas.

En base del trabajo de McKenzie y Sasin (2007), se resume un número importante de investigaciones, donde se plantea una serie de preguntas relevantes para identificar los canales de transmisión y distintos impactos de las remesas sobre el desarrollo. Estas preguntas relevantes son:

“¿Quién recibe las remesas (los pobres o los ricos)?

¿Las remesas/migración alivian la pobreza? Y de ser así ¿cómo?

¿Las remesas ayudan a suavizar el consumo y alivian las restricciones de crédito, de tal forma que previenen riesgo de desinversiones?

¿Las remesas proveen una diversificación del ingreso y como un seguro, así promueven actividades de alto riesgo y altos retornos.

¿Las remesas se gastan en consumo o inversión?

¿Las familias receptoras gastan más en salud y educación?

¿Son los niños de las familias migrantes más sanos o tienen mayor probabilidad de mantenerse en la escuela (en cambio de por ejemplo trabajar)?

¿Cuál es el impacto de género, las hijas de los hogares migrantes van a la escuela?

¿Existen programas de impacto en la migración por parte del gobierno? Y ¿cómo estos programas afectan a la migración?” (McKenzie y Sasin, 2007: 3-4) ⁶⁰

Estas interrogantes deben ser resueltas para cada contexto migratorio, lo que muestra que realmente la causalidad remesas desarrollo, no es una relación monótona, sino que es una relación compleja que depende de varios factores y de cómo estos interactúan.

Es así que una explicación que se da la diferencia de resultados sobre la inequidad es que: la relación entre remesas e inequidad tiene una forma de U invertida, es decir hasta cierto nivel reducen la inequidad y a partir de un umbral las remesas incrementan la inequidad, todo en función de las dotaciones iniciales de activos en los lugares de origen, porque se pueden dar diferencias significativas entre las personas que pudieron migrar y las que no lo hicieron.

⁶⁰ Traducción del autor

Otro factor que determina que efecto tienen las remesas en la economía es el destino que los hogares den a estas. Así según el trabajo de Alejandro Canales (2007) las remesas destinadas al consumo en términos porcentuales son considerablemente mayores que las destinadas a la inversión, razón por la cual si bien las remesas pueden en algunos casos tener efectos positivos en el bienestar de la población, estas no constituyen una forma sostenible de desarrollo, porque para alcanzar el objetivo de desarrollo se requeriría que las remesas se traduzcan en inversión y no solo en consumo. Por lo cual este autor manifiesta: "... que no debemos confundir los efectos multiplicadores y de bienestar de las familias con los impactos de las remesas como instrumento de desarrollo" (Canales, 2007: 375).

Finalmente, por otra parte el perfil de los migrantes es heterogéneo. Por un lado muchos países expulsos pierden su mano de obra calificada, fenómeno denominado fuga de cerebros, y en otros la mano de obra no calificada es la que migra. En ambos casos los países receptores se benefician o por las capacidades y formación de la mano de obra calificada, o por la mano de obra barata no calificada.

Es importa introducir en la discusión otro factor importante, no suele medirse los efectos negativos y los costos que traen los procesos migratorios, la reducción del factor trabajo y del capital humano asociado a los migrantes, los cambios en las cadenas globales de cuidado (causado por el cuidado de las menores y adultos especialmente estadounidenses, de los migrantes y el descuido de los menores y adultos en origen) etc. Es decir existen costos de oportunidad a nivel familiar y a nivel de sociedad que suelen ignorarse por la ilusión de un flujo constante de dinero.

Migración y desarrollo en el Ecuador una breve revisión

A continuación se expondrá, una breve caracterización de la migración ecuatoriana y cierta evidencia empírica sobre las remesas y el desarrollo en el caso ecuatoriano.

El "boom" migratorio producido en el Ecuador a inicios de este siglo fue causado por la crisis financiera llamada por Alberto Acosta (2005) la crisis de tornasiglo. En general la migración se constituye "... en común una crisis general de reproducción social que se traduce princi-

palmente en una crisis de expectativas frente a la reproducción intergeneracional, frente a las políticas económicas de sus países y la necesidad de dejar atrás discriminación de diverso tipo." (Herrera y Yépez, 2007:10). Es decir que las expectativas negativas sobre la situación existente en el país determinan que exista un peligro en la reproducción social, que trae como consecuencia la decisión de migrar.

La crisis financiera produjo desempleo, subempleo, caída de las inversiones y reducción de la actividad económica (entre 1998 y el año 2000 el PIB en dólares cayó en un 33% Acosta A, 2005: 196), cuya consecuencia fue el incremento de la pobreza⁶¹ e indigencia⁶² de una parte importante de los ecuatorianos (según el INEC entre 1995 y 1999 la pobreza subió de 34% al 71% y la extrema pobreza se incrementó 12% al 35%).⁶³

La gravedad y profundidad de la crisis provocó un éxodo muy grande de compatriotas, su destino ya no era solo Estados Unidos, sino también España e Italia, además muchos otros destinos pero en menor magnitud.

Debido a que gran parte de la migración se realizó de una manera ilegal, no se puede cuantificar con exactitud el número de migrantes, pero es evidente que estos aumentan constantemente, según cifras oficiales de la Dirección Nacional de Migración el saldo entre salidas y entradas de ecuatorianos en el periodo 1999-2009 es de 1.004.974 personas lo que significa que al menos un 7% de la población ecuatoriana al año 2009 se encuentra en el exterior, o el equivalente al 22,18% de la PEA (Población Económicamente Activa) de país del mismo año.

Una aproximación a la migración internacional se puede observar en base del comportamiento del saldo migratorio (salidas menos entradas) de ecuatorianos registrados en la Dirección Nacional de Migración (DNM). El siguiente gráfico muestra la evolución desde 1990 hasta el 2009 de los saldos migratorios de ecuatorianos. El pico se observa en el año 2000 donde se llegó a registrar una salida aproximada 175.000

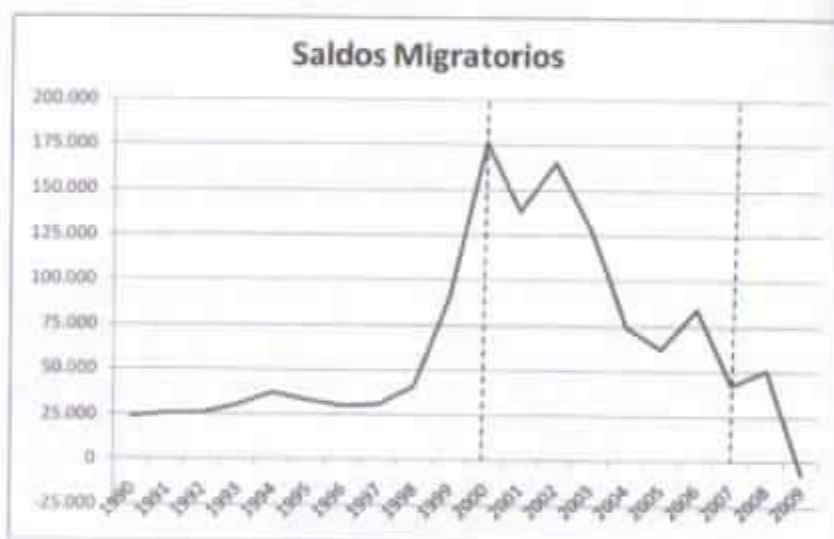
61 Un estudio de percepción de una familia de la satisfacción de sus necesidades básicas en educación, salud, nutrición y vivienda, negándole la posibilidad de su realización como persona.

62 Situación de extrema pobreza, su consumo es inferior al necesario para satisfacer sus requisitos nutricionales mínimos.

63 Ciertos indicadores como la pobreza han mejorado en la actualidad, pero otros indicadores como los niveles de ocupación plena no han llegado a los niveles que se tenían antes de la crisis.

ecuatorianos que no volvieron al Ecuador. En el periodo 2000-2007 el flujo migratorio se mantiene alto pero a niveles cada vez menores (muy por encima de los observados del año 1998). El año 2009 es un año especial dado que es el primero en todo el periodo analizado en el cual existió un flujo mayor de entrada de ecuatorianos, por lo que el saldo migratorio fue negativo, seguramente por causa de la crisis financiera mundial que afectó a los países destino de los migrantes.

Grafico Nro. 2: Saldo Migratorio registrados en la DNM



Fuente: Dirección Nacional de Migración

Elaboración: Autor

Tabla 1: Migrantes según sexo en España

	Total	%
Ecuador	371.743	100
Varones	178.479	48
Mujeres	193.264	52

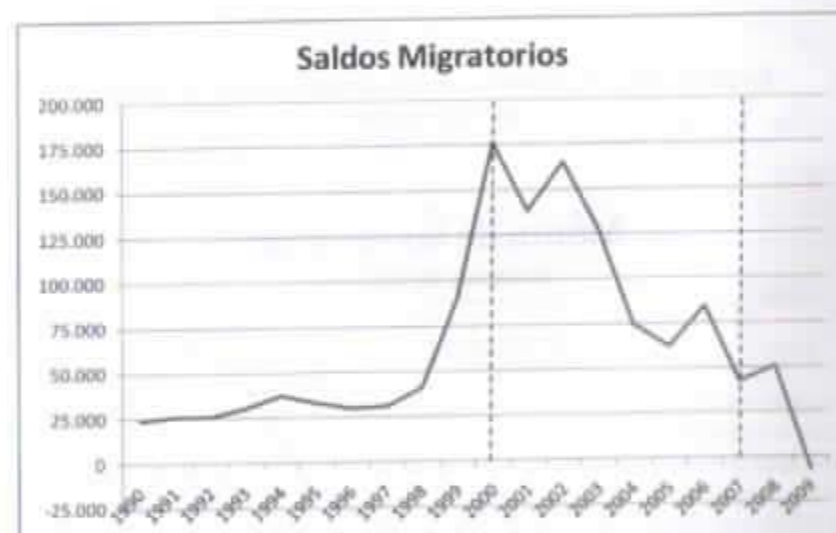
Fuente: ENI España

Elaboración: Autor

Cosa diferente sucede en Estados Unidos donde se considera que la población masculina es la preponderante.

El comportamiento del Saldo migratorio según el sexo se observa a continuación, se puede observar un comportamiento muy similar al observado al saldo migratorio general. Y existen épocas en las cuales existe una mayor migración de hombres y otros en que son las mujeres, pero como se anotó en términos generales existe en promedio una mayor tendencia a la migración masculina.

Grafico Nro. 3: Saldo Migratorio registrados en la DNM por sexo



Fuente: Dirección Nacional de Migración

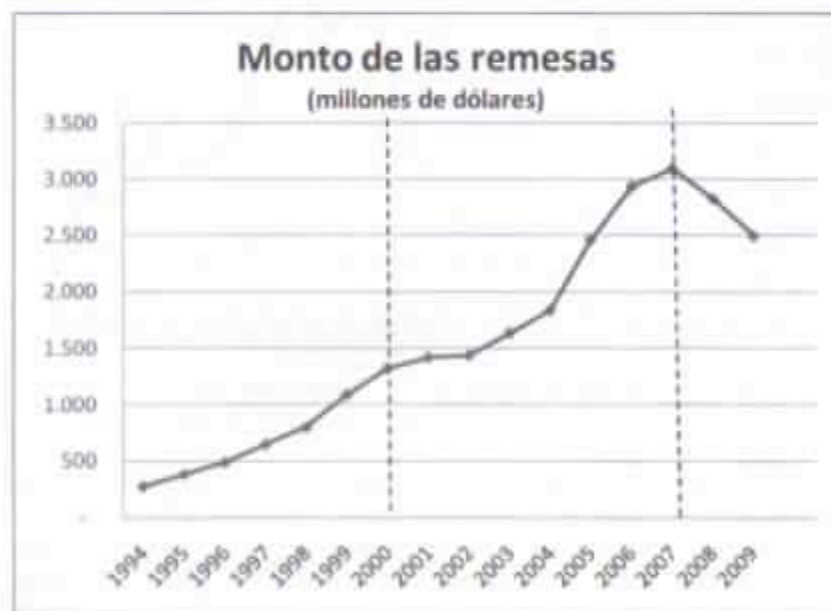
Elaboración: Autor

Luego de analizar la evolución de la migración vamos a analizar la evolución de las remesas, que constituyen una forma directa de impacto en la familias (en el ingreso) y en la economía en general. Para el análisis del monto de remesas dividiremos nuestros periodos en tres periodos, el periodo anterior a la dolarización, el periodo de estabilidad con la dolarización hasta el año 2007 que marca el periodo de inicio de la crisis financiera internacional.

Luego del periodo de dolarización se mantuvo el crecimiento del monto de las remesas pero a un ritmo mucho más rápido, fruto de la fuerte migración y de la expansión de la economía mundial, lo que puede observarse en el gráfico No 4. Mientras que luego del año 2007, se puede verificar los efectos negativos de la crisis financiera internacional con un descenso del flujo de las remesas.

En el gráfico No 5, se observa el comportamiento trimestral de las remesas por principales países de origen en el periodo de la crisis financiera internacional, del análisis se puede notar una tendencia decreciente del nivel de remesas enviadas de Estados Unidos y España, si bien en ciertos trimestres se podía ver una cierta recuperación la tendencia es negativa.

Gráfico No. 4: Remesas de los trabajadores recibidos en el Ecuador



Fuente: Banco Central del Ecuador. Elaboración: Autor.

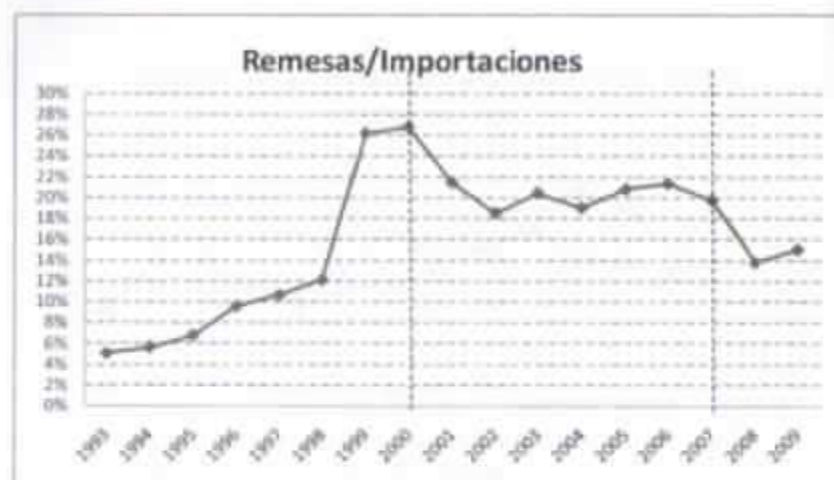
Gráfico No. 5: Remesas recibidos en el Ecuador por origen



Fuente: Banco Central del Ecuador. Elaboración: Autor.

A nivel macroeconómico las remesas son una fuente ingresos que nos permiten financiar nuestra balanza de pagos, y es interesante comparar su relación con las importaciones que son un flujo negativo o que indica la salida de divisas de la economía. En el clímax de la crisis de finales de siglo se puede observar que las remesas representaron más de un cuarto del monto global de importaciones, mientras que en el periodo de estabilidad en la dolarización con excepción de los dos primeros años se nota una cierta estabilidad, seguida en el periodo de la crisis internacional de una caída de esta relación, lo que indica que la caída de las remesas fue más rápido que el de las importaciones.

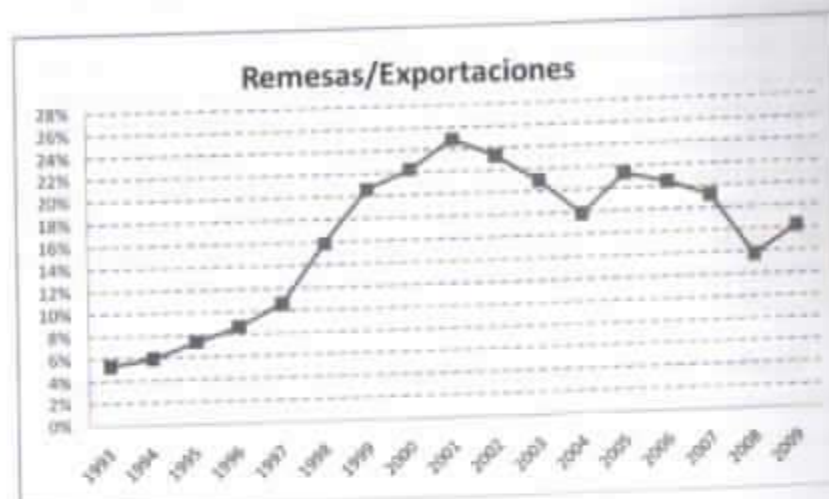
Grafico Nro. 6: Remesas recibidos en el Ecuador por origen



Fuente: Banco Central del Ecuador Elaboración: Autor

Por otra parte podemos analizar la relación entre dos fuentes de ingresos de dólares a nuestra economía, la relación entre las remesas y las exportaciones. En el gráfico 7 se puede observar que previo a la dolarización, las remesas empiezan a crecer más rápido que las exportaciones, luego de la dolarización en el periodo de estabilidad en dolarización existe una tendencia débil a reducir su importancia frente a las exportaciones es decir que las exportaciones crecieron relativamente un poco más rápido; recordemos que en ese periodo el crecimiento de las exportaciones se debió en una parte importante al incremento de las exportaciones petroleras. Mientras que se nota que el periodo de la crisis financiera internacional se mantiene la caída, que se puede explicar que las remesas fueron más sensibles a la crisis que las exportaciones.

Grafico Nro. 7: Remesas recibidos en el Ecuador por origen



Fuente: Banco Central del Ecuador Elaboración: Autor

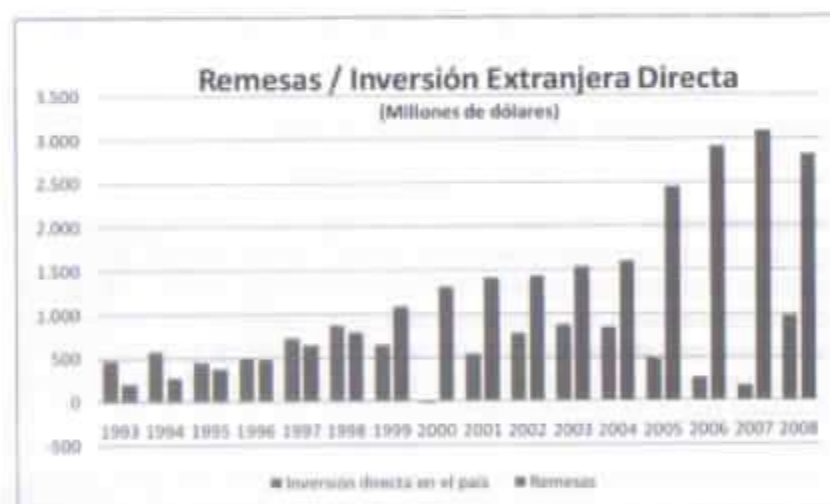
Finalmente, para acabar este análisis de tipo macro, comparamos las remesas con la inversión extranjera directa, según el gráfico No 8, a partir del año 1999 las remesas han superado ampliamente los valores que corresponden a la inversión extranjera directa. Pero recordemos que a pesar de esto que los efectos multiplicadores de la inversión son lo que determina el crecimiento de la economía, dada la acumulación de capital fijo.

Porque pese a la importancia que tienen las remesas, en gran parte se dedican al consumo y muy poco de esos recursos es invertido, razón por la cual si bien el poder adquisitivo de las familias se ve favorecido, esto necesariamente no se traduce en mayores niveles de empleo y en crecimiento de la economía.

Lo anterior nos lleva a la necesidad de un análisis a nivel micro de las decisiones familiares sobre el destino de las remesas y su uso. Tomando como base la Encuesta de Condiciones de Vida ECV 2006, se puede analizar el destino de las remesas, un resumen de esto está condensado

en la tabla No 2, para corregir los datos por posibles diferencias por sexo se dividió a los receptores según su criterio. Se puede concluir que, la mayor parte de las remesas se destina a los gastos diarios, mientras que el segundo rubro en importancia son los gastos en la adquisición de terrenos y en la construcción, que tiene efectos multiplicadores muy importantes en la generación de empleo, pero este último rubro no llega a superar el 10% del monto de las remesas. Mientras que el rubro de inversión es de alrededor del 1%. En este punto se puede observar que si bien se incrementa el consumo de las familias, esto no implica que se traduzca en mayores niveles de empleo, de acumulación y de inversión, lo que haría apoyar un proceso de desarrollo.

Grafico Nro. 8: Remesas recibidos en el Ecuador por origen



Fuente: Banco Central del Ecuador Elaboración: Autor

Tabla 2: Destino de las remesas por sexo del receptor

Usos	Hombre		Mujer	
	Total	%	Total	%
Construcción, adquisición viviendas o terrenos	8.072,50	9,5	2.096,30	2,5
Compra de electrodomésticos	135,4	0,2	924,8	1,1
Compra de vehículos	0	0	0	0
Invertir en negocios	701,7	1,1	590,7	0,7
Ahorro	1.132,60	1,8	0	0
Gastos diarios	56.368,10	87,8	78.158,30	92,4
Pago de deudas	1.999	3,1	1.359,80	1,6
Otro	973,6	1,5	1.433,70	1,7
Total	64.231,20	100	84.583,80	100

Fuente y Elaboración: SIMA-FLACSO en base de Encuesta de Condiciones de Vida ECV 2006

La siguiente sección constituye una revisión no exhaustiva de los trabajos empíricos⁶⁴ entre migración y desarrollo, que se han realizado. Hay que aclarar que la visión de desarrollo de estos trabajos no está enfocada al crecimiento económico, sino al impacto de la migración sobre variables en relación al capital humano, que tiene incidencia en un proceso de desarrollo sostenible.

Para René Ramírez (2007), encontró que al menos un 10% de las diferencias en inequidad entre los cantones del Ecuador se debe a la presencia de las remesas, es decir que dentro de los factores que explican la inequidad entre cantones las remesas contribuyen a explicar las diferencias en al menos un 10%. En el mismo estudio determina que su impacto es positivo pero muy bajo así para reducir la inequidad en 0,5% las remesas deberían crecer un 10%.

Empleando modelos econométricos y corrigiendo los problemas de endogeneidad⁶⁵ de las remesas, Ponce, et al. (2008a), encuentra que: "no se registra un impacto significativo de las remesas en los niveles de

⁶⁴ El motivo de este artículo es la discusión, más que una presentación monográfica, por lo que se seleccionan aquellos trabajos, que pongan en relevancia la discusión de la relación entre migración y desarrollo.

⁶⁵ Violación al supuesto de que las variables explicativas en un modelo debe ser exógenas (para mayor comprensión ver el trabajo de McKenzie y Sasin).

pobreza pero sí un impacto negativo aunque moderado en la distribución de la renta", es decir que pobreza no disminuye con la remesas, esto obedece según el autor que en realidad las personas que migraron no eran los grupos más pobres, sino los que tenían cierto nivel de recursos para poder costear el proceso migratorio.

En otro estudio Ponce, et al. (2008b) describe que, no se encontró impacto en el largo plazo en las variables de capital humano, pero sí un incremento en el consumo específicamente en los gastos educativos y de salud. Dentro de ese estudio determino efectos significativos en la transferencia de los niños de escuelas públicas a escuelas privadas mientras que en salud se encontró que las familias que reciben remesas tienen una mayor propensión a comprar las recetas completas en comparación con las personas que no las reciben. Pero este mayor consumo no garantiza un mayor nivel de acumulación de capital humano.

En el más reciente trabajo de Ponce, et al. (2009) encuentra que no existe relación entre las remesas y los niveles de salud en las familias receptoras, lo que se produce es que en presencia de enfermedades, en lugar de emplear el sistema público de salud, las personas buscan atención en clínicas particulares; por otra parte logra corroborar el efecto de un estudio anterior (2008b) en el que encuentra que se produce un gasto mayor en remesas dado que compran la receta completa.

Bedi, Calero y Sparrow (2008) encuentra efectos positivos pero muy pequeños en escolaridad y en trabajo infantil, especialmente en las niñas del área rural. Por otra parte Pacheco (2007) no encuentra efectos significativos de las remesas en los logros cognitivos de los niños de áreas rurales. Además Guerrero (2007) encuentra efectos no significativos en los gastos de salud.

Conclusiones:

- La relación entre remesas y desarrollo no es definitiva, depende de una serie de factores que vuelven el análisis un fenómeno complejo, siendo necesario una continua revisión y contrastación de información para entender de mejor forma este fenómeno.
- En muy pocas ocasiones se toma en cuenta los costos de oportunidad familiares y de país que trae como consecuencia el proceso migratorio.

- Existen variables no medibles económicamente pero que afectan en el largo plazo los procesos de desarrollo.
- Hay efectos distintos de las crisis sobre los procesos migratorios, las crisis en origen promueven la migración, mientras que las crisis en destino, desestiman el proceso migratorio.
- En el caso ecuatoriano no existe evidencia concluyente sobre la relación de las remesas y el desarrollo, incluso se encontró que estas son una causa de inequidad, dado que no fueron los grupos más pobres los que realmente migraron.
- El tema de migración es muy amplio, y es necesario agotar los distintos aspectos a ser analizados, para lo cual el próximo censo de población puede ser una oportunidad interesante para obtener más criterios al respecto.
- "Es importante analizar los posibles efectos económicos de la crisis sino también otros, como los cambios en la organización social del cuidado y las consecuencias sobre las políticas migratorias; tanto en los países de origen como en los de destino". (Duque y Genta 2009)

Bibliografía:

Acosta, Alberto (2005) *Breve Historia Económica del Ecuador*; 2da ed. Corporación Editora Nacional; Quito

Canales, Alejandro (2007) *Remesas, desarrollo y pobreza. Una visión crítica desde América Latina*. En: *Nuevas migraciones latinoamericanas a Europa Balances y desafíos*; Editoras: Isabel Yépez del Castillo y Gioconda Herrera. FLACSO Quito-Ecuador

Banco Mundial (2006): "Global Economic Prospects: Economic Implications of Remittances and Migration", Banco Mundial, Washington D.C.

de Haas, Hein. (2007). *Remittances and social development: A conceptual review of the literature*. Geneva United Nations Research Institute for Social Development

Duque, Guido y Natalia Genta (2009), "Crisis y Migración: ¿El retorno Esperado o Búsqueda de Alternativas?" en *Boletín Andinomigrante* No 5 septiembre 2009.

Guerrero, Paúl (2007). *El impacto de los ingresos por remesas en el gasto en salud de los hogares*. Maestría en Economía; Tesis FLACSO sede Ecuador. Quito.

Herrera, Gioconda e Isabel Yépez del Castillo Editoras (2007) *Nuevas migraciones latinoamericanas a Europa Balances y desafíos*; y. FLACSO Quito-Ecuador

Herrera, Gioconda editora (2008) *La migración internacional en cifras* FLACSO Quito-Ecuador

Pacheco, Ángel (2007). *Influencia de la migración en el rendimiento escolar de niños en hogares rurales ecuatorianos*. Maestría en Economía del Desarrollo; Tesis FLACSO sede Ecuador. Quito

Ponce, Juan. Iliana Olivie (2008) "Remittances and

Development: Are We Missing Something? A Case Study of the Impact of Remittances in Ecuador. 2008" Formato Electrónico.

Ponce, Juan Iliana Olivie and Mercedes Onofa (2009a) "Remittances and Health Outcomes: a case study of Ecuador." Formato Electrónico.
(2009b) "The impact of remittances on human development outcomes in Ecuador" Formato Electrónico.

McKenzie, D. & Sasin, M. (2007). *Migration, Remittances, Poverty, and Human Capital*. World Bank, WPS4274.
Disponible en http://www-wds.worldbank.org/servlet/WDSCContentServer/WDSP/IB/2007/07/06/000016406_20070706153903/Rendered/PDF/wps4272.pdf

Ramirez, René. (2007) "Igualmente pobres Desigualmente ricos" Quito: Ariel Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Ratha, Dilip, Sanket Mohapatra y Ani Silwa (2009a) "Migration and Development Brief 12" Migration and Remittances Team Development Prospects Group, World Bank, disponible en <http://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resources/334934-1110315015165/MigrationAndDevelopmentBrief12.pdf>, visitado en 18-08-09.

Bases de datos tomadas de:

<http://www.bce.fin.ec/>

<http://www.ine.es/>

Estadísticas (España) INE

<http://go.worldbank.org/YQCPD51EN0> World Bank, staff estimates
Migrant remittance inflows

Banco Central del Ecuador
Instituto Nacional de

SIGLO XXI

LA ECONOMÍA DEL CONOCIMIENTO Y LA EDUCACIÓN

*María Herrera Heredia**

"El que no es ilustrado es necio". "Tras la educación está el gran secreto de la perfección de la naturaleza humana". "La dicha y la desgracia dependen de la educación". "La inteligencia depende de la educación". "Hay que educar para el futuro de la especie humana, para el bien del mundo". "Por la educación el hombre debe ser: disciplinado, prudente, hábil y moral".⁸⁶ Immanuel Kant.-Filósofo Alemán.

**Economista, Master en Investigación y Docencia*

86 Breves Guillermo. Epistemología de las Ciencias Sociales. Unidad 1. Cap.2

RESUMEN

La globalización de la economía, la revolución de la información y comunicación, la liberalización de los mercados, las transformaciones mundiales en los campos económico, social y político, en suma el desarrollo de los países está determinado por la generación de conocimiento.

En efecto, ahí radica el origen del cambio de las ventajas comparativas, asociadas a la abundancia de recursos naturales, mano de obra barata, etc., por las ventajas competitivas, basadas en la innovación técnica y el uso del conocimiento.

El conocimiento ha modificado la antigua división internacional del trabajo (DIT). El mundo ya no se divide ahora entre los que producen materias primas y los que las industrializan, sino que ahora el mundo se divide entre los países que controlan el conocimiento y la tecnología y aquellas naciones que no disponen de aquel. Japón e Israel frente a Afganistán o Haití, son ejemplos de lo expresado.

El mérito de la globalización contemporánea es reconocer el papel de la educación en la construcción de economías de conocimiento y sociedades democráticas, pues está claro que la educación es vital en la construcción del saber, el cual permitirá acumular ventajas competitivas que permitan el ingreso a la economía mundial, entendiéndose que tal ingreso debe tener como objetivo prioritario el mejoramiento de la calidad de vida de las personas y la disminución de la brecha entre países y dentro de estos.

Los países en desarrollo tienen un reto inmenso, revisar los niveles de educación, ampliar su cobertura, generar recursos para su financiamiento, reducir las desigualdades de acceso, trabajar en la calidad y flexibilizar sus estructuras. La inversión en educación podría ser la solución a los crónicos problemas de las economías pobres, basta mirar a Corea del Sur economía que hoy hace gala de su acceso al mundo desarrollado, luego de un largo proceso de recesión.

1. CONOCIMIENTO Y DESARROLLO

En forma permanente y de manera particular la postrimería del siglo XX ha consolidado la idea del *conocimiento como factor clave del desarrollo*; en efecto, es el conocimiento el que le permite a una sociedad producir, comercializar y competir, obteniendo como resultado crecimiento económico y mejora de los estándares de vida de la población.

Organismos Internacionales como la Organización de Cooperación y Desarrollo (OCDE) en estudios sobre los factores determinantes del crecimiento, concluye, que las tasas de crecimiento en las economías de la OCDE dependen del *mantenimiento y expansión de la base de conocimientos*. El Informe de desarrollo mundial de 1998/1999 concuerda con lo anterior y establece que "las economías más avanzadas desde el punto de vista tecnológico, se fundamentan en el conocimiento.....",⁶⁷ las ventajas comparativas, asociadas a la abundancia de recursos naturales, mano de obra barata, etc. han cedido paso a las ventajas competitivas, basadas en la innovación técnica y el uso del conocimiento.

De hecho, en la actualidad, no importa cuan barato sea el trabajo manual, no podrá competir con el trabajo basado en el conocimiento, lo que nos indica que los tradicionales factores de la producción, tierra y trabajo van pasando a ser cada vez más secundarios; el conocimiento se ha convertido en el factor de producción decisivo. El conocimiento es ahora el determinante del desarrollo de los países.⁶⁸

En realidad, lo que cuenta ahora son las ventajas competitivas, aquellas que se pueden crear por el conocimiento, que son creadas por el hombre, a diferencia de las ventajas comparativas que resultaban más bien fruto casual de la naturaleza o de la historia.

El conocimiento entonces ha modificado la antigua división internacional del trabajo. El mundo ya no se divide ahora entre los que producen materias primas y los que las industrializan, sino que ahora el mundo se divide entre los países que controlan el conocimiento y la tecnología y aquellas naciones que no disponen de aquel,⁶⁹ surge allí la idea de la educación como responsable de la generación del conocimiento.

2. EL ROL DE LA EDUCACIÓN ⁷⁰

El reto para las economías sub y en desarrollo es muy grande, revolucionar sus sistemas productivos internos, generar tecnología, acceder a la experticia en el manejo tecnológico, administrar adecuadamente la

67 Banco Mundial. *Construir Sociedades de Conocimiento. Nuevos desafíos para la Educación terciaria Informe 2003*. Capítulo 1. Pág. 9, 10.

68 Cf. Fernández Gajardo. *Pobreza, Democracia y economía de mercado, en Reforma Política, Gobernabilidad y Desarrollo Social*. Pág. 22.

69 Ibidem Pág. 23

70. Edgar Méndez; Banffy, Edith Soto Yéñez; Concha Velasco Trujillo y J. Alberto Zayas de Jesús *Busquedas en el acceso a la educación superior Observatorio Ciudadano de la Educación. Colaboraciones Libres Volumen IV* número 123. México, agosto de 2004.

información entre lo más importante, caso contrario, la brecha entre países en vez de reducirse continuará incrementándose. La cuestión es cómo lograr aquello; se considera que la Educación en general y superior en particular podría conceder ese valor agregado necesario para poder competir en condiciones adecuadas en un mundo global cambiante que exige una participación dinámica, flexible y talentosa.

Las instituciones Educativas, generadoras de investigación, conocimiento y desarrollo desempeñan un papel crucial en la conformación de sociedades con altos desempeños económicos, visión democrática y equidad social, factores que determinan la competencia de un país.

La educación académica sin embargo requiere de un elementos fundamentales, como la equidad, la calidad, el acceso, a fin de que se garantice el objetivo final de un desarrollo holístico y armónico, sin dualidades internas, garantizar el derecho y las oportunidades, a todos, para que accedan, permanezcan y culminen sus estudios, en condiciones de competencia mundial.

Los países de América Latina y el Caribe, enfrentan problemas para consolidar y profundizar la democracia, la cohesión social, la equidad y la participación, es decir, construir la moderna ciudadanía, compatibilizar las aspiraciones del acceso a los bienes y servicios modernos con la generación económica a través de la competitividad internacional.

Lo anterior, es posible mediante el aporte decisivo de la educación y de la producción del conocimiento en una sociedad; de este modo la educación se transforma en el eje central de la transformación productiva, por lo tanto es fundamental transformar la educación, la capacitación y aumentar el potencial científico-tecnológico de la región.⁷¹

En un mundo globalizado e interconectado el desarrollo de los países es una responsabilidad no solamente de cada país, sino de la región y del mundo como sistema y si la educación es el eje del desarrollo, los beneficios que de ella se derivan a favor de la sociedad constituyen un patrimonio de las sociedades, de sus miembros y del mundo.

Por ello es importante la categorización de la educación como bien público, en coherencia con la Declaración Universal de los Derechos Humanos, *la educación constituye un beneficio para cuyo acceso toda*

71. *Educación y conocimiento, eje de la transformación productiva con equidad*. CEPAL- UNESCO, Comisión económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Oficina regional de Educación para América Latina y el Caribe (OREALC).

persona tiene igual derecho (Art.26.1) esto nos remite a su vez a la noción de equidad, como categoría transversal a cualquier sociedad que reconozca el derecho de todos al beneficio de la educación y una educación de calidad. La organización de la sociedad debe estructurarse en función de asegurar que los beneficios sean equitativos e inclusivos.

Adicionalmente, si el tipo de sociedad que queremos, es aquella cuya organización y estructuración le permita funcionar de tal manera que los beneficios sean equitativos e inclusivos, en armonía con el entorno y sustentable en el tiempo, donde el desarrollo científico, tecnológico y económico sea un instrumento centrado en el despliegue del ser humano como ente social individual y parte integrante de un colectivo, hay que reivindicar el concepto de educación como formación y no solo como instrucción, pues podría perder el sentido y llevarnos a las aras del conocimiento per se, sin alma y aún humillante y degradante a la propia condición humana.

Ello implica reforzar las estructuras estatales para la definición sistémica de políticas congruentes y de regulaciones y control pertinentes que permitan garantizar el derecho universal a la educación. La aceptación resignada a considerar a la educación como bien de mercado, un bien privado, sería cómplice de la situación de inequidad, injusticia y exclusión.

Es preciso distinguir sin embargo, entre la condición de la educación como bien público, y la gestión de la educación. La educación, un bien público, pudiendo estar gestionado por entidades públicas o particulares (o en corresponsabilidad), dentro de políticas, regulaciones y acuerdos claros. Su financiamiento puede provenir de fuentes estatales, privadas o mixtas.

3. LA INVESTIGACIÓN Y LA EDUCACIÓN SUPERIOR BASE DEL CONOCIMIENTO

La educación tiene y debe ser la generadora por excelencia del conocimiento, conocimiento que nos acerque al progreso y desarrollo, por tanto la educación debe constituir el arma eficaz para erradicar problemas fundamentales del subdesarrollo, como la pobreza.

La educación implica que una sociedad quiere formar a ciudadanos y ciudadanas para construir una sociedad justa y humana, con conocimientos y habilidades que les permitan desempeñarse eficientemente en el mundo productivo actual, con una formación en valores y mentalidad constructora y transformadora.

La concepción de la educación superior como un bien público, donde todos los miembros de una sociedad puedan disfrutar de los beneficios de ésta, sin que los mismos sean excluyentes, ni susceptibles de dividirse, es argumentable desde la propia Declaración de los derechos Humanos, que concibe la Educación básica como obligatoria; sin embargo, ésta ni la secundaria son suficientes ahora para cubrir los requerimientos de la sociedad del siglo XXI, en la que nos desenvolvemos.

La investigación, suprema categoría de la educación debe llevar al descubrimiento de nuevos saberes orientados a la solución de problemas vigentes, con un alto concepto de desarrollo humano, donde la sociedad se rige por valores, normas y actitudes culturales y democráticas.

Argumentos como los de *necesidad preferente* (necesidad de consumo importante, como la salud, etc.); *del criterio de equidad* (justa distribución de la Renta Nacional y de las oportunidades económicas y sociales); de la teoría del desarrollo humano (jóvenes preparados, no serán adultos pobres); apoyan la determinación de la Educación como elemento fundamental del desarrollo.

El gran referente de la época de oro griega de concebir la educación, como formación total y armónica no debe alejarse de la misión misma de la educación superior, de la universidad. Las visiones de filósofos, como Aristóteles, Platón y Kant, por medio de su lema "atreve a saber", nos permiten entender la verdadera concepción de la paideia y vincular su procedencia y actualidad con la vida del siglo XXI.

La importancia universal de los griegos, como educadores deriva de su concepción de la posición del individuo frente a la sociedad, con un ideal de cultura, como principio formativo, categoría necesaria y demandada por la sociedad contemporánea.

4. ROL LA EDUCACIÓN EN EL DESARROLLO DEL SIGLO XXI

Su rol en los albores del siglo XXI es determinante, pues de su calidad y eficacia depende el desarrollo económico y social de los pueblos. La educación superior, escalón último de la educación convencional, tiene un rol determinante en el desarrollo económico y humano. Es la formación que ésta proporciona a los individuos, en cuanto al conocimiento y a destrezas de último nivel, la única fuerza capaz de impulsar

sar y fortalecer las economías locales y elevar los niveles de vida de la población, impulsando el crecimiento económico y reduciendo la pobreza.

La educación superior y su papel en la investigación y la información es un factor vital para que los países puedan participar positivamente en el proceso de la globalización, donde los requerimientos para integrarse a la economía mundial son enormes.

Según el Banco Mundial existen evidencias que la educación terciaria es vital para una nación, *"con el fin de aumentar su capital y promover la cohesión social, puesto que tiene un rol de empoderamiento al constituyente primario, fortalecimiento institucional, brinda elementos de regulación y consolida estructuras de gobierno favorables, factores de crecimiento y desarrollo"*.

La situación de los países en desarrollo es casi siempre crítica; la debilidad en sus sistemas de educación terciaria les impide desarrollar el potencial de conocimiento local que poseen, con lo cual quedan marginados de la dinámica de la economía global, exclusión que no permite cubrir las necesidades locales, generándose problemas de salud pública, deterioro ambiental, rezago del sector agrícola, desinstitucionalización de las unidades públicas, escasez de proyectos de investigación y desarrollo, migraciones y fuga de cerebros.

De allí que es preciso que se consolide el concepto de educación superior, como parte del sistema integral u holístico de la educación, pues su contribución a la economía, a través de las externalidades es suficientemente amplio y altamente necesario.

5. DESAFÍOS DE LA EDUCACIÓN SUPERIOR EN EL SIGLO XXI

1. Reducción de la pobreza mediante el crecimiento económico

La educación de tercer nivel en adelante ejerce una influencia directa en la productividad nacional, la cual determina en gran parte el nivel de vida y la capacidad de un país para competir en la economía mundial.

Las instituciones de educación terciaria contribuyen a reducir la pobreza, a través de mecanismos como: capacitación de la fuerza laboral calificada (profesionales, técnicos, científicos, servidores públicos, empresarios, la sociedad civil, etc.) y la generación de nuevos conocimientos.

El crecimiento económico, en las circunstancias actuales, no es posible sin la participación activa y eficiente de un sistema de educación que genere conocimiento y derivaciones tecnológicas aplicadas a ese conocimiento.

2. Redistribución de ingresos y formación de capital humano

La generación de conocimiento y profesionalización, mejora las oportunidades de empleo y por tanto de ingreso y de esa manera contribuye a reducir los niveles de desigualdad social.

La potencialidad del capital humano es tan grande que bien podría forjarse metas de crecimiento conforme a mayores niveles de formación superior. La contribución de la educación terciaria al desarrollo integral del recurso humano es de innegable importancia.

3. Equidad social, a través de las externalidades generadas por la educación

La inversión en educación genera beneficios externos que son vitales para el desarrollo económico y social impulsado por el conocimiento. Los beneficios económicos se reflejan en aumentos en la productividad, como resultado de la investigación, el fortalecimiento de las destrezas de los trabajadores, efecto de la elevación de su nivel educativo y el mejoramiento cualitativo que permite a la fuerza laboral utilizar la nueva tecnología, etc.

La tecnología derivación directa del conocimiento ha hecho posible el progreso de sectores como el agrícola, de la salud, ambiental, con contribuciones significativas en el logro de la transformación y el crecimiento de las economías.

Según el Banco Mundial ⁷² la mayor participación de la educación Superior se correlaciona con una menor dependencia financiera del Gobierno en los servicios (médico, vivienda, desempleo, etc.) y de la misma manera contribuye a la cultura tributaria, con lo cual se incrementan los ingresos nacionales.

72. Banco Mundial. INFORME 2003. Cap. 2. Construir Sociedades de Conocimiento. Nuevos desafíos para la Educación Terciaria.

La educación promueve además la construcción de nación, al promover una mayor cohesión social, confianza en las instituciones sociales, participación democrática y diálogo abierto, al igual que la valoración en términos de género, etnicidad, religión y clase social.

La educación terciaria puede contribuir a reducir las tasas de criminalidad y corrupción, así como a aumentar la orientación hacia los servicios comunitarios y obras e beneficio social; están por supuesto los beneficios económicos individuales, que corroboran en el mejoramiento de la calidad de vida de los individuos, su familia y su entorno, con una reducción efectiva de la pobreza.

6. CONCLUSIÓN

El mundo ya no se divide ahora entre los que producen materias primas y los que las industrializan, sino entre los países que controlan el conocimiento y la tecnología y aquellos que no disponen de aquel.

Los niveles de desarrollo están dados en consecuencia por la capacidad de generar conocimiento y el manejo de ventajas competitivas, estándares de productividad y competitividad, entre otros.

En ese contexto, el rol de la educación es de vital importancia y está dado básicamente por la posibilidad de generar conocimiento, producción, empleo, autoestima y recursos financieros a los países e individuos.

Para ello es importante desarrollar conceptos de equidad, cobertura y calidad, además del apoyo incondicional del estado, como ente que garantice un sistema equitativo e incluyente. La educación es el factor determinante en la generación de externalidades y sobre todo base del conocimiento y progreso de los pueblos.

En suma, la educación, como factor generador de conocimiento, integral y no meramente instructiva, es un imperativo para los países en desarrollo, so pena de marginarse frente a una economía mundial altamente competitiva. El costo de no considerarla puede ser demasiado alto para los países, con consecuencias directas como la falta de competitividad, la pobreza, el deterioro de la calidad de vida, el incremento del gasto en acciones asistencialistas y la fragmentación social.

**Ecuador las dos Primera Décadas
del Siglo XXI y del Tercer Milenio.**

La Década de los Años 10 y 20.

Econ. Eduardo Santos Alveite.

EL MUNDO AL 2020

Econ. Luis Luna Osorio

**DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO
Y GASTO EN EL ÁREA URBANA**

Eco. Oswaldo Padilla

**La economía
política de la dolarización**

Jorge Granda Aguilar

**La búsqueda del equilibrio:
ser humano - naturaleza - desarrollo económico.**

**Las implicaciones políticas, sociales
y económicas de la globalización**

Jaime Gallegos Londoño

**Migración y desarrollo
¿realmente existe un vínculo?**

Guido Duque

**SIGLO XXI
LA ECONOMÍA DEL CONOCIMIENTO
Y LA EDUCACIÓN**

María Herrera Heredia

Con el auspicio de:

 **Fundación
Hanns
Seidel**

ECUADOR