

LG-002



ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS
PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN



MINISTERIO DE
AGRICULTURA Y GANADERÍA

ACCIONES Y EXPERIENCIAS DE SEGURIDAD ALIMENTARIA EN ECUADOR

1998 - 2004

Ing. Jaime Durango Flores
Sergio Pino Peralta, M.Sc.



PESAE

PROGRAMA ESPECIAL DE SEGURIDAD
ALIMENTARIA DE ECUADOR

PROGRAMA ESPECIAL SEGURIDAD
ALIMENTARIA DE ECUADOR
SPFP / ECU / 6701

Enero 2005

ORGANIZACIÓN
DE LAS NACIONES UNIDAS
PARA LA AGRICULTURA
Y LA ALIMENTACIÓN -FAO-

PROGRAMA ESPECIAL
SEGURIDAD ALIMENTARIA
DE ECUADOR
SPFP/ECU/6701

*ACCIONES Y EXPERIENCIAS DE
SEGURIDAD ALIMENTARIA
EN ECUADOR*

Ing. Jaime Durango Flores
Sergio Pino Peralta, M.Sc.

Quito enero 2005



La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación y el Programa Especial de Seguridad Alimentaria de Ecuador, expresan su reconocimiento a las instituciones públicas, organizaciones campesinas, organizaciones no gubernamentales y sociedad civil que colaboraron en la ejecución del PESAE.

Í N D I C E

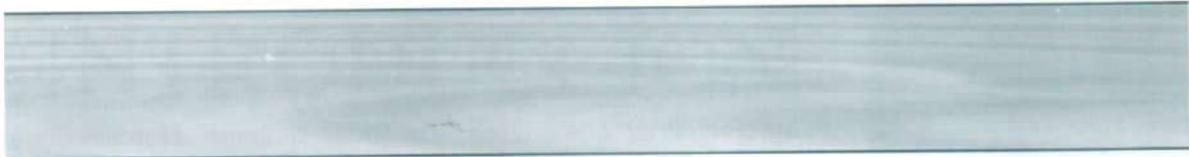
-	ABREVIATURAS UTILIZADAS	7
-	PRESENTACIÓN	9
I.	INTRODUCCIÓN	11
1.1	Aspectos generales	11
1.2	Aspectos económico – productivos	12
1.3	El sector agropecuario	13
1.4	Aspectos alimentarios y nutricionales	15
1.5	Aervicios de salud, educación y saneamiento	18
II.	SITUACIÓN DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA EN ECUADOR	20
2.1	Cumbre mundial de la alimentación y plan de acción	20
2.2	Lineamientos de política de seguridad alimentaria aplicados en el país	21
III.	EL PROGRAMA ESPECIAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA DE ECUADOR -PESAE-	23
3.1	MACROPROYECTOS	30
3.1.1	TCP/ECU/8922 (a) "Apoyo al Pograma de Seguridad Alimentaria del Ecuador"	30
3.1.2	MTF/ECU/002/ECF "Producción y seguridad alimentaria en la zona de Ambuquí"	37
3.1.3	UTF/ECU/073/ECU "Seguridad alimentaria en la Selva Baja Amazónica del Ecuador"	44
3.2	MINIPROYECTOS	50
3.2.1	ECU/98/030 "Procesamiento de frutas y hortalizas"	50
3.2.2	TFD/97/ECU/001 "Crianza de cerdos en comunidades afroecuatorianas del Valle del Chota"	52
3.2.3	TFD/97/ECU/002 "Establecimiento de viveros agroforestales en el Valle del Chota"	54
3.2.4	TEMP/INT/956/CIO "Apoyo a la actividad seportiva en el Valle del Chota"	55
3.2.5	TFD/98/ECU/001 "Reproducción y engorde de cerdos con grupos Juveniles del Valle del río Portoviejo"	56
3.2.6	IFS/INT/001/MSC "Fondo comunitario de fertilizantes para familias campesinas"	57
3.2.7	TFD/99/ECU/001 "Mejoramiento del cultivo de papa en la comunidad Ashpa Corral"	58
3.2.8	TFD/99/ECU/002 "Cría y cultivo de peces en cautiverio"	60
3.2.9	GCP/ECU/071/USA "Implementación de huertos familiares y crianza de especies menores en comunidades indígenas de Guanujo"	61
3.2.10	TFD/00/ECU/001 "Mejoramiento de prácticas poscosecha con grupos de mujeres campesinas de Imantag"	62
3.2.11	IFS/INT/001/MSC "Fondo de fertilizantes para la producción agrícola en el valle del río Portoviejo"	64
3.2.12	TFD/01/ECU/001 "Mejoramiento de la cadena productiva con familias campesinas de Bijahual"	65
3.2.13	TFD/01/ECU/002 "Agroindustria artesanal rural para mujeres empresarias de Mejía"	67
3.2.14	TFD/01/ECU/001 "Mejoramiento del proceso de secado de cacao de exportación en el centro de acopio comunitario de Quinindé"	69

IV.	ACTIVIDADES DESARROLLADAS POR EL PESAE EN LA FRONTERA NORTE DEL ECUADOR (CONVENIO CON UDENOR)	74
4.1	Antecedentes y justificación	74
4.2	Objetivo general del programa	75
4.3	Componentes del programa	75
V.	OTROS PROYECTOS DE SEGURIDAD ALIMENTARIA ELABORADOS POR EL PESAE	79
5.1	"Seguridad alimentaria y desarrollo sostenible en las Islas Galápagos"	79
5.2	"Manejo sustentable de los sistemas de producción agropecuaria del cantón Cuyabeno"; provincia de Sucumbíos	83
5.3	"Seguridad alimentaria en comunidades afroecuatorianas del Valle del Chota"	85
5.4	"Apoyo a la institucionalización local, provincial y nacional de la seguridad alimentaria en el Ecuador"	87
VI.	ESTUDIOS ESPECÍFICOS A TRAVÉS DE CONSULTORÍAS NACIONALES	89
6.1	"Sistematización de experiencias exitosas en Manabí para consolidación de una red de proyectos de seguridad alimentaria"	89
6.2	"Sistematización de experiencias productivas agrícolas tradicionales en Manabí"	91
6.3	"Sistematización de cuatro experiencias comunitarias de comercialización en la provincia de Manabí"	92
6.4	"La gestión social del sistema de riego de Ambuquí"	93
6.5	"Propuesta de educación alimentaria y nutricional vinculada a proyectos de seguridad alimentaria"	94
VII.	SISTEMA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN	96
7.1	Indicadores del sistema de seguimiento y evaluación	99
7.2	Evaluación	99
7.3	Estudio de caso: rentabilidad social y económica del proyecto de seguridad alimentaria en Ambuquí	101
VIII.	ASPECTOS ADMINISTRATIVOS E INSTITUCIONALES	110
8.1	Colaboración con donantes y agencias internacionales	111
8.2	Apoyo del gobierno y otras instituciones nacionales	112
IX.	PRINCIPALES CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	116
9.1	Conclusiones	116
9.2	Recomendaciones	119
-	ANEXOS	121

ABREVIATURAS UTILIZADAS

AEC	Alberta Energy Company
AECI	Agencia Española de Cooperación Internacional
BIRF (BM)	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (Banco Mundial)
CAMAREN	Sistema de Capacitación para el Manejo de Recursos Naturales Renovables
CAMARI	Sistema Solidario de Comercialización del Ecuador
CAN	Comunidad Andina de Naciones
CEDEGE	Comisión de Estudios para la Cuenca del Río Guayas
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CESA	Central Ecuatoriana de Servicios Agrícolas
CNRH	Consejo Nacional de Recursos Hídricos
COCPE	Corporación de Organizaciones Campesinas de la Provincia de Esmeraldas
CODESARROLLO	Cooperativa de Desarrollo de los Pueblos
COI	Comité Olímpico Internacional
CORSINOR	Corporación Regional de Desarrollo de la Sierra Norte
COSUDE	Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación
CRM	Centro de Rehabilitación de Manabí
CRPSN	Centro Regional de Poscosecha Sierra Norte
CRS	Catholic Relief Services (Organización de la Conferencia Católica de Estados Unidos)
CTPD	Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo
DFC	Desarrollo Forestal Comunitario
ECAs	Escuelas de Campo para Agricultores
ECORAE	Instituto para el Ecodesarrollo de la Región Amazónica Ecuatoriana
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FCD	Fundación Charles Darwin
FECD	Fondo Ecuatoriano Canadiense de Desarrollo
FEDC	Fundación de Estudio y Desarrollo para la Comunidad
FENACOPEC	Federación Nacional de Cooperativas Pesqueras Artesanales
FEPP	Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio
FOCAO	Federación de Campesinos de Orellana
FUNDAR	Fundación para el Desarrollo Alternativo Responsable para Galápagos
FUNDES	Fundación para el Desarrollo y la Creatividad Productiva
FUNPAD	Fundación de Promoción y Acción para el Desarrollo
GALACARNES	Industria de Carnes de Galápagos
GTT	Grupos de Transferencia de Tecnología
GTZ	Cooperación Técnica Alemana
IICA	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
INCCA	Instituto Nacional de Capacitación Campesina
INECI	Instituto Nacional de Cooperación Internacional
INGALA	Instituto Nacional Galápagos
INIAP	Instituto Nacional Autónomo de Investigaciones Agropecuarias
IPADE	Instituto de Promoción y Apoyo al Desarrollo

LAC	Latinoamérica y El Caribe
MAE	Ministerio del Ambiente del Ecuador
MAG	Ministerio de Agricultura y Ganadería del Ecuador
MBS	Ministerio de Bienestar Social del Ecuador
MCCH	Maquita Cushunchic "Comercializando Como Hermanos"
OCAM	Organización Comunitaria Activa de Mejía
OCP	Oleoducto de Crudos Pesados
OG	Organización Gubernamental
ONG	Organización No Gubernamental
OSC	Organizaciones de la Sociedad Civil
PBIDA	Países de Bajos Ingresos con Déficit de Alimentos
PESA	Programa Especial de Seguridad Alimentaria
PESAE	Programa Especial de Seguridad Alimentaria del Ecuador
PIB	Producto Interno Bruto
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PMIP	Proyecto de Manejo Integrado de Plagas
PNG	Parque Nacional Galápagos
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
POA	Plan Operativo Anual
PRODEPINE	Proyecto de Desarrollo de los Pueblos Indígenas y Negros del Ecuador
RAE	Región Amazónica Ecuatoriana
REDERSA	Red de Desarrollo Rural y Seguridad Alimentaria
REDPESA	Red de Proyectos de Seguridad Alimentaria
RLCR	Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe
RPC	Razón de Precio Cuenta
SEA	Suministro de Energía Alimentaria
SEGA	Sistema de Seguimiento y Evaluación del PESAE
SENPLADES	Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo
SESA	Servicio Ecuatoriano de Sanidad Agropecuaria
SICA	Servicio de Información y Censo Agropecuario del Ministerio de Agricultura y Ganadería del Ecuador
SIISE	Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador
SPFS	Special Programme for Food Security
STFS	Secretaría Técnica del Frente Social
TCP	Programa de Cooperación Técnica de la FAO
TIER	Tasa Interna Económica de Retorno
TIRF	Tasa Interna de Retorno Financiera
TM	Toneladas Métricas
UDENOR	Unidad de Desarrollo Norte
UNORPI	Unión de Organizaciones Rurales de Picoazá
UOCQ	Unión de Organizaciones Campesinas de Quevedo
UTM	Universidad Técnica de Manabí
UTN	Universidad Técnica del Norte
VAN	Valor Actual Neto



PRESENTACIÓN

La Organización de Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación –FAO recibió el mandato de la Cumbre Mundial de la Alimentación efectuada en Roma en Noviembre de 1966, de impulsar a nivel mundial la lucha contra el hambre y la desnutrición que afectaba a más de 800 millones de personas y de lograr el compromiso de alrededor de 180 países de disminuir a la mitad el número de dichas personas hasta el año 2015. Este compromiso fue ratificado en la Cumbre Mundial de la Alimentación Cinco Años Después, realizada también en Roma en Julio de 2002.

Una de las estrategias aplicadas por FAO para tal efecto ha sido la implementación en más de cien países, incluido el Ecuador, del Programa Especial de Seguridad Alimentaria –PESA, mecanismo orientado al establecimiento de políticas y acciones permanentes por parte de los Gobiernos, para superar los problemas de pobreza y alimentación que afectan en particular a las poblaciones vulnerables ubicadas en el sector rural.

Es conocido que el hambre es causa y consecuencia de la pobreza, por ello es esencial que se hagan todos los esfuerzos posibles para que se aplique efectivamente en toda la sociedad el derecho a disponer de alimentos suficientes, sanos y permanentes, que es lo que conceptualmente contempla la seguridad alimentaria e impulsa el PESA de FAO.

El Gobierno Nacional del Ecuador suscribió con la FAO el 19 de Octubre de 1997 un Acuerdo para la ejecución del Programa Especial de Seguridad Alimentaria en el país, el mismo que se dio inicio en Marzo de 1998 con el aporte directo de FAO a través del Programa SPFP/ECU/6701.

El PESA Ecuador –PESAE ha funcionado dentro de este esquema hasta Diciembre de 2004, orientando sus acciones hacia el fortalecimiento de instituciones públicas y privadas en los temas técnicos y sociales de seguridad alimentaria, dentro de los campos político, programático y operacional, acordes a la realidad del país, que han constituido su marco de acción.

El trabajo desplegado en este período, es sin duda positivo y las experiencias alcanzadas han contribuido a que cada vez un mayor número de instituciones gubernamentales entre las que destaca el Ministerio de Agricultura y Ganadería y no gubernamentales se comprometan en acciones directas de seguridad alimentaria, que apunten a que Ecuador pueda cumplir su compromiso de disminuir significativamente el número de personas subalimentadas y subnutridas.

Los diversos e importantes proyectos demostrativos en el sector rural ejecutados a través del PESAE han permitido comprobar que es posible un trabajo interinstitucional, que integre acciones de mejoramiento agroproductivo y agroindustrial sostenibles, de fortalecimiento organizacional, de impulso a la comercialización, entre otras, que en definitiva incrementen el nivel de ingresos familiares para un mejor acceso y consumo de los alimentos requeridos, en donde los aspectos de salud, control, saneamiento y nutrición tienen que ser considerados en forma prioritaria y complementaria.

El camino iniciado por el PESAE ha posibilitado que el tema de seguridad alimentaria, sea un tema de interés y de acción de múltiples organizaciones nacionales e internacionales. Por tanto es necesario que se continúen y amplíen las actividades que permitan que la Seguridad Alimentaria sea una política efectiva de Estado y que se consolide su proceso de institucionalización, particularmente a través de la expedición de la Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional y de la implementación del Sistema Nacional previsto.

Por lo expuesto y siendo la seguridad alimentaria tan importante y prioritaria, se ha creído conveniente resumir en la presente publicación, las principales experiencias y logros del Programa Especial de Seguridad Alimentaria de Ecuador, como un aporte de FAO en el tratamiento de este tema y en la lucha permanente que todos debemos realizar para superar la pobreza y desnutrición que lamentablemente sufre la mayor parte del pueblo ecuatoriano.

Dr. Iván Angulo Chacón
REPRESENTANTE DE FAO EN ECUADOR

I

INTRODUCCIÓN

1.1 Aspectos Generales

La República del Ecuador se encuentra situada al nor occidente de América del Sur, atravesada por la Línea Equinoccial. El estar bañada por el Océano Pacífico y al mismo tiempo ser atravesada por la Cordillera de los Andes, le brinda la posibilidad de que en sus 256.370 km² de superficie, posea casi toda la gama de climas y tipos de terreno existentes en el mundo.

El país políticamente se encuentra dividido en 22 Provincias, las cuales se ubican en cuatro regiones geográficas: costa, sierra, amazonía y región insular. Cabe resaltar que en todas sus provincias la actividad agropecuaria es altamente significativa, concentrándose la producción exportable en la costa, en tanto que la producción de alimentos para consumo interno está predominantemente en la región de la sierra o altiplano.

Según el VI Censo de Población y V de Vivienda del año 2001. Ecuador tenía una población total de 12'156.608 habitantes, de los cuáles el 49.5% corresponden al sexo masculino y el 50.5% al femenino. El 61% de la población total, que representa alrededor de 7'415.000 habitantes correspondían al sector urbano y el 39% al sector rural.

Las cifras precedentes reflejan el acelerado proceso de urbanización que ha sufrido Ecuador en la última década con una alta y permanente migración campo-ciudad, agravada por una masiva migración poblacional hacia otros países originado por la crisis económica de 1.999 que ha determinado el éxodo de más de un millón de personas en los cinco años recientes.

Ecuador es un país multiétnico que tiene 13 etnias diferentes, con varias

nacionalidades y pueblos indígenas que junto con la población negra o afroecuatoriana constituyen aproximadamente un 15% de sus habitantes. Ecuador sigue manteniendo índices de analfabetismo que bordean el 10% con extremos como 46% de analfabetismo en mujeres indígenas adultas de la sierra rural. Los indicadores de mortalidad infantil (30 por 1000 nacidos vivos) y mortalidad materna (136 por 100000 nacidos vivos) son todavía elevados comparados con otros países de América Latina.

1.2 Aspectos económico – productivos

Diversos problemas que van desde el fenómeno climatológico de El Niño, la inestabilidad política, hasta la crisis financiera iniciada en 1.999 que desembocó en la "dolarización", han afectado significativamente a la economía del país en estos últimos años, lo cual ha sumido a Ecuador en la peor crisis económica y financiera de su historia, según opinión de varios analistas. Ello se puede observar al analizar las siguientes cifras como ejemplo:

- Una alta inflación en dólares, que alcanzó el 60.7% en 1999 y el 91% en el año 2000.
- Aumento del desempleo (14.4% en 1999 y 19% en el año 2000).
- Aumento dramático y creciente de la pobreza (46% en 1998 y 56% en 1999) e indigencia (17% en 1998 y 21% en el 1999).
- Reducción de la inversión extranjera (831 millones de dólares en 1998 y 492 millones en 1999).
- Suspensión del pago del servicio de una parte de la deuda externa y deterioro de la calificación riesgo-país en los mercados financieros internacionales.

La crisis financiera desembocó en la quiebra bancaria de 1999 que le significaron un sacrificio de más de 6.000 millones de dólares (alrededor del 35% del PIB) al Estado ecuatoriano e ingentes pérdidas directas a la mayor parte de personas y empresas en todo el país.

La situación socioeconómica y política dio paso al proceso de dolarización de la economía ecuatoriana con el propósito de conseguir, a partir del año 2000, la "estabilidad económica", con la finalidad de converger a niveles internacionales la inflación y tasas de interés, cuya consecución recién se está logrando a partir del año del año 2003 en que la inflación cerró en 6.07%, y la tasa de interés osciló entre 10%-13% ¹. Ello ha determinado que durante el año 2004 las cifras macroeconómicas mejoren, marcándose una recuperación, que se traduce en los principales indicadores económicos y que se manifiesta en un crecimiento de la confianza de la población, que empezó a incrementar sus depósitos en los bancos y contraer compromisos financieros a largo plazo ², tal como se demuestra a continuación:

- Las cifras del crecimiento de la economía en los dos años anteriores fue de 5.1%, 2.7% respectivamente, en tanto que para el año 2004 se estima que estará en el orden del 5.5%, lo que revela una recuperación del desempeño de la mayoría de las actividades económicas. ³

1. Tasa de interés activa referencial. Se cambió la forma de cálculo de la tasa máxima convencional. Se incluye el valor del riesgo país.

2. Según datos del Banco Central se incrementó significativamente el número de créditos.

3. Proyecto SICA - BIRF/MAG - Ecuador (www.sica.gov.ec)

- Una leve recuperación de la actividad agrícola, con un crecimiento de 0.4% y 1.3% respectivamente.
- La importante reducción de la inflación (1.04% acumulado de enero a julio de 2004).
- La renovada confianza de los agentes económicos.
- La suscripción del contrato para la construcción del OCP (ingreso de divisas al país, incremento de la inversión, generación de empleo, efecto multiplicador inmediato y venta de mayor volumen y calidad de petróleo).

Sin embargo de que es innegable que se ha superado la fuerte contracción del PIB real del año 1999 que fue de -6.3%, llegándose al 2004 con más del 5% de crecimiento, se debe relieves que las cifras macroeconómicas, aunque esconden los agudos problemas sociales, la enorme pobreza de la mayoría de la población y las graves inequidades, que se profundizaron con más fuerza a medida en estos últimos cinco años en que el proceso de la dolarización y apertura ha ido consolidándose.

Una característica nueva de la crisis en el contexto social ecuatoriano, ha sido su fuerte impacto sobre el desempleo abierto, que ascendió del 8% en 1998 al 17% a mediados de 1999, para luego comenzar a descender a partir del 2000, hasta sus niveles actuales del 10,6% para mayo del 2001 y menos del 9% en el año 2004. Sin embargo la enorme migración de la población, particularmente la económicamente activa, sin duda ha tenido una influencia significativa en estos resultados, agravando en contraparte los álgidos problemas sociales del país.

1.3 El Sector Agropecuario

La importancia y el peso económico del sector agropecuario se visualiza claramente si se considera el porcentaje de la contribución del sector a la economía; su incidencia en la generación de divisas; los encadenamientos productivos hacia atrás y hacia delante que tiene con otros sectores de la economía; así como su trascendencia en cuanto a la generación de empleo.

De conformidad con la información recogida en el III Censo Nacional Agropecuario del año 2000 el sector emplea en forma permanente a 250.304 personas, de las cuales 46.848 son mujeres, y en forma ocasional a 396.114 personas, de cuyo total 55.648 corresponden al sexo femenino; ello significa que el empleo se volvió más precario en las zonas rurales, al haber aumentado el número de empleados ocasionales.

El Ecuador ha ocupado históricamente primeros lugares mundiales en la exportación de café, cacao, banano y camarón. Tiene también un alto potencial para la producción de: mango, palma africana, verduras, pescado y flores. Con la implantación de políticas que promovieron la apertura comercial desde 1992, se aprecia un incremento en las exportaciones de frutas y otros productos no tradicionales.

Las cifras del Banco Central de Ecuador, demuestran que las exportaciones agrícolas representan un 34% de las exportaciones totales que las encabeza el petróleo con el 37%. La contribución en términos reales, de la agricultura ecuatoriana a nivel primario en la economía nacional durante los últimos 5 años fue de 9%., pero si se considera a la agricultura como un sistema agroalimentario, esto es, incluyendo a la agroindustria, transporte y comercio, esta contribución es mucho más significativa.

De acuerdo a la información oficial, el sector agropecuario a nivel agregado, hasta antes del año 2000 fue el principal generador de divisas para la economía ecuatoriana. No obstante, a partir de ese año, la tendencia se revierte debido a varios factores como:

- La disminución de precios internacionales de los principales productos tradicionales de exportación como café y cacao, que disminuyó el valor total de las exportaciones.
- El aumento del precio de barril de petróleo a partir del año 2000.
- La ampliación y construcción del Oleoducto de Crudos Pesados, OCP, que permitió mayores inversiones.
- La crisis financiera, que afectó al financiamiento del sector agro productivo, sobre todo el de exportación.
- El ajuste de precios en insumos, jornal y combustibles (costos directos) como parte del proceso de la dolarización, que, en el corto plazo volvió menos competitivo a los productos agropecuarios de exportación.

Si bien estos factores actuaron de manera determinante en la disminución global de las exportaciones agropecuarias, su importancia sigue estando vigente, ya que de cada 5 dólares que genera el país, 2 se originan en el sector agropecuario.

En relación a las importaciones agropecuarias, éstas han ido incrementándose en los últimos años, pasando del 5% en el inicio de los años noventa al 9% en el año 2000 frente a las importaciones FOB realizadas por el país. Los productos alimenticios con mayor peso en las importaciones son trigo (93.8% del consumo), soya en forma de aceite crudo (69% del consumo), avena, cebada y algunas frutas como manzana y uva, provenientes principalmente de Estados Unidos, Alemania, Italia y Colombia con alrededor del 58% del total de importaciones agrícolas.

Se estima que de la superficie total del Ecuador de aproximadamente 27 millones de hectáreas, alrededor del 30% corresponden a suelos de uso agropecuario, de los cuales un 25% se dedican a la actividad agrícola tanto de cultivos de ciclo corto (arroz, maíz, papa, yuca, soya) como permanentes (cacao, café, palma, caña) en tanto que un 63% se dedican a pastos naturales y artificiales. La población ganadera en el Ecuador se estima en alrededor de 5 millones de cabezas de ganado vacuno, 2,6 millones de porcinos y 1,7 millones de ovinos.

De acuerdo al III Censo Nacional Agropecuario, existen tan sólo 853.333 hectáreas con riego principalmente por gravedad, lo cual representa menos del 10% de las tierras cultivables. Únicamente el 7.4% de las personas productoras han recibido crédito agropecuario; apenas el 6.8% tienen asistencia técnica; del total de la mano de obra el 22.5% no tiene ninguna clase de instrucción educacional, el 65.3% tiene instrucción primaria y el 12.2% tiene instrucción primaria y secundaria.

A partir del proceso de Reforma Agraria iniciada en el país en el año 1.964 se ha dado un significativo cambio en la estructura de tenencia de la tierra, con una tendencia a la disminución y/o eliminación de los grandes latifundios superiores a las 200 ha. (particularmente de propiedad del Estado y de la Iglesia) y un incremento de los predios de menor tamaño. La proliferación del minifundio caracteriza la actual estructura de tenencia que si bien significa un mayor acceso al recurso tierra, dichas propiedades constituyen unidades productivas no autosuficientes, por lo general, manejadas en forma rudimentaria y con bajos rendimientos.

En los últimos años las desfavorables condiciones económicas y las políticas del Estado han incrementado el mercado de tierras y los procesos de titulación y legalización de las propiedades particularmente de los pequeños y medianos agricultores. La migración y la escasa rentabilidad de la actividad agropecuaria no empresarial está incidiendo en la venta de propiedades de los pequeños productores y en la concentración de tierras en el sector agroexportador.

Por otro lado, la baja productividad es un problema crítico en la agricultura del Ecuador, que está relacionada entre otras con las siguientes causas:

- Ausencia de políticas coherentes de apoyo a los agricultores, en particular los pequeños.
- Inadecuada distribución de la tierra (coeficiente de Gini = 0,885)
- Uso inadecuado de los recursos naturales.
- Insuficiente respaldo económico y financiero
- Falta de tecnología y capacitación
- Débil organización gremial

Las políticas actuales de corte neoliberal, han modificado la estructura y funcionamiento del Estado y tienen un sesgo hacia la economía de mercado, en que se da mayor importancia a los procesos financieros y comerciales, en detrimento de los aspectos sociales y productivos. Al respecto basta señalar el poco apoyo que ha recibido el sector agropecuario en los últimos años por parte del Estado, esto es la reducida asignación del presupuesto anual que no supera el 3% del PIB agropecuario; y la privatización y/o desmantelamiento de los servicios agropecuarios que han afectado particularmente a los pequeños y medianos productores agropecuarios, que paradójicamente son lo que abastecen de los productos alimenticios requeridos por el país.

En resumen, a pesar de algunos signos alentadores en la estabilización de la economía ecuatoriana en estos dos últimos años, se debe enfatizar conforme se ha señalado anteriormente que el sector agropecuario adolece de serias deficiencias e insuficiencias económicas, tecnológicas, sociales y ambientales que están perjudicando su competitividad y sostenibilidad y que pueden agravarse de no introducirse cambios que modifiquen su manejo.

Adicionalmente causa mucha preocupación el aumento sostenido de las importaciones de alimentos y el deterioro de la producción local primordialmente en manos de pequeños y medianos agricultores. El modelo económico que ha disminuido el rol del Estado y eliminado o debilitado una serie de servicios públicos al sector (investigación, transferencia de tecnología, comercialización, crédito etc.) ha afectado en general a todo el sector incluyendo el agroexportador, pero en mayor grado a los grupos de productores más vulnerables.

1.4 Aspectos alimentarios y nutricionales

Es innegable que el estado nutricional de la población y particularmente de los niños menores de cinco años refleja el grado de desarrollo de un país. En el caso de Ecuador según publicaciones oficiales de 1985, el 34% de los niños menores de 5 años sufrían de retardo en su talla (desnutrición crónica moderada o grave). Los datos provenientes de la Encuesta de Condiciones de Vida de 1998, demostraron para dicho estrato poblacional una reducción significativa de la prevalencia de la desnutrición crónica de 34.0% a 26.4%, mientras que la prevalencia de la desnutrición global disminuyó de 16.5% a 14.3%.

En el año 2000, el 29% de los niños menores de cinco años mostró alguna deficiencia moderada o grave en su desarrollo, ya sea de peso o de talla, pero la presencia simultánea de las dos deficiencias en nivel moderado y grave afectaba tan sólo al 2% de los niños.

Sin embargo a pesar de la tendencia hacia la reducción de la desnutrición persisten enormes diferencias sociales en su incidencia. Así en el año 2000, el porcentaje de desnutrición crónica (deficiencias de talla) fue de 36% en los niños del sector rural, esto es casi el doble de lo ocurrido con los niños del sector urbano (19%). Del mismo modo existe una marcada diferencia en la incidencia del problema según la región geográfica, pues por ejemplo la desnutrición infantil fue en dicho año en la Sierra de alrededor del 32% en comparación con el 20% en la Costa. Las diferencias también se visualizan según el nivel de ingreso familiar, puesto que estudios efectuados en el año 1.999 demostraron que la incidencia de la desnutrición crónica y global fue siete veces mayor entre los niños de hogares del quintil más pobre que entre aquellos del quintil más rico.

En cuanto se refiere al grado de subnutrición, entendida como el porcentaje de la población que sufre de una privación aguda de alimentos y medida según la metodología FAO en función de la cantidad de energía alimentaria disponible para satisfacer los requerimientos calóricos mínimos de una persona (kilocalorías/persona/día), se debe manifestar que en el caso de Ecuador las cifras oficiales recogidas por FAO demuestran una significativa disminución de la prevalencia de la subnutrición, pues del 11% del período 1979-1981, baja al 8% en el período 90-92 y llega al 5% en el lapso 1998- 2000.

Sin embargo estos datos al trabajar con promedios nacionales y relacionarlos con requerimientos mínimos nutricionales, no reflejan adecuadamente la verdadera situación de inseguridad alimentaria del país. Ello ha determinado que para encontrar cifras más apegadas a la dispersión geográfica y el nivel de ingreso de los diferentes estratos poblacionales del país, el SIICE estime los siguientes valores del consumo de kilocalorías según deciles de pobreza de la población:

DECIL DE POBREZA	Años			VARIACIÓN %
	1995	1998	1999	
10% más pobre	1.452	1.199	1.079	-7%
Quinto Decil	2.540	2.442	2.235	-3%
10% más rico	3.455	3.572	3.226	-2%
Promedio	2.609	2.565	2.278	-3%

Como se puede observar al año 1999 los sectores más pudientes de la sociedad que poblacionalmente son la minoría, tienen alrededor de tres veces más del Suministro de Energía Alimentaria –SEA- que los estratos más pobres que en el caso del sector rural constituyen más del 80% de la población.

Por otro lado los ingresos del 5% más rico de la población superan en no menos de 60 veces a los ingresos del 5% más pobre, lo que demuestra el grado de inequidad en el reparto de la riqueza y se refleja en los datos precedentes.

Adicionalmente según estimaciones de CEPAL si en lugar de medirse la subnutrición en función de los requerimientos mínimos nutricionales, se lo haría en función de requerimientos medios o promedios nacionales, el grado de

subnutrición de Ecuador al año 2000 sería de más del 17%, es decir más de tres veces la estimación actual considerada como cifra oficial.

Consideramos que estas últimas reflexiones adquieren enorme importancia dado el hecho de que la medición del parámetro de la prevalencia de la subnutrición, constituye punto de partida y elemento esencial de medición, para el cumplimiento de los compromisos adquiridos por los diferentes países de las metas establecidas en las Cumbres Mundiales de la Alimentación y en la Declaración del Milenio, de rebajar hasta el año 2015 a la mitad el número de personas subnutridas.

Adicionalmente es necesario tener en consideración, que no se han realizado a nivel nacional encuestas específicas ni estudios nutricionales oficiales posteriores a la crisis de los años 1999 y 2000, por lo tanto es muy posible que actualmente se presente una situación nutricional agravada, a tono con el incremento de la pobreza y el bajo poder adquisitivo de la población.

La oferta de alimentos se mantiene en alrededor de 20 millones de TM/año, sin ofrecer mayores problemas en la disponibilidad nacional de alimentos, ni tampoco un crecimiento sostenido, con la excepción del grupo de cárnicos en que se aprecia un incremento de la producción en estos años. Según estudios de CEPAL la tasa de crecimiento anual de la producción de alimentos fue de 5.7% en el período 1990-1995; en tanto decreció al 2.7% en el período 1995-2000 y dicha tendencia parece agravarse.

En consecuencia, respecto a la disponibilidad de alimentos, se llega a la conclusión que la misma, al menos por el momento no constituye realmente un problema; por el contrario, existe un excedente, que en determinados momentos se exporta en parte y se pierde en otra. Lamentablemente como se ha señalado, las actuales condiciones económicas y la falta de políticas de apoyo a la producción nacional están determinando una sensible disminución de la producción local de alimentos.

La alimentación y nutrición se caracterizan por un suministro de energía alimentaria que satisface los requerimientos de la población; la disponibilidad fue de 2.813 kcal/día en año 2002 para una necesidad estimada de 2.188 kcal/día. No hay que olvidar que estos promedios nacionales esconden grandes diferencias en grupos de población con diferente poder adquisitivo e ingresos. ⁴

Según las hojas de balance alimentario la energía disponible en el ámbito nacional para 1998-2000 proviene en más del 50% de los cereales, azúcares y tubérculos; en tanto que oleaginosas aporta con un 15%; frutas entre 15 a 20% y carne, leche y huevos cerca de 20%. ⁵

En definitiva, el costo de vida se ha incrementado notoriamente en el quinquenio; la producción nacional de alimentos tiene una clara tendencia a disminuir, incrementándose los volúmenes de importación y la inseguridad alimentaria en lugar de disminuir se ha incrementado, sobre todo como consecuencia de la crisis financiera que vive el país a partir de 1998.

Al igual que muchos países latinoamericanos, un enorme porcentaje de la población vive en condiciones de pobreza y de marginalidad que son sinónimo de

4. Hoja de Balance Alimentario, División de Estadísticas del MAG, 2002

5. *Ibid*, Hoja de Balance Alimentario

inseguridad alimentaria, debido principalmente a la falta de empleo, la disminución de los ingresos familiares y la inequidad social, antes que a una falta de producción y oferta alimentaria; es decir que gran parte de la población ecuatoriana tiene graves problemas de acceso a los alimentos.

1.5 Servicios de salud, educación y saneamiento

La seguridad alimentaria requiere de un enfoque intersectorial en donde no sólo se privilegien los aspectos económicos y productivos, si no también se considere los aspectos sociales y de servicios básicos que están íntimamente vinculados. Por ello veamos brevemente la situación del país en materia de agua segura, saneamiento y servicios de salud, que influyen significativamente en los riesgos sanitarios de la población.

De acuerdo con estudios y publicaciones del Sistema Integrado de Indicadores Sociales de Ecuador –SIISE– para el año 2003, cerca de 2'400.000 hogares disponían de agua potable o segura, abarcando un 85.2% del país, siendo la región Sierra la que mayor acceso tenía con el 90.3%.

En cuanto al alcantarillado y a la eliminación de excretas, este servicio que también es básico para una mejor condición sanitaria y de prevención de enfermedades, está al alcance de un 77.3% de los hogares ecuatorianos, siendo al igual que en el caso anterior la Sierra la mejor servida con un 80.2% frente a la región Amazónica que únicamente alcanza al 51.8%. Conforme la misma fuente, el 46.1% de las viviendas del país tienen o disponen de servicios básicos inadecuados, correspondiendo el 38.4% a viviendas en el sector urbano y 81.7% al sector rural y siendo la Amazonía la región más afectada por la deficiencia de estos servicios.

El acceso a los servicios médicos tanto públicos como privados ha mejorado en los últimos años en cuanto al índice de la oferta de salud que se estima en 49.2; en tanto que se indica que en el año 2000 existían 9.8 médicos por cada diez mil habitantes.

La tasa de mortalidad infantil posiblemente es el indicador que refleja de mejor manera la situación de la salud de la población y es significativo el dato de la disminución de dicha tasa en el período 1960-1995 de 119 a 50 por mil; estimándose que al año 2000 esta tasa bordea el 30 por mil. Adicionalmente con el descenso de la mortalidad general, que bajó de 19.3 por mil en 1.950 al 5 por mil en el año 2000, la esperanza de vida se elevó de 64 años estimado para el año 1990 a alrededor de 75 años en la actualidad.

En lo referente al sector educacional, según los datos censales, es notorio el descenso del grado de analfabetismo que del 11.7% en 1990 llegó al 8.4% en el 2001; siendo en el área urbana del 5.2% y de 13.7% en el área rural. En cuanto a los años de escolaridad se ha incrementado de 6.7 en los años noventa, a 7.3 en el año 2001. La diferencia del analfabetismo y del grado de escolaridad entre el sector rural y el urbano se agrava por la presencia masiva de comunidades indígenas en especial en la sierra, que se hallan en clara desventaja frente a otros grupos étnicos y poblacionales.

Pero la inequidad en materia educacional se refleja también en el caso de las mujeres rurales en donde según datos del SIISE, la tasa de analfabetismo es de



49% frente al 22% de los hombres, en tanto que en el sector urbano y particularmente entre la población joven esta diferencia no es significativa.

Así mismo si se compara la deserción escolar se ve que en el sector rural el 66.7% de los alumnos abandonan la escuela al sexto grado, mientras que en el sector urbano dicho porcentaje es de apenas el 3.2%. Esta situación se explica por la necesidad de contar lo antes posible con el trabajo infantil para fortalecer la mano de obra familiar en las tareas del campo y paliar los efectos de la migración de la población joven hacia las ciudades o el extranjero.

Es innegable que la crisis económica de estos últimos años, así como la reducción de los servicios del Estado, han determinado que la educación y la salud públicas sufran un marcado deterioro, afectando en particular a los sectores más pobres de la sociedad que no pueden acceder a los servicios privados, que en contrapartida se han incrementado.



SITUACIÓN DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA EN ECUADOR

2.1 Cumbre Mundial de la Alimentación y Plan de Acción

Uno de los logros más importantes de la Cumbre Mundial de la Alimentación efectuada en Roma en Noviembre de 1996 es sin duda el haber conseguido que los más de 180 países asistentes, se pongan de acuerdo y acepten una definición consensuada de "Seguridad Alimentaria" entendida como el derecho de todos a tener el acceso físico y económico permanente a los alimentos suficientes, sanos y nutritivos para satisfacer sus requerimientos nutricionales y sus preferencias alimentarias a fin de tener una vida saludable y activa.

El concepto de Seguridad Alimentaria contempla cuatro dimensiones de singular importancia: Disponibilidad (producción y/o importación de alimentos); Estabilidad (Procesamiento, agroindustria); Acceso (Posibilidad física y económica de obtener los alimentos) y Consumo (aspectos nutricionales y dietéticos).

Justamente Ecuador, gracias a la acción del PESAE y de otros organismos vinculados con el tema ha contribuido a que el cuarto componente o dimensión en el concepto de seguridad alimentaria que es el consumo, sea considerado como un componente específico, pues inicialmente se contemplaban solamente las primeras tres dimensiones y en el componente de acceso se involucraba tácitamente lo relativo al consumo.

Estos componentes o dimensiones tienen diferente grado de significación e importancia en los distintos países, lo cual debe incidir en el enfoque que se deba dar a las políticas y estrategias a aplicarse para superar los problemas de la inseguridad alimentaria que afecta en mayor grado a los países denominados en vías de desarrollo.

La FAO recibió el encargo de la Cumbre Mundial de la Alimentación de 1996 de trabajar conjuntamente con los países de bajos ingresos con déficit de alimentos (PBIDA), en procura de la superación de los graves problemas de inseguridad alimentaria y en el cumplimiento de las metas señaladas con tal propósito, esto es disminuir a la mitad el número de subnutridos hasta el año 2015. Este mandato fue ratificado en la Cumbre Mundial de la Alimentación Cinco años después efectuada también en Roma en Julio del 2002.

Adicionalmente para viabilizar estas metas, los países se comprometieron a implementar un Plan de Acción que permita el establecimiento de políticas y estrategias orientadas hacia la eliminación del hambre y la malnutrición. Este Plan contempla siete puntos que se resumen a continuación:

- Garantizar un entorno político y socioeconómico propicio para la erradicación de la pobreza y la consolidación de una paz duradera que con equidad consiga la seguridad alimentaria para todos.
- Mejorar el acceso físico y económico a los alimentos sanos requeridos para una vida activa.
- Propiciar el desarrollo agropecuario, pesquero, alimentario y rural para asegurar el suficiente suministro de alimentos.
- Asegurar que las políticas comerciales contribuyan a fomentar la seguridad alimentaria.
- Atender las necesidades de alimentos frente a catástrofes naturales y emergencias de origen humano.
- Promover la asignación y utilización óptima de las inversiones para impulsar los sistemas alimentarios agrícolas, pesqueros y de desarrollo rural.
- Vigilar el cumplimiento de este Plan de Acción con la cooperación de la comunidad internacional

Es conocido que cerca del 70% de los pobres viven en las zonas rurales de los países en desarrollo y es también sabido que en esas zonas se encuentra el mayor porcentaje de quienes padecen hambre crónica y desnutrición aguda. En Latinoamérica y el Caribe el 69% de la población rural no satisface sus necesidades básicas nutricionales y el 37% vive en condiciones de desnutrición global e indigencia. En la medida en que el hambre es una de las causas y consecuencias de la pobreza, para reducir la pobreza de forma efectiva es esencial conseguir que los habitantes principalmente de las zonas rurales gocen de su derecho a disponer en todo momento de alimentos suficientes, sanos y nutritivos.

2.2 Lineamientos de política de seguridad alimentaria aplicados en el país

Sin duda que la situación descrita anteriormente basada en datos, parámetros e indicadores de las propias instituciones oficiales, amerita la más pronta elaboración y aplicación de políticas multisectoriales e interinstitucionales específicas de seguridad alimentaria. Más que ninguna otra área, los aspectos relativos a la producción, acceso y consumo de los alimentos, conjuga las condiciones para lograr una intervención que integre aspectos políticos, sociales y económicos, que conduzcan al desarrollo local y nacional.

El tema de seguridad alimentaria, acorde con la concepción aprobada en la Cumbre Mundial de la Alimentación de 1996, viene siendo considerado por el Gobierno de Ecuador como una política prioritaria desde la expedición del Decreto Ejecutivo 1039 de Enero de 1998. Adicionalmente la nueva Constitución Política de Ecuador de mediados del mismo año establece en sus artículos 23, 42, 270 y otros a la seguridad alimentaria como un derecho colectivo del pueblo.

El Decreto Ejecutivo 1039 contempla la creación y funcionamiento del Comité Nacional de Seguridad Alimentaria, presidido por el Ministerio de Agricultura y Ganadería, como mecanismo responsable de la implementación de dicha política, orientada preferentemente a la atención a los grupos más pobres y vulnerables localizados en el área rural.

Sin embargo, se puede decir que aún no se ha establecido con claridad una política gubernamental de seguridad alimentaria, que haya institucionalizado el tratamiento del tema y le haya dado el respaldo financiero requerido. Mas bien han existido diversas acciones casi siempre en respaldo a iniciativas de organismos internacionales como FAO, PNUD, PMA, Unión Europea, varias ONGs y otras organizaciones de la sociedad civil, que han ido construyendo en estos últimos años una plataforma cada vez mayor de programas y proyectos de seguridad alimentaria, pero que no han podido ser coordinados e impulsados a través del Comité Nacional, como era de esperarse.

El alcance de un Decreto Ejecutivo generalmente abarca la gestión del Gobierno que lo expidió y ello se reflejó con mayor intensidad en estos años debido a la inestabilidad política que ha tenido Ecuador, con el cambio frecuente e imprevisto de más de cuatro Gobiernos y por ende de los Secretarios de Estado encargados de llevar adelante las políticas de seguridad alimentaria en el país.

Es justamente esta situación la que ha llevado a considerar que la expedición de una Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional, mecanismo jurídico permanente e intermedio entre el mandato constitucional y el Decreto Ejecutivo, sería el mecanismo apropiado para que el país pueda contar con una Política de Estado y a largo plazo que posibilite implementar un verdadero Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria.

Este Sistema debería considerar varios lineamientos estratégicos fruto del análisis y participación de las organizaciones de la sociedad civil y comunitaria, como los que se señalan a continuación:

- Garantizar a toda la población ecuatoriana el acceso permanente a una alimentación sana, nutritiva y suficiente, respetando su diversidad cultural.
- Promover, fomentar y proteger la producción alimentaria sustentable, local y nacional, priorizando la atención a los pequeños y medianos productores.
- Establecer un Sistema Nacional participativo y descentralizado de Seguridad Alimentaria.
- Desarrollar políticas de protección, conservación, recuperación, uso y manejo sustentable de los recursos naturales: agua, suelo y biodiversidad.
- Definir una política respecto a la donación de alimentos, a partir de los requerimientos nacionales.
- Redefinir los programas sociales alimentarios nacionales, promoviendo la adquisición y consumo de alimentos sanos, nutritivos y de calidad, producidos por los pequeños y medianos agricultores.
- Establecer una política de educación y capacitación para fortalecer la Seguridad y Soberanía Alimentaria.
- Revisar y expedir el marco jurídico y técnico que garantice la Seguridad y la Soberanía Alimentaria.

El panorama general socioeconómico de Ecuador que brevemente hemos esbozado, caracteriza el entorno del país en estos últimos seis años y enmarcan el accionar del Programa Especial de Seguridad Alimentaria de Ecuador cuyos avances y principales características en el período 1998 – 2004 vamos a resumir a continuación.



EL PROGRAMA ESPECIAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA DE ECUADOR -PESAE-

Como una estrategia para impulsar los compromisos de los países en las Cumbres Mundiales de la Alimentación y en el Plan de Acción definido, la FAO viene promoviendo e implementando en diversos países en vías de desarrollo y con déficit de alimentos a nivel mundial (más de cien en la actualidad) el Programa Especial de Seguridad Alimentaria -PESA, como un mecanismo que coadyuve al establecimiento de políticas y a la aplicación de estrategias orientadas particularmente a los campesinos pobres, especialmente los que cultivan la tierra, crían ganado o se dedican a la pesca, en procura de mejorar sus niveles de nutrición y alimentación.

En el caso de Ecuador, el 19 de Octubre de 1997, el Gobierno Nacional y la FAO suscribieron en Roma un Acuerdo para la implementación y ejecución del PESA en el país y en Marzo del año siguiente, se inició la ejecución del Programa Especial de Seguridad Alimentaria del Ecuador -PESAE, contando para ello con el apoyo institucional y técnico de la FAO, así como con la contraparte institucional del Ministerio de Agricultura y Ganadería, habiéndose inicialmente propuesto alcanzar los siguientes objetivos:

Objetivo General:

- Mejorar la Seguridad Alimentaria mediante el aumento de la producción y productividad de alimentos, sobre una base sostenible económica y ambiental.

Objetivos Específicos:

- Rehabilitar la capacidad productiva agropecuaria de los pequeños productores.
- Mejorar el acceso de los productos agrícolas al mercado local, regional y nacional, mediante la implementación de procesos de comercialización, poscosecha y fortalecimiento organizativo.

- Reducir los índices de desnutrición de las familias, mediante la consolidación de un proceso de mejoramiento alimentario basado en el incremento de los ingresos de las familias campesinas.

Metodológicamente, se han utilizado los mecanismos generales establecidos por el Programa Especial de Seguridad Alimentaria de FAO, más aquellos establecidos en función de la realidad del país.

El PESAE ha estado orientado a fortalecer y canalizar el esfuerzo de instituciones públicas y privadas, así como de organizaciones campesinas y de organismos internacionales en los temas sociales y técnicos de seguridad alimentaria, dentro de un marco político, programático y operacional, adecuado a la realidad del país.

Sin duda, el concepto y la filosofía de la Seguridad Alimentaria promovida por el PESAE ha calado con éxito en diferentes esferas de decisión y acción a nivel de organismos públicos y privados. Este concepto que hace algunos años atrás era parcial y reductivo, ahora ha tomado cuerpo con carácter integral y holístico, a tal punto de que muchos de los proyectos que se ejecutan en el país, han incorporado las metodologías promovidas por FAO-PESAE.

A través de los 18 proyectos piloto ejecutados directamente por intermedio del PESAE, así como con otros proyectos implementados con otras instituciones que han aceptado las orientaciones del PESAE como es el caso de la Unidad de Desarrollo Norte –UDENOR se ha podido comprobar que los agricultores, técnicos, funcionarios de instituciones y otros actores, reconocen que los problemas de nutrición, salud, producción, comercialización, acceso y consumo de alimentos, tienen que ser tratados de manera integral como mecanismo de acción directa para superar la inseguridad alimentaria.

UBICACIÓN GEOGRÁFICA DE LOS PROYECTOS DEMOSTRATIVOS DEL PESAE



Las experiencias logradas, han ido también fortaleciendo el establecimiento de políticas nacionales y regionales de seguridad alimentaria que se respaldan en un marco jurídico que ha sido promovido por el PESA. Ello ha servido de base para que paulatinamente se vaya ampliando el horizonte de trabajo en este campo y logrando cada vez más un mayor interés de instituciones gubernamentales y no gubernamentales, entre las cuales la Universidad Ecuatoriana, ONGs y Organizaciones de la Sociedad Civil OSCs juegan un papel preponderante, así como también los organismos seccionales (Municipios y Consejos Provinciales) cuyos roles se están ampliando en función de los procesos de descentralización en marcha. (Mandato constitucional y Ley Nacional de Descentralización)

Los recursos asignados para el fortalecimiento de la capacidad organizativa de las comunidades y la capacitación a sus integrantes en temáticas relacionadas con la producción, conservación de recursos, salud, nutrición, constituyen un valioso aporte del PESAE, pues de esta manera se han sentado las bases para que las comunidades tengan legitimidad para ser actores principales en nuevos procesos que tiendan a un desarrollo económico, social y ecológico sostenible.

Merece destacarse el accionar en la conformación y funcionamiento de la Red de Proyectos de Seguridad Alimentaria –REDPESA y sus acciones orientadas a la revalorización del rol del campesino(a) en el fortalecimiento de los procesos de desarrollo que conlleven una mejora en la economía campesina y por ende en el nivel de vida de sus familias. La devolución de la confianza y autoestima a los actores principales de toda iniciativa también son referentes importantes para la consolidación y sostenibilidad de los procesos de cambio iniciados con el aporte de instancias como la señalada y las conformadas durante estos últimos cinco años de trabajo en seguridad alimentaria.

El manejo general del tema de seguridad alimentaria y los diferentes logros y alcances que el PESAE ha conseguido en el período de trabajo 1998 -2004, están siendo trasladados a las diferentes entidades gubernamentales vinculadas con el tema, particularmente al Ministerio de Agricultura y Ganadería y a la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo –SENPLADES, pues una vez que finalice la intervención del PESAE de la FAO en diciembre de 2004, se hace necesario trasladar la responsabilidad del manejo de la seguridad alimentaria al Estado Ecuatoriano, a través de un proceso de institucionalización que entendemos debe ser liderado por el MAG, que permita continuar y fortalecer el proceso iniciado por la FAO, a fin de contar en el mediano plazo con un órgano institucional que articule los programas y proyectos existentes, dentro de lo que debe ser el Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria regido por la Ley.

Siendo el objetivo del presente documento explicitar brevemente las principales actividades cumplidas por el PESAE dentro del marco socioeconómico que ha caracterizado a Ecuador en estos últimos seis años, veamos entonces lo que se ha realizado en los tres campos de acción priorizados: Político; Programático y Operacional.

- a) Marco de política: Orientado a contribuir al establecimiento de políticas de seguridad alimentaria concertadas con la sociedad civil y las instituciones públicas y privadas, para aumentar y mejorar la producción, diversificación y distribución de alimentos y la generación de ingresos de la población más vulnerable a la inseguridad alimentaria.
- b) Marco programático: Orientado a propiciar la acción coordinada e interrelacionada de instituciones y actores vinculados con el tema, en

actividades que promuevan la seguridad alimentaria en especial del sector rural y a difundir y replicar los resultados.

- c) Marco operacional: Orientado al establecimiento de una red de proyectos y acciones demostrativas tendientes a lograr la seguridad alimentaria de los sectores más vulnerables que se hallan principalmente en el sector rural.

En cada uno de estos tres marcos o campos de acción, se han efectuado una serie de acciones que brevemente vamos a resumir a continuación:

a) Marco de Política

Una de las mayores limitaciones para la seguridad alimentaria es la falta de políticas nacionales y sectoriales adecuadamente coordinadas y destinadas a resolver, según criterios de prioridad, los principales factores que afectan la disponibilidad, el acceso y el uso de los alimentos.

El PESAE ha promovido y apoyado varios aspectos muy importantes dentro del marco institucional y político vinculado con el tema de la seguridad alimentaria en el país, tales como:

- El que la nueva Constitución Política del Ecuador de 1998 incluya a la Seguridad Alimentaria entre los derechos civiles, económicos, sociales y culturales de las personas.
- La expedición del Decreto Ejecutivo 1039 de enero de 1998, que considera a la Seguridad Alimentaria como política de Estado y determina los lineamientos conceptuales, estratégicos metodológicos que deben aplicarse para tal propósito. Este Decreto contempla la conformación del Comité Ejecutivo Nacional de Seguridad Alimentaria, presidido por el Ministerio de Agricultura y Ganadería e integrado por los representantes de otros Ministerios e instituciones del sector público, quién tiene como responsabilidad definir las políticas y estrategias para el manejo de la seguridad alimentaria a través de las instancias correspondientes con una adecuada coordinación de esfuerzos en la materia.
- La elaboración del Reglamento para la creación del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y el funcionamiento de los Comités Provinciales de Seguridad Alimentaria.
- La realización de la Campaña Nacional "ALIMENTOS PARA TODOS" en el 2000, con el apoyo de varias ONGs OSCs, con el propósito de movilizar recursos humanos, técnicos y financieros disponibles y potenciales para promover y desarrollar actividades en el marco de la Seguridad Alimentaria Nacional.
- La elaboración, discusión nacional y entrega para el trámite respectivo en el Honorable Congreso Nacional del Proyecto de Ley Orgánica de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Esta Ley tiene como finalidad principal, normar el cumplimiento efectivo del derecho humano y constitucional de la Seguridad Alimentaria para toda la población ecuatoriana e implementar el Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, con su institucionalización y financiamiento.
- La aceptación e interés de los diversos gobiernos nacionales en este período de seis años de considerar con especial atención dentro de sus políticas gubernamentales a la seguridad alimentaria y nutricional.

Merece destacarse que en el campo de políticas el PESAE ha contribuido también a que con el concurso del Ministerio de Agricultura se definan varias estrategias dentro del manejo del tema de seguridad alimentaria particularmente a través del Comité Nacional, entre las que se pueden señalar las siguientes:

- Garantizar a toda la población ecuatoriana el acceso permanente a una alimentación sana, nutritiva y suficiente, respetando su diversidad cultural.
- Promover, fomentar y proteger la producción alimentaria sustentable, local y nacional, priorizando la atención a los pequeños y medianos productores.
- Establecer un Sistema Nacional participativo y descentralizado de Seguridad Alimentaria.
- Desarrollar programas de protección, conservación, recuperación, uso y manejo sustentable de los recursos naturales: agua, suelo y biodiversidad.
- Definir orientaciones claras respecto a la donación de alimentos, a partir de los requerimientos nacionales.
- Redefinir los programas sociales alimentarios nacionales, promoviendo la adquisición y consumo de alimentos sanos, nutritivos y de calidad, producidos por los pequeños y medianos agricultores del país.
- Establecer acciones coordinadas de educación y capacitación para fortalecer la Seguridad y Soberanía Alimentaria.
- Revisar y expedir el marco jurídico y técnico que garantice la Seguridad y la Soberanía Alimentaria.

En resumen se puede manifestar que en el área de Políticas, se ha contribuido al establecimiento de lineamientos de seguridad alimentaria concertados con la sociedad civil y las instituciones públicas y privadas, orientados a aumentar y mejorar la producción, diversificación y distribución de alimentos y la generación de ingresos de la población más vulnerable a la inseguridad alimentaria.

Específicamente se ha logrado la que la seguridad alimentaria sea considerada como política de Estado, a través de la expedición del Decreto Ejecutivo 1039 de 1998 que conforma el Comité Nacional de Seguridad Alimentaria y determina los lineamientos conceptuales, estratégicos y metodológicos que deben aplicarse con tal propósito.

Se debe resaltar que la filosofía y concepto holístico de seguridad alimentaria promovida y difundida por el PESAE en este período ha calado con éxito en las diferentes instancias públicas y privadas relacionadas con la temática, así como en los altos niveles de conducción política a tal punto que el actual Gobierno de Ecuador contempla entre sus 21 puntos programáticos de acción el de seguridad alimentaria.

Importante ha sido también el interés en el tema y el concurso preferencial y prioritario del Ministerio de Agricultura y Ganadería que ha actuado como núcleo central en las acciones del PESA y en la coordinación con otros sectores ministeriales de mucha trascendencia como Salud Pública, Educación y Bienestar Social; o de organismos regionales de desarrollo como el Centro de Rehabilitación de Manabí CRM, la Unidad de Desarrollo Norte UDENOR o el Instituto para el Ecodesarrollo de la Región Amazónica ECORAE.

Por último el PESAE ha contribuido a que el Gobierno Nacional realice esfuerzos para cumplir con los compromisos de las Cumbres Mundiales de la Alimentación de 1966 y 2002 y otros como la Declaración del Milenio, orientados a combatir la pobreza, el hambre y la desnutrición.

b) Marco Programático

En este campo se ha promovido la acción coordinada e interrelacionada de instituciones y actores vinculados con el tema, en actividades que promuevan la seguridad alimentaria en especial del sector rural así como a difundir y replicar los resultados alcanzados.

Aprovechando el rol catalizador del PESAE se logró inicialmente en 1999 la conformación de la Red de Desarrollo Rural y Seguridad Alimentaria –REDERSA y posteriormente gracias a la participación de otros actores se conformó e el año 2.000 la Red de Proyectos de Seguridad Alimentaria –REDPESA concertándose verdaderas alianzas estratégicas que aseguren su participación técnica y/o financiera, en orden a lograr experiencias y recomendaciones que sirvan no sólo para el incremento de la producción agropecuaria y el nivel de ingresos de los campesinos participantes, si no fundamentalmente para ir aportando desde la base al establecimiento de adecuadas políticas y estrategias en este campo.

Con el propósito de involucrar en mayor grado a los Organismos No Gubernamentales y a la Sociedad Civil en los temas y compromisos de seguridad alimentaria se constituyó la Campaña Nacional "Alimentos para Todos", orientada fundamentalmente a movilizar y canalizar recursos humanos, técnicos y financieros para actividades contempladas en esta área.

Uno de los logros más importantes del PESAE es el haber promovido y contribuido a la conformación y funcionamiento de la "Mesa de Seguridad Alimentaria y Desarrollo Rural" que bajo la coordinación de la Representación de FAO en Ecuador y posteriormente del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura -IICA, contando con el patrocinio del Ministerio de Relaciones Exteriores a través del INECI, agrupa a muchos de los organismos internacionales y varios nacionales que están trabajando en Ecuador en proyectos o acciones vinculados con dichos temas y que se orienten al cumplimiento de las Metas del Milenio acordadas en la ONU.

El trabajo de coordinación e impulso en el manejo del tema de seguridad alimentaria que está realizando la Mesa es realmente digno de destacar. Las diversas entidades que lo conforman tales como AECI; COSUDE; CRS; PNUD; PMA; GTZ; MAG; MBS; MAE; etc. se han propuesto alcanzar los siguientes objetivos:

- Contribuir en la construcción y ejecución de Políticas de Estado para alcanzar la Seguridad Alimentaria y el Desarrollo Rural.
- Mejorar la coordinación interinstitucional y estimular la realización de acciones concertadas entre dos o más Agencias.
- Contribuir en la ejecución de la Estrategia Nacional para la Reducción de la Pobreza.

Complementariamente se ha promovido también a nivel internacional particularmente en el Area Andina (CAN) y en Latinoamérica y el Caribe (LAC) el manejo del tema de seguridad alimentaria, hallándose en proceso de formación la Red Latinoamericana y del Caribe de Seguridad Alimentaria y Desarrollo Sustentable con base a la iniciativa de organizaciones privadas como la Fundación Kellogg que han reconocido los avances alcanzados por el PESA en Ecuador.

En la hora actual, las acciones individualizadas y aisladas han sido ampliamente superadas, para dar paso a la suma de esfuerzos para enfrentar los enormes problemas que nos aquejan, el -PESAE ha logrado entonces consolidar su presencia y acción, como un mecanismo apropiado para realizar la función coordinadora y dinamizadora que se requiere, posibilitando la relación interinstitucional y la real coparticipación de los diferentes actores inmersos en la problemática.

La Red de Proyectos de Seguridad Alimentaria –REDPESA continúa funcionando por la iniciativa y compromiso de sus miembros y puede constituirse en un espacio adecuado de trabajo que agrupe el interés e iniciativas de los organismos no

gubernamentales y de la sociedad civil en la continuación de las acciones que han sido impulsadas por el PESAE.

Del mismo modo se debe destacar que en la búsqueda de esta adecuada coordinación requerida para el enfoque multisectorial e interinstitucional de la seguridad alimentaria, la participación de las entidades gubernamentales es fundamental. Por ello se ha dado un especial énfasis en estos últimos meses al proceso de institucionalización en el manejo del tema, lográndose que el Ministerio de Agricultura y Ganadería incorpore en su estructura funcional un espacio permanente y específico para el efecto a través de la creación de la Dirección Nacional de Escenarios de Seguridad Alimentaria, encargada de impulsar las actividades promovidas por el PESAE y liderar las acciones encomendadas por el Decreto Ejecutivo 1039.

c) Marco Operacional

Tal vez las actividades más importantes y visibles efectuadas por el PESAE en el período de su ejecución, se encuentran en los aspectos operacionales, puesto que se ha venido elaborando, negociando y ejecutando varias propuestas/proyectos cuyo propósito ha sido la rehabilitación de la capacidad productiva de los pequeños agricultores de zonas rurales pobres con fines de alcanzar su seguridad alimentaria. Para ello se ha tratado de aprovechar al máximo los recursos, experiencias y potencialidades del Gobierno Nacional, de la propia FAO, de otras instituciones de desarrollo con objetivos comunes y de organismos de cooperación nacional e internacional interesados en la problemática.

A partir del año de 1999, se han venido ejecutando una serie de proyectos de diversa magnitud, ubicación geográfica y fuente de financiamiento, lográndose una cartera total de manejo de 18 proyectos demostrativos de campo, movilizó USD 3'420.557,00 como inversión directa proveniente de varias fuentes de financiamiento, tales como SPFP, Programa de Cooperación Técnica y Proyectos Telefood de la FAO; Fondo Ecuatoriano Canadiense de Desarrollo –FECD; Instituto para el Ecodesarrollo de la Región Amazónica –ECORAE; Unidad de Desarrollo Norte de la Presidencia de la República –UDENOR; Alberta Energy Company Ecuador Ltda. Estas propuestas tienen como objetivo principal lograr el incremento de los ingresos de los pequeños productores agropecuarios, a partir del aprovechamiento óptimo de los recursos humanos, técnicos, físicos, naturales y financieros, con fines de superar su inseguridad alimentaria.

Adicionalmente y a través de un Convenio de Cooperación firmado entre la FAO en Ecuador y la Unidad de Desarrollo del Norte –UDENOR, el equipo del PESAE desde julio del 2001 hasta enero de 2003, apoyó trabajando directamente en dicha dependencia de la Presidencia de la República y brindando asesoramiento técnico para formular, calificar, monitorear y evaluar proyectos productivos presentados a UDENOR. Se elaboraron, negociaron e implementaron en el transcurso de este período 8 Proyectos agroproductivos dentro de la visión de seguridad alimentaria con una inversión de USD 1'800.000,00 beneficiando directamente a unas 3.500 familias aproximadamente.

Por considerarlo importante y contener una serie de experiencias valiosas que pueden ser replicadas por los interesados en el tema de la ejecución de proyectos de seguridad alimentaria, a continuación se presenta un resumen de dichos proyectos, agrupados en lo que hemos denominado Macro y Microproyectos, así como en algunas propuestas listas para financiamiento.

3.1 MACROPROYECTOS

3.1.1 TCP/ECU/8922 (A) "APOYO AL PROGRAMA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA DEL ECUADOR"

a) Antecedentes del proyecto

Acorde los lineamientos establecidos por el PESAE para la ejecución de una Fase Demostrativa o Piloto (FASE I), se promovió la implementación de proyectos demostrativos orientados a lograr el incremento de ingresos de las familias campesinas en base a su mejoramiento productivo agropecuario con fines de canalizarlos al mejoramiento alimentario.

El PESAE respondiendo a los criterios de orden técnico, metodológico y administrativo sugeridos por la FAO y el Comité Nacional de Seguridad Alimentaria, seleccionó luego de varios análisis y parámetros de comparación, una zona geográfica localizada en la parte central del valle del Río Portoviejo en la provincia de Manabí, para ejecutar un proyecto de esta naturaleza, por un monto de USD 343.000,00, cuyo financiamiento provino del Programa de Cooperación Técnica -TCP de la FAO.

La superficie del área contemplada fue de alrededor de 1.000 ha. en la cual se asentaba una población beneficiaria es de 530 familias, con un promedio de tierra/familia de 2 ha. La producción agrícola estaba marcada por un inadecuado manejo de los recursos (tierra, agua, tecnología), con bajos rendimientos por unidad de superficie.

El Programa Especial de Seguridad Alimentaria del Ecuador implementó el proyecto TCP/ECU/8922(A) "Apoyo al Programa de Seguridad Alimentaria del Ecuador PESAE -Manabí", el cual fue ejecutado a través del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) y el Centro de Rehabilitación de Manabí (CRM). El Proyecto se oficializa el 20 de mayo de 1999 con la suscripción del Acuerdo

entre el Señor Ministro de Relaciones Exteriores de Ecuador a nombre del Gobierno Nacional y del Señor Director General de FAO. Sin embargo, a solicitud de la Representación de FAO en Ecuador a las instancias respectivas, las operaciones de campo arrancaron el 1 de agosto de 1999, debido a la incidencia del Fenómeno de El Niño.

b) Objetivos del proyecto

De Desarrollo: Contribuir al mejoramiento de las condiciones de vida de las familias campesinas a través del Programa Especial de Seguridad Alimentaria del Ecuador PESAE.

Específicos: Apoyar a la coordinación de actores Gubernamentales y No Gubernamentales a nivel nacional y regional para la ejecución del PESAE. Apoyar a las familias campesinas del Valle del río Portoviejo para aumentar la producción, productividad y disponibilidad de alimentos. Mejorar la situación alimentaria de los participantes y su entorno.

c) Resultados y conclusiones

Resultados

El área del Proyecto se encuentra localizada en el litoral ecuatoriano, específicamente en la provincia de Manabí, en el valle del río Portoviejo muy cerca de la capital provincial Portoviejo, a una altitud de 40 msnm; caracterizada por un clima tropical seco, con una precipitación pluvial de 400-600 mm; con una temperatura media de 24°C. y una humedad relativa de 77%.

Cuando se seleccionó esta zona, se encontró que la producción agrícola estaba marcada por un uso tradicional, ineficiente y a veces antitécnico del riego, lo cual era causa de la baja rentabilidad y escasa sustentabilidad. De igual forma, el nivel tecnológico aplicado era inapropiado y limitado, a pesar de los trabajos de asistencia técnica y transferencia de tecnología realizada por el MAG e INIAP, instituciones del Estado que han sido debilitadas en la última década.

El minifundio existente, junto a los sistemas productivos tradicionales y de baja productividad, así como la falta de conocimiento y aplicación de sistemas de autoabastecimiento de productos alimenticios básicos para una dieta saludable mínima, han incidido en los bajos niveles nutricionales de la zona y los problemas de salud que afectaban un elevado porcentaje de la población. El grado de pobreza en la zona se estimó para 1999 en 70% y el de indigencia en 24%, con un índice de desnutrición de 24,9%. Los servicios públicos en general se encontraban deteriorados y en especial los de salud. La composición familiar era de 6 miembros en promedio, con un nivel de instrucción escolar primaria (6to. grado).

Además, los problemas identificados en diversos cultivos de una mayoría de agricultores fueron: uso de semillas no mejoradas (arroz, maíz, maní); uso de agroquímicos en cantidades y épocas de aplicación no adecuadas; falta de prácticas culturales apropiadas; mecanismos de cosecha y poscosecha inapropiados; y presencia de salinidad en los suelos; entre otros. Al igual que la mayoría del sector rural del país, los problemas de falta de crédito y los de comercialización constituían factores determinantes para los bajos ingresos obtenidos.

La población beneficiaria fue de 530 familias, agrupadas, conforme se indica a continuación, en asociaciones o comunidades de campesinos, seleccionados a través de un proceso de aplicación de varios parámetros socioeconómicos.

PROVINCIA	CANTÓN	PARROQUIA	COMUNIDAD
Manabí	Portoviejo	Picoazá	El Higuerón
			El Limón
			Mejía
			Milagro- Guayabo
	Rocafuerte	Rocafuerte	Puerto Loor
			San José de las Peñas
			Sosote
			Tierras Amarillas

Durante el período de ejecución del proyecto (agosto 1999 / julio 2001) el proyecto TCP/ECU/8922(A), cumplió satisfactoriamente las metas planificadas acorde los diferentes informes de avance presentados regularmente a las diferentes instancias de FAO y del país; así como por las evaluaciones e informes de expertos internacionales que visitaron el proyecto; las apreciaciones de los productores participantes; y, finalmente por la consultoría de evaluación contratada por la Dirección Nacional del PESAE. Todas las instancias mencionadas, confirman que el proyecto ha impulsado un trabajo que permitió mejorar los niveles de producción y productividad de los rubros agrícolas y pecuarios más importantes de la zona de influencia, desde la perspectiva de la seguridad alimentaria; así como también apoyó el manejo político y estratégico del tema de seguridad alimentaria a nivel gubernamental y no gubernamental, habiéndose cumplido las metas establecidas.

La gran mayoría de los beneficiarios consideran que la intervención del PESAE en la zona, posibilitó que las condiciones de vida e ingresos de sus familias se vieran favorecidas, pues reconocen que de no haber mediado el trabajo del proyecto a través de sus ejecutores MAG/CRM en este período, la situación socioeconómica hubiera sido dramática, tomando en cuenta que en el año 1999 las secuelas del Fenómeno de El Niño, eliminó toda posibilidad de cosechar sus cultivos y determinó la destrucción y azolvamiento de una buena parte del sistema de riego. Se debe destacar que el equipo técnico del proyecto lo constituyeron básicamente funcionarios de dos instituciones públicas de Manabí, el MAG y el CRM que asignaron personal permanente de alto nivel, y tan sólo el proyecto contempló la contratación de un jefe de área y de tres consultores internacionales de corto tiempo; el PESAE dirigió y supervisó la ejecución del proyecto. Por ello los recursos del proyecto fueron en su mayor parte dirigidos a obras y acciones directas de campo en beneficio de los agricultores participantes.

Un hecho que se debe considerar es el comportamiento desfavorable de los precios al productor, fenómeno característico que han debido afrontar las economías campesinas del Valle. Esta situación unida a los efectos del proceso de dolarización de la economía adoptada por el país a partir de enero del 2000, que determinó un significativo incremento de los costos de producción y un represamiento de los precios de venta de los artículos agropecuarios de producción nacional, no ha permitido conseguir con mayor relevancia los efectos e impactos en el mejoramiento de los niveles de ingresos de las familias; a pesar

de que en estos dos años se han producido importantes incrementos de los rendimientos por unidad de superficie en los diferentes rubros prioritarios.

El proyecto, permitió apoyar indirectamente el trabajo operativo del Comité Nacional de Seguridad Alimentaria a través del PESAE; y directamente la conformación del Comité Regional en la provincia de Manabí, de acuerdo al mandato del Decreto Ejecutivo 1039. Se logró la participación de siete organizaciones en el área del proyecto de las ocho que estuvieron previstas y la suscripción de seis convenios institucionales que contribuyeron a la difusión conceptual y programática de la seguridad alimentaria y a la coordinación interinstitucional, orientadas a la institucionalización del tema.

En lo referente al mejoramiento agroproductivo las acciones tuvieron un carácter demostrativo y altamente participativo orientadas a apoyar a las familias campesinas que habitan en el valle del Río Portoviejo a través de rehabilitar y mejorar la infraestructura de riego, su operación y mantenimiento; mejorar el riego parcelario; realizar un manejo adecuado de suelos para intensificar la producción con fines demostrativos; vincular aspectos de comercialización y poscosecha y relacionar los temas nutricionales y alimentarios con acciones de capacitación específicas.

Siendo el usos del agua para riego unos de los aspectos importantes en la metodología de trabajo de los proyectos demostrativos de campo del PESA, se debe señalar que la incidencia del fenómeno de El Niño (1988 / 1999) determinó que el proyecto pusiera un mayor énfasis en la rehabilitación del sistema de riego que servía a la zona, el mismo que quedó totalmente inutilizado con el azolvamiento de los canales, superándose las metas establecidas en un 46%. Para ello fue fundamental el trabajo directo del personal del Centro de Rehabilitación de Manabí -CRM que fue asignado en forma permanente al equipo técnico.

La superficie total cultivada y los rendimientos (kg/ha) obtenidos, evidencian incrementos importantes en todos los cultivos, lográndose los aumentos más significativos en frijol, haba, arroz y maíz duro, respecto de los inicialmente programados.

Con el propósito de apoyar las iniciativas de comercialización y mejoramiento alimentario, que a pesar de no estar contemplados en la formulación inicial del proyecto, nacieron de la iniciativa del PESAE en respuesta a la problemática evidenciada que acusaban las comunidades campesinas, se tomaron varias decisiones y se efectuaron varias acciones a fin de eliminar estos cuellos de botella identificados en el transcurso de la ejecución del proyecto, como resultado de la aplicación permanente de los lineamientos metodológicos del "Análisis de Limitaciones" contemplado por el PESAE. Se logró capacitar en esta temática a 64 beneficiarios de las ocho organizaciones campesinas, y también se suscribió un convenio con la Fundación de Promoción y Acción para el Desarrollo - FUNPAD- (ONG que trabaja en el medio) para el montaje de un centro de acopio, que aproveche y canalice los mejoramientos productivos de las comunidades participantes, lo cual era fundamental para alcanzar justamente el incremento de los ingresos de las familias campesinas.

En el ámbito del mejoramiento alimentario se consiguió un avance significativo a través de alianzas estratégicas con el Ministerio de Salud y las Universidades de la región. Se pusieron en práctica, nuevas formas de alimentación más nutritivas y menos costosas, como por ejemplo el cultivo y aprovechamiento de la soya

(leche, queso, colada, soya frita, carne, torta de soya con banano) para la dieta familiar; así como también se debe señalar la implementación de huertos familiares como fuente de alimentos directos a ser suministrados en la dieta de los campesinos del sector y la región.

Para las diversas áreas del trabajo de campo realizado se contó con el valioso aporte de tres consultores internacionales dentro del mecanismo de Cooperación Técnica entre países en desarrollo (CTPD), contratados a través del RLCR, ellos fueron la Ing. Esperanza Guarnizo, experta en riego y drenaje; Ing. Juan Arroyo, consultor en fertilidad de suelos; y, Econ. Mayra Rosses, experta en comercialización asociativa.

Conclusiones

Un Proyecto que persiga elevar las condiciones de vida de los beneficiarios en el sector agrícola, debe contemplar un proceso más o menos largo a fin de concienciar a todos los participantes en los beneficios y trabajos que el proyecto plantea y sentar los mecanismos organizacionales, técnicos e institucionales para darle sostenibilidad a la propuesta. Dos años de ejecución crean sólo las condiciones para iniciar y encausar adecuadamente un proceso de desarrollo como lo es el de la Seguridad Alimentaria.

La Seguridad Alimentaria fue el tema que se manejó durante la vida útil del Proyecto e impactó en todas las organizaciones beneficiarias y en toda la Provincia de Manabí. A nivel nacional se ha contribuido a la consolidación del Comité Nacional de Seguridad Alimentaria y al avance en el establecimiento de un marco jurídico e institucional sobre este tema. Así mismo, se logró la conformación del Comité Provincial de Seguridad Alimentaria de Manabí y la Red de Proyectos sobre el tema.

La conformación del equipo técnico de trabajo en base a la designación a tiempo completo de profesionales y funcionarios de alto nivel del Ministerio de Agricultura y Ganadería -MAG y del Centro de Rehabilitación de Manabí -CRM, fue un factor importante para alcanzar las metas establecidas. Ello ha permitido la capacitación de los profesionales y ha posibilitado la continuación de acciones una vez finalizado el proyecto TCP. Fue también importante el concurso de los consultores internacionales bajo el esquema de Cooperación técnica entre países en vías de desarrollo, promocionado por FAO.

Los resultados de las acciones cumplidas por el proyecto en cuanto a transferencia de tecnología y capacitación agrícola, se vieron afectados en buena medida por las condiciones económicas del país que determinaron que los pequeños campesinos participantes se vieran imposibilitados de aplicar las nuevas tecnologías en sus cultivos por falta de recursos económicos y facilidades de crédito; así como por la elevación de los costos de producción y los precios bajos de sus productos, como consecuencia del proceso de dolarización.

El proyecto contribuyó a que los agricultores del área cuenten con un sistema de riego rehabilitado, ampliado y mejorado, lo que les facilitó cultivar sus tierras en cualquier época y mejorar los ingresos de sus familias; así como a mejorar la situación alimenticia y nutricional a través de un proceso educativo y de capacitación concertado con organismos locales.

Una vez finalizado el proyecto las familias campesinas pudieron contar con

organizaciones fortalecidas y con un capital humano capacitado, con lo cual mejoraron sus condiciones de vida a través del trabajo comunitario.

Los daños ocasionados por el fenómeno de El Niño meses antes del inicio del Proyecto, causaron problemas, pero también fueron motivo para que los productores tomen conciencia del problema y se identifiquen con los objetivos y el trabajo que el proyecto iba a desarrollar.

Se demostró en consecuencia, que a través de una acción participativa e interinstitucional se podía potenciar un trabajo que partiendo del mejoramiento agroproductivo en áreas minifundistas bajo riego, obtenga un incremento de los ingresos de las familias campesinas que puedan servir para su mejoramiento alimentario y nutricional.



Asistencia técnica en maíz (parcela familiar)



Día de campo en preparación de suelo



Canales de riego terciarios construidos en el Valle del río Portoviejo



Mejoramiento del cultivo de tomate



Beneficiario del proyecto trabajando en su parcela de maíz



Prácticas de la preparación de bioles



Cría de cerdos con grupos de jóvenes campesinos



Riego parcelario - soluciones artesanales



Prácticas de fertilización en la zona de Mejía



Mejoramiento de poscosecha en arroz

3.1.2 MTF/ECU/002/ECF “PRODUCCIÓN Y SEGURIDAD ALIMENTARIA EN LA ZONA DE AMBUQUÍ”

a) Antecedentes

El 25 de junio de 1999, se firmó el Acuerdo de Financiamiento y Ejecución de este proyecto entre el Fondo Ecuatoriano Canadiense de Desarrollo –FECD- y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y Alimentación –FAO- a través del PESAE, el mismo que inició oficialmente sus acciones de campo el 15 de agosto de 1999 y terminó su intervención luego de 3 años, es decir, en agosto de 2002. El financiamiento otorgado por el FECD fue de USD 339.700.

El proyecto fue ejecutado en la zona del Valle del Chota en las provincias de Imbabura y Carchi con la participación de 613 familias de seis comunidades predominantemente afroecuatorianas, caracterizadas por su individualismo fruto de su histórica marginalidad y exclusión; donde se hacía muy difícil introducir nuevas ideas y acciones que tengan que ver con trabajo comunitario o asociativo, participación, enfoque de género y preservación del medio ambiente.

El proyecto realizó sus actividades en un marco macroeconómico adverso, inicialmente con la moneda nacional denominada “sucre” que posteriormente fue sustituida por el “dólar norteamericano” en el proceso denominado de dolarización que ha afectado substancialmente a las economías campesinas, con significativos decrecimientos de las áreas de cultivo fruto de la falta de rentabilidad de la actividad agrícola. Sin embargo, en la última fase de ejecución del proyecto, la paz social y estabilidad económica del país permitió retomar confianza y volcar la esperanza al sector productivo, acción que estuvo acompañada por un comportamiento ordenado y estable de los precios de los productos agrícolas en los mercados de la zona, aunque en niveles insuficientes frente a la elevación de los costos de producción.

El efecto del denominado Plan Colombia (lucha armada del Gobierno de Colombia contra el narcotráfico y la guerrilla) ha afectado también negativamente a la frontera norte de Ecuador en donde se encontró situado el proyecto; principalmente el comercio hacia Colombia disminuyó ostensiblemente con una baja notoria de precios de los productos agropecuarios, particularmente del fréjol que constituía la base de los sistemas agrícolas de la zona.

A pesar de los problemas tan graves por los que se tuvo que atravesar, los inconvenientes sirvieron para fortalecer la participación de las comunidades y agricultores beneficiarios en procesos de investigación, intercambio de conocimientos y la autogestión para la obtención de créditos, servicios de salud, infraestructura, y capacitación en todo el proceso de mejoramiento de la seguridad alimentaria, lo que consolidó el reconocimiento y rescate de valores, en todas las actividades que la población participante desarrolló.

La colaboración y participación interinstitucional fue gravitante en la propuesta; INIAP, Dirección Provincial del Ministerio de Agricultura y Ganadería de Imbabura, Proyecto de Manejo Integrado de Plagas –PMIP- de la FAO, CORSINOR, CODESARROLLO, Proyecto de Transformación y Comercialización de Productos Agrícolas (IICA-MCCH), Municipio de Bolívar, Municipio de Ibarra, Junta

Parroquial de Ambuquí, CAMARI, Centro Regional de Poscosecha Sierra Norte (CRPSN), Universidad Técnica del Norte y su Escuela de Nutrición y Salud Comunitaria, Dirección Provincial del Ministerio de Salud Pública de Imbabura, Area 2 de salud de San Gabriel, entre otros fueron los que aportaron para que se consolide el proceso de seguridad alimentaria, promovido por el proyecto.

b) **Objetivos del proyecto**

Objetivo de largo plazo

Mejorar las condiciones de vida de hombres y mujeres de comunidades campesinas de la zona de Ambuquí.

Objetivo final

Incrementar los niveles de producción agropecuaria, ingresos y de nutrición en seis comunidades de Ambuquí.

Objetivos específicos

Incrementar los niveles de producción y diversificación agropecuaria en la zona del Valle de Ambuquí.

Implementar procesos de comercialización y fortalecimiento organizacional en las comunidades campesinas del Valle de Ambuquí.

Consolidar un proceso de mejoramiento alimentario a fin de disminuir los índices de desnutrición crónica y global de las familias que habitan el Valle de Ambuquí.

c) **Resultados y conclusiones**

Resultados

El proyecto se ubicó en la región norte del país, comprende las provincias de Imbabura y Carchi con las siguientes comunidades participantes:

Provincia	Cantón	Parroquia	Comunidad
Imbabura	Ibarra	Ambuquí	Ambuquí
			Chota
			Carpuela
			Espadillas
	Pimampiro	Pimampiro	Chalguayacu
Carchi	Bolívar	San Vicente	Tumbatú
		de Pusir	Pusir

La población asentada en la zona de intervención del proyecto en un 80% corresponde a la etnia afro-ecuatoriana, misma que en el 83.2 % era pobre y en un 19 % indigente. Como se indicó, la población que se atendió con la propuesta fue de 613 familias, en su mayoría dedicada a la agricultura y actividades de comercialización.

En la zona de influencia del proyecto, el aporte de la mujer en los procesos productivos era escaso; así como el reconocimiento de labores reproductivas que ésta hace en el hogar. Sin embargo se consideró como un eslabón importante dentro del proceso, involucrar hombres y mujeres en todo el proceso de intervención, siendo la familia el objetivo central de las acciones contempladas.

El área del proyecto involucró a pequeños productores con superficies de cultivos menores a 1.5 ha, donde el 75% de la misma estaba destinada al cultivo de fréjol, con un rendimiento promedio de 800 kg/ha que generaban un margen de utilidad de USD 54 anuales. Estos bajos niveles de rentabilidad, fueron producto de la falta de tecnología apropiada particularmente de la utilización de semilla de diferentes variedades y la mala calidad y uso inadecuado de pesticidas, lo cual generaba un producto heterogéneo y de baja calidad.

Mejorar los ingresos familiares a través del incremento productivo agropecuario, de la comercialización de estos productos y disminución de los niveles de desnutrición e insalubridad de los habitantes de la zona de Ambuquí, en las provincias de Imbabura y Carchi, fueron las metas a conseguir por proyecto. El ingreso promedio estimado en el año 1999 era de USD 228 anuales con un precio del dólar de S/. 11.507; en el transcurso del proyecto pese a los efectos negativos del entorno económico del país, se logró mejorar significativamente el ingreso de las 613 familias a un valor promedio de USD 1.559 anuales; generándose un incremento económico de USD 1.331,00, ver siguiente cuadro:

Ingresos promedio de las familias campesinas

NOMBRE DEL PROYECTO: PRODUCCIÓN Y SEGURIDAD ALIMENTARIA EN LA ZONA DE AMBUQUÍ							
EJECUTOR: PESAE				MTF/ECU/002/ECF			
DESCRIPCIÓN	INDICADOR	UNIDAD	Línea base Año 0	Avances			
				Año 1	Año 2	Año 3	
	TOMATE DE MESA	Ingreso neto 1	[US\$]	36.144	0,00	0,00	214.362,74
	FREJOL	Ingreso neto 2	[US\$]	763	0,00	0,00	123.669,66
IN*	PIMIENTO	Ingreso neto 3	[US\$]	0,00	0,00	0,00	201.210,53
	VAINITA	Ingreso neto 4	[US\$]	0,00	0,00	0,00	2.337,53
	CEBOLLA	Ingreso neto 5	[US\$]	104	0,00	0,00	3.138,45
	MAÍZ	Ingreso neto 6	[US\$]	118	0,00	0,00	417,30
	PECUARIA	Ingreso neto pecuario	[US\$]				9.100,00
	COMERCIALIZACIÓN	Ingreso neto comercialización	[US\$]	0,00	0,00	0,00	403.200,00
		INGRESOS POR FAMILIA	[US\$]	231	0,00	0,00	1.561,89
		Pago de fondos revolventes	[US\$]				
		Autoconsumo otros	[US\$]				
		INGRESO NETO POR FAMILIA	[US\$]	231	0,00	0,00	1.561,89

El nivel máximo de productividad alcanzado de los cultivos básicos atendidos por el proyecto que constituyen el eje agroproductivo, se ubicó en las siguientes cifras: 1.047 kg/ha para el cultivo de fréjol, 23.400 kg/ha en tomate, 21.225 kg/ha en pimiento, 18.515 kg/ha para vainita, 13.200 kg/ha para cebolla y 4.050 kg/ha en maíz. Estos niveles de productividad agropecuaria se fueron incrementando con respecto a la línea base, en función de la validación y aceptación de las nuevas tecnologías incorporadas en el sector por parte de los participantes.

Los incrementos de la productividad por cultivo alcanzados por el proyecto, fueron de 23% para tomate, 24% para fréjol y 16% para pimiento. Estos cultivos se manejaron desde el inicio de la propuesta, estableciéndose tecnologías apropiadas como el uso y manejo adecuado y/o moderado de los plaguicidas, incorporación de fertilizantes químicos y orgánicos, conservación de suelos y aprovechamiento del agroecosistema. En el último año de ejecución del proyecto se introdujo el manejo de otros cultivos de la zona como maíz, cebolla y vainita.

Otro indicador importante es el número de hectáreas atendidas con el proyecto partiendo de la línea base tomada en 1999, hasta la finalización del mismo. Por ejemplo, en tomate se inició con 27 ha. y se consiguieron incrementar a 78.5 ha; en fréjol de 134 ha a 612.34 ha; para pimiento de 5 a 53 ha; en vainita de 0 a 20.15 ha; cebolla de 3 a 19 ha; y para maíz de 6 a 22.2 ha.

El proceso de diversificación pecuaria relacionado con la crianza de pollos broilers y cerdos ha sido una práctica productiva cuyos resultados han sido por demás satisfactorios. Durante la ejecución del proyecto se produjeron 27.885 kg. de carne de cerdo, y 28.836 kg. de carne de pollo. En lo que se refiere a la producción de carne de pollo tuvo sus ventajas como clima ideal, fácil adopción de la tecnología desarrollada, metodología de crianza y cuidado. La comercialización de la carne de pollo producida en las diferentes comunidades (grupos) tuvo rápida aceptación en los diferentes puntos de venta tanto faenada como en peso vivo, e incluso llegó a desplazar a la carne de pollo de otras empresas productoras.

Por otro lado los niveles nutricionales de la población contemplada han mejorado; las cifras de la desnutrición global se han reducido al 15.5% y la desnutrición crónica al 19.0%. Estos valores se obtuvieron en función de un monitoreo constante establecido por las unidades operativas de salud, internos rotativos de la Universidad Técnica del Norte y la Escuela de Nutrición y Salud Comunitaria; así como de los Voluntarios en Seguridad Alimentaria.

Las evaluaciones efectuadas resaltan los resultados alcanzados que han contribuido significativamente a mejorar la calidad de vida de los participantes, toda vez que los ingresos familiares se han incrementado, producto de la intervención exitosa en actividades agroproductivas, complementadas con el mejoramiento de prácticas poscosecha y procesos asociativos de comercialización, lo cual ha influido en una mejor situación alimentaria de las familias participantes.

Conclusiones

El proyecto ha contribuido al incremento de la producción y productividad agropecuarias en función de las tecnologías que fueron introducidas en el sector y adoptadas por parte de los productores a través de la facilitación de conocimientos, basadas principalmente en una capacitación constante tanto de hombres como mujeres en cada uno de los componentes establecidos en el proyecto.

Los principales resultados alcanzados permiten expresar que se han cumplido con las expectativas previstas y los porcentajes de avance logrados son verdaderamente significativos. Se mejoraron los ingresos de las familias participantes a través de las diferentes actividades agroproductivas desarrolladas.

La introducción de alternativas que diversifiquen la producción es otro de los efectos positivos logrados, como acción complementaria que busca adicionalmente el uso agroecológico de las áreas de terreno y el crecimiento vertical de la frontera agropecuaria. El adecuado manejo del recurso agua para el riego fue sin duda un eje importante en los trabajos de mejoramiento de la producción, productividad y diversificación agropecuarias.

La comercialización asociativa es otro factor determinante que permitió trabajar con un enfoque de cadena agroalimentaria. Permitiendo a los productores a través de la organización, realizar una planificación adecuada de la producción a fin de intervenir en el mercado por calidad y estacionalidad controlada de sus productos.

El fortalecimiento organizacional de los grupos de las diferentes comunidades con una creciente participación de las mujeres y de los jóvenes es uno de los logros importantes del proyecto, utilizando metodologías del PESA como el Análisis transversal de Limitaciones y Potencialidades.

El fomentar la cultura del ahorro (cajas solidarias y fondos revolventes) entre las familias campesinas fue uno de los resultados obtenidos como mecanismo que sustituya paulatinamente de una actitud netamente paternalista característica de estas comunidades, a una actitud de autoestima y confianza en sus propias potencialidades para buscar la sostenibilidad del proceso iniciado con el proyecto.

La consolidación del proceso de mejoramiento alimentario fue punto importante dentro del proyecto. La introducción y manejo de huertos familiares, el alcance de la relación interinstitucional, el establecimiento de Alianzas Estratégicas prácticas y eficientes, así como la conformación a nivel de la provincia de Imbabura del Comité Provincial de Seguridad Alimentaria, son puntos dignos de destacar.

La convivencia permanente en el área del proyecto del equipo técnico de campo así como la integración total del personal del proyecto con las comunidades y sus líderes, permitió la consecución de los resultados obtenidos.

El relevamiento y sistematización de experiencias realizado por el proyecto constituye una fuente importante de información para su análisis y posible replicación en otros proyectos de esta naturaleza.





Cartel promocional del proyecto en Ambuquí (Imbabura)



Día de campo en manejo del cultivo de fréjol



Manejo de riego parcelario. Tecnologías apropiadas



Mejoramiento tecnológico de tomate



Introducción de nuevas variedades de fréjol



Planificación participativa - evento en Ambuquí



Instalación de huertos familiares para mejoramiento alimentario



Prácticas de almacenamiento de maíz



Embalaje y comercialización de tomate



Reunión para socializar los resultados de la campaña de comercialización



Manejo adecuado de pesticidas



Control de talla y peso de niños de hasta 5 años

3.1.3 UTF/ECU/073/ECU "SEGURIDAD ALIMENTARIA EN LA SELVA BAJA AMAZÓNICA DEL ECUADOR"

a) Antecedentes

El 18 de septiembre de 2002 se firmó el Acuerdo de Cooperación y Financiamiento entre la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y Alimentación -FAO y el Gobierno del Ecuador, representado por la Unidad de Desarrollo Norte -UDENOR; y el Instituto para el Ecodesarrollo de la Región Amazónica -ECORAE, con el propósito de implementar el Proyecto denominado "Seguridad Alimentaria en la Selva Baja Amazónica del Ecuador, UTF/ECU/073/ECU", elaborado por la FAO y ECORAE con la participación de los productores de la zona. El 3 de febrero de 2003, la sede de FAO en Roma, declara oficialmente operativo el proyecto, fecha en la que se inician las actividades de campo en las provincias de Sucumbíos y Orellana.

El financiamiento del proyecto es del Gobierno de Ecuador por un monto total de USD 2'142.892,00 a través de sus entidades descentralizadas ECORAE que se comprometió a aportar USD 1'250.000,00 y UDENOR cuyo aporte inicialmente comprometido fue de USD 892.892,00. La administración y ejecución del proyecto que debe efectuarse en un plazo de cuatro años, esto es hasta el año 2006, es responsabilidad de la FAO y su Programa Especial de Seguridad Alimentaria del Ecuador (PESAE).

El Proyecto de Seguridad Alimentaria en la Selva Baja de la Región Amazónica Ecuatoriana -UTF/ECU/073/ECU- durante el período febrero/2003-diciembre/2004, ha tenido muy buena acogida entre las autoridades locales, las organizaciones y comunidades campesinas de las provincias de Sucumbíos y Orellana, puesto que se han ido generando espacios de coordinación entre los actores locales y dinamizando las oportunidades y potencialidades de las organizaciones a las cuales atiende en forma directa.

El equipo del proyecto conjuntamente con los grupos de campesinos organizados alrededor de la propuesta, han elaborado en forma participativa sus Planes Operativos Anuales (POA) de acuerdo a los recursos económicos disponibles, que por dificultades de orden financiero de ECORAE y UDENOR lamentablemente no han sido en los montos inicialmente comprometidos, lo cual ha incidido en el cumplimiento de las metas propuestas.

El inicio del proyecto coincidió con la posesión del Ing. Lucio Gutiérrez Borbúa, como Presidente Constitucional de la República del Ecuador, el 15 de enero de 2003, y con el cambio de autoridades y funcionarios del UDENOR y ECORAE que financian el proyecto UTF/ECU/073/ECU. Las mencionadas instituciones han venido atravesando en estos dos años de gestión por graves problemas presupuestarios, debido al déficit fiscal heredado del anterior Gobierno Nacional y los problemas de la crisis económica del país que han determinado que el Estado se vea obligado a recortar las asignaciones a todas las instituciones públicas, lo cual ha incidido negativamente en la entrega oportuna y suficiente de los desembolsos comprometidos por UDENOR y ECORAE para la marcha del proyecto y el cumplimiento de los Planes Operativos pertinentes.

Luego de la firma del Acuerdo de Cooperación para la ejecución del proyecto entre el Gobierno de Ecuador y FAO, hasta el mes de septiembre de 2004 el UDENOR ha depositado en la cuenta de la FAO en Roma la cantidad de USD 192.724,00, en tanto que el ECORAE ha desembolsado la suma de USD 123.850,00; por tanto el proyecto UTF/ECU/073/ECU ha contado hasta la fecha con USD 316.574,00 de dichos aportes. De acuerdo con el Plan de Financiamiento Global del Proyecto, los recursos financieros desembolsados por los donantes, representan apenas el 14,7% del monto total del proyecto.

El no contar con los aportes financieros en la cantidad y oportunidad requeridos, obligó a la FAO/PESAE como ejecutores del proyecto a realizar una serie de ajustes y reprogramaciones operacionales que han ido disminuyendo las diferentes actividades y componentes previstos y que el proyecto deba circunscribirse en la actualidad solamente a los cantones Joya de los Sachas y Orellana de la provincia de Francisco de Orellana.

Por lo expuesto, hubo que reprogramar integralmente el proyecto UTF/ECU/073/ECU, lo que significó modificación de las actividades y metas propuestas en cada componente, así como la cobertura geográfica y las familias participantes, toda vez que en los actuales momentos, no existe una adecuada correlación entre los recursos financieros entregados por los donantes y las metas planificadas.

b) Objetivos del proyecto

La reprogramación contemplada en la actualidad focaliza las acciones previstas en el área geográfica seleccionada en la provincia de Orellana y concentra su actividad en los componentes de mayor importancia en los que se ha venido trabajando, manteniéndose los objetivos general y específicos que se indican a continuación.

Objetivo General

Mejorar la eficiencia de los sistemas de producción agropecuaria sostenibles, logrando el incremento y optimización del ingreso familiar de los pequeños productores a fin de asegurar un adecuado y oportuno acceso a los alimentos requeridos.

Objetivos específicos

Mejoramiento de las prácticas sostenibles de producción, propendiendo al incremento de la productividad agropecuaria y su diversificación.
Desarrollo de sistemas y mecanismos apropiados de cosecha, post-cosecha, agroindustrialización y comercialización, que permitan alcanzar una utilidad adicional a los procesos de producción agropecuaria amazónica.
Incremento de los ingresos familiares generando un excedente económico, que permita alcanzar la seguridad alimentaria.

Realización permanente del análisis de dificultades y oportunidades, a través de los procesos de seguimiento y evaluación, que permita la sistematización y difusión de las experiencias a obtenerse, con fines de ampliación y replicación de los procesos y resultados del Proyecto.

c) Resultados y conclusiones

Resultados

La Provincia de Orellana se encuentra al Oriente del país y ocupa una superficie de 39.638 Km², con una población que supera los 86.493 habitantes, siendo una de las zonas con mayor potencial productivo agropecuario de la Región Amazónica Ecuatoriana (R.A.E.). Es la provincia más joven del país y sus habitantes nativos pertenecen principalmente a las nacionalidades Huaorani, Schuar y Quichua. El proyecto se concentra en el siguiente espacio geográfico:

PROVINCIA	CANTONES	PARROQUIAS	
ORELLANA	FRANCISCO DE ORELLANA	• P. Francisco de Orellana	• Taracoa • Dayuma
	LA JOYA DE LOS SACHAS	• San Carlos • Unión Milagreña • Tres de Noviembre	• Enokanqui • San Sebastián del Coca

La provincia en general y el área del proyecto en particular tiene una actividad agropecuaria débil y dispersa frente a la actividad económica principal que es la petrolera. La mayor parte de su población es de campesinos y pequeños productores los cuales iniciaron sus actividades agrícolas, dándole especial énfasis al desarrollo ganadero a través de la implantación de pasturas, complementándose con el desarrollo de cultivos como: café, cacao, arroz, maíz, fréjol, plátano, yuca, trigo tropical, malanga, palmito y caña como los principales, a lo que se sumaron cultivos tradicionales como: chontaduro, camote, palma, y ciertos frutales como: arazá, borojó, guaba, limón, caimito, lima, cocona, papaya, piña, tuyo (papa amazónica), anonas, fruti pan, copuazú. Los sistemas agrícolas imperantes han sido practicados por muchos años y las limitadas y poco generalizadas innovaciones tecnológicas implementadas se han orientado a la introducción de ciertas variedades que permiten obtener una mayor producción y resistencia a la incidencia de plagas y enfermedades.

Inicialmente el proyecto trabajó en las dos provincias noramazónicas: Sucumbíos y Orellana y acorde la cobertura contemplada se realizó una labor de identificación y sensibilización con 1.741 familias de diversas comunidades campesinas, de las que fueron seleccionadas 893, las mismas que fueron organizadas en 63 grupos de productores con los que arrancó el proyecto.

Esta población ha sido atendida a través de visitas en el terreno, demostraciones prácticas, seminarios técnicos, establecimientos de parcelas demostrativas, módulos de producción y otros mecanismos metodológicos aplicables a la realidad amazónica. Las organizaciones campesinas están ubicadas en forma dispersa en las provincias de Orellana y Sucumbíos lo que significó un alto grado de dificultad para las actividades de asistencia técnica y capacitación que han sido el eje del trabajo desplegado en este período, así como una intensa movilización de los técnicos para cumplir con las actividades programadas.

Es de notar que del total de grupos formados, muchos de ellos están mayoritariamente compuestos por mujeres, toda vez que existe una significativa

ocupación de los hombres en actividades petroleras y una fuerte migración a centros urbanos en busca de oportunidades de trabajo, como consecuencia de la aguda crisis del sector agropecuario ocasionada en particular por la dolarización y la caída de los precios del café. Por ello se han priorizado las actividades productivas tales como crianza de aves de corral, peces, huertos, entre otras, que son manejadas con un alto nivel de eficacia y responsabilidad por las amas de casa, lográndose excelentes resultados.

Los aumentos de la producción y la productividad han sido comprobados por los propios campesinos a través de las parcelas demostrativas comerciales de producción en sus respectivas fincas. La introducción y difusión del cultivo de trigo tropical (*Coxia lacryma*), la crianza de peces en cautiverio y el engorde de gallinas de campo han sido los rubros que han predominado en las actividades de intensificación y diversificación de la producción, sin descuidar los cultivos tradicionales como cacao, café (racionalización del cultivo), maíz y pastos.

El proyecto ha trabajado también en acciones tendientes a disminuir los costos de producción en las actividades agrícolas y en especial en la cría de aves, mediante la implementación de incubadoras locales caseras y la elaboración de alimento balanceado con productos de la zona para reducir la dependencia de pies de cría y de los alimentos balanceados tradicionales comercializados por las empresas privadas.

Un aspecto que identifica y caracteriza al proyecto es la conformación de los fondos revolventes o que los agricultores llaman cajas de ahorro y crédito, o también "Bancos Comunitarios". A través de este mecanismo se disminuye el paternalismo, se incrementa la solidaridad entre los asociados y constituye un capital comunitario que sirve para darle sostenibilidad y rentabilidad a las actividades agro productivas emprendidas con el apoyo del proyecto.

Los trabajos en el mejoramiento de la producción y productividad en maíz merecen ser destacados. La utilización de semillas mejoradas, nuevas prácticas culturales y de poscosecha, han significado substanciales incrementos de los rendimientos tradicionales que son de aproximadamente 20 qq/ha. Llegando muchos agricultores a lograr entre 80 y 100 qq/ha.

A través de demostraciones y prácticas de cultivo se ha trabajado en racionalizar y tecnificar el cultivo de café, introduciendo prácticas como la poda y la fertilización y propendiendo a la eliminación de plantaciones viejas. Se ha promovido también el incremento y tecnificación de cacao particularmente de aroma, aprovechando las condiciones favorables del mercado.

En materia de diversificación de cultivos hay que remarcar los trabajos en maní, sandía, caña de azúcar y huertos familiares, como alternativas agroproductivas que contribuyen al objetivo principal del proyecto que es el incremento del ingreso familiar.

La actividad piscícola particularmente con cachama y tilapia ha sido impulsada por el proyecto y constituye un campo importante del trabajo comunitario que posibilitará a futuro importantes alianzas estratégicas con organizaciones locales interesadas en el tema.

El trabajo interinstitucional previsto en la metodología del proyecto ha permitido una interrelación y coordinación importantes con organismos locales como los Consejos Provinciales; Municipios; ONGs como el Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio -FEPP-; asociaciones campesinas como la Federación de

Campesinos de Orellana –FOCAO. La vinculación con las tiendas comunitarias de CAMARI es de gran importancia para canalizar la producción obtenida con las organizaciones campesinas del proyecto y poder enfrentar los problemas graves que en esta materia existen en la zona.

El comité de gestión del proyecto con representantes de ECORAE, UDENOR, FAO y PESAE ha tenido un rol importante y continuo en la dirección y control del proyecto. Ha efectuado nueve reuniones y algunas visitas de campo en procura de superar los problemas particularmente de desfinanciamiento por los que ha atravesado el proyecto. El Comité ha orientado las reprogramaciones y ajustes realizados, así como también a observado directamente en el campo el grado de cumplimiento de las metas y actividades establecidas.

Conclusiones

El proyecto a pesar de sus dificultades se halla en plena ejecución y ha logrado avanzar significativamente en el cumplimiento de los objetivos y metas propuestas, poniendo especial énfasis en los componentes de incremento de la producción y **productividad** agropecuaria, **diversificación** agroproductiva y mejoramiento alimentario.

El contar con un equipo técnico compuesto por **profesionales nativos o residentes en las provincias amazónicas** contempladas ha sido un **factor** muy positivo para el **avance del proyecto** y para el **cumplimiento** de las metas establecidas.

Los problemas financieros del proyecto han determinado que la atención se concentre en la provincia de Orellana, lo cual ha significado una drástica reducción de la cobertura geográfica y la suspensión de las actividades en la provincia de Sucumbíos. Este hecho también ha afectado el cumplimiento de metas planificadas para los cuatro años de ejecución; no obstante, con la reprogramación del proyecto en forma integral, se podrá continuar atendiendo a por lo menos 1000 familias de la provincia de Orellana.

Las Alianzas estratégicas conseguidas con diversos organismos seccionales, ONGs y OSCs han sido importantes mecanismos para suplir ciertas falencias ocasionadas por los problemas de financiamiento del proyecto y para aplicar el enfoque interinstitucional y multisectorial de seguridad alimentaria previstos.

Las acciones en marcha cuando el proyecto no ha cumplido aún el 50% del plazo establecido y los resultados obtenidos que han sido comprobados por diferentes misiones de seguimiento y evaluación, constituyen una base sólida para la continuidad del mismo y justifican el esfuerzo que deben hacer a futuro los organismos nacionales de financiamiento para cumplir con los compromisos económicos adquiridos que aseguren su culminación.

Es preciso que las autoridades de ECORAE y UDENOR a través del Comité de Gestión oportunamente arbitren las medidas respectivas para adoptar resoluciones definitivas en torno a la continuidad del proyecto.



Cartel promocional del proyecto



Prácticas de piscicultura en Orellana



Mejoramiento del cultivo de mani



Introducción del "trigo tropical" en parcelas de campesinos



Huertos escolares para mejoramiento alimentario



Prácticas culinarias con una familia campesina

3.2 MINIPROYECTOS

3.2.1 ECU/98/030 "PROCESAMIENTO DE FRUTAS Y HORTALIZAS"

El Programa Especial de Seguridad Alimentaria, PESAE de la FAO, consiguió el financiamiento por un monto de USD 7.000,00 del Fondo del aporte del 1% de los funcionarios de FAO, para la ejecución del miniproyecto: "Procesamiento de frutas y hortalizas en la zona de Ambuquí" con la participación de 26 familias campesinas lideradas por mujeres de escasos recursos económicos de la Asociación de Trabajadoras Autónomas en Comercialización y Producción de Ovo en Ambuquí.

La propuesta de carácter participativa, buscó la conformación de una pequeña microempresa de procesamiento de frutas y hortalizas con el firme propósito de aumentar los ingresos de los pequeños productores de la zona, a la vez que contribuir a crear fuentes de trabajo especialmente para las mujeres. Los productos que se propusieron ser aprovechados y darles valor agregado fueron el ovo, guayaba, papaya y piña. La microempresa establecida está produciendo mermeladas de alta calidad e higiene, con un enfoque orgánico y naturista que evite al máximo el uso de preservantes y productos químicos.

Para aprovechar el esfuerzo institucional, se hicieron alianzas estratégicas particularmente con el Ilustre Municipio de Ibarra, que contribuyó a la propuesta, mediante el aporte económico de aproximadamente USD 5.000,00 para la readecuación de un galpón donado a la asociación de amas de casa de Ambuquí en donde funciona la microempresa. Además, la Universidad del Norte y la Curia de Ibarra, han apoyado en forma práctica y oportuna la consolidación de la microempresa y las acciones promovidas por el proyecto. Así mismo se capacitó al grupo de mujeres en manejo empresarial, comercialización y en fortalecimiento organizacional.

Esta pequeña iniciativa ha logrado cumplir con los propósitos establecidos y desarrollar las actividades previstas, dando lugar al funcionamiento de la microempresa que a más de proporcionar un trabajo complementario a sus

asociadas, ha logrado generar ingresos adicionales a las familias participantes y crear una enorme expectativa en las comunidades vecinas.

El manejo económico y contable lo realiza la propia Asociación como fruto de la capacitación en manejo contable y microempresarial que se ha dado. Los dineros obtenidos son manejados bajo la vigilancia de las socias en una cuenta bancaria de la asociación. El grupo fue capacitado para desarrollar actividades de autogestión y diversificación de actividades productivas.

Luego de múltiples y largas gestiones se consiguió del Organismo Nacional de Control Sanitario el Instituto Izquieta Pérez de la ciudad de Guayaquil, el permiso sanitario definitivo para expender la mermelada de ovo y los otros productos de la microempresa.

Mensualmente se producen de 800 a 1.000 frascos de mermelada con costos de producción que están en el orden de USD 0.62, el precio de venta a nivel de fábrica es de USD 0.80, teniendo la microempresa una utilidad mensual relativamente baja, pero que permite por una parte la utilización remunerada de la mano de obra familiar en forma parcial y el uso de la producción local de la materia prima particularmente el ovo de las propias socias. La empresa ha ido incrementando su volumen de procesamiento, a partir de la consecución del Registro Sanitario definitivo; así como se ha iniciado la comercialización directa a nivel de consumidores dada la gran aceptación lograda por el producto, lo cual incrementará en no menos del 35% las utilidades a obtenerse.

Conclusiones

El proyecto ha logrado alcanzar la mayor parte de los objetivos propuestos, particularmente el fortalecimiento organizacional de una Asociación de mujeres trabajadoras que estaba prácticamente inactiva y no generaba interés ni mayor utilidad a sus socias.

El trabajo que se ha ido consolidando a través del proyecto, ha servido para complementar las acciones generales del Proyecto demostrativo que el PESAE ejecuta en la zona con un claro enfoque de género, y un accionar asociativo y de mucha participación.

El marco conceptual y metodológico del PESAE, así como su soporte técnico e institucional han sido sin duda factores positivos para el éxito alcanzado. Por otro lado las acciones desplegadas han motivado y han servido de ejemplo para otras comunidades y grupos semiorganizados involucrados en el proyecto.

Los resultados prácticos y los beneficios que han ido logrando las participantes han determinado que vayan constituyendo un fondo de capitalización que les permita la continuación de las actividades y la sostenibilidad del proyecto. El punto de equilibrio para la continuación de la operación de la microempresa es fácilmente alcanzable por la Asociación de mujeres y el tiempo transcurrido en que están manejando casi solas la microempresa asegura su operación a futuro. Adicionalmente el haber obtenido crédito para su capital de operación de un organismo de financiamiento rural, es también un factor que asegura la sostenibilidad requerida.

Los mecanismos operativos ágiles y oportunos implementados en el manejo económico y contable de los recursos asignados, por intermedio de la

Representación de FAO en Ecuador y el equipo del PESAE, han sido también un factor positivo en el manejo y logros alcanzados.

Las alianzas estratégicas logradas con diversas instituciones han servido para fortalecer las acciones inicialmente previstas. Fácilmente se ha triplicado la inversión total lograda, en comparación con el monto asignado al inicio por el Fondo del 1% de los funcionarios de FAO.

3.2.2 TFD/97/ECU/001 “CRIANZA DE CERDOS EN COMUNIDADES AFROECUATORIANAS DEL VALLE DEL CHOTA”

El Programa Especial de Seguridad Alimentaria del Ecuador -PESAE, contempló como un mecanismo de apoyo complementario a su intervención en el Valle del Chota, ejecutar el proyecto “Crianza de cerdos en la comunidad de Ambuquí” –TDF/97/ECU/001, localizado en la provincia de Imbabura, con el financiamiento de los Fondos Especiales de Telefood. Participaron 45 familias campesinas de escasos recursos, teniendo un tiempo de duración de 18 meses y una inversión de USD 8.775,00 aportado por el Fondo Telefood de la FAO.

Este proyecto tuvo la participación de los agricultores, mayoritariamente afroecuatorianos pertenecientes a cinco comunidades en el área de trabajo del PESAE. Se implementaron dos módulos demostrativos de crianza de cerdos y se dio las facilidades para proveer de 35 lechones a 18 familias a fin de que inicien su propia explotación porcina. Las actividades principales contemplaron la construcción de cobertizos, abastecimiento de alimentos, adquisición de animales, sanidad animal, comercialización y una continua capacitación durante todo el proceso productivo; para ello fue necesaria la participación de la Dirección Provincial de Imbabura del Ministerio de Agricultura y Ganadería, quien apoyo en el manejo técnico de la actividad.

La construcción de cobertizos se realizó con materiales de la zona y diseños que estén acorde a las necesidades técnicas y a la economía de los campesinos; de igual manera se utilizaron alimentos balanceados con mezclas eficientes a fin de abaratar costos y se utilizaron subproductos de los cultivos del lugar. Se adquirieron animales criollos de raza mejorada como duroc, hampshire, polanchina, los mismos que fueron atendidos bajo las normas de sanidad animal necesarias para su adecuado mantenimiento. A más de la capacitación técnica en el manejo, se buscó mejorar los canales de comercialización pues los participantes buscaron varios nichos de mercado y escogieron el que mejor respondía a sus intereses. Todo el ciclo establecido para el manejo y crianza de cerdos fue acompañado de un proceso intenso de capacitación en todos los niveles de la explotación porcina.

Al término del proyecto se ha logrado que las familias campesinas participantes aprendan un mejor manejo de los cerdos, apliquen alternativas de alimentación más eficientes, prefieran el sistema de crianza estabulado al que no estaban acostumbrados, mejoren las condiciones de higiene en las explotaciones porcinas, alcancen una mayor rentabilidad y obtengan mayores ingresos para su mejoramiento alimentario. Adicionalmente se despertó el interés de otros campesinos y la experiencia está siendo replicada.

Las 45 familias participantes apoyaron decididamente en las actividades, siendo la mujer quien fortaleció la propuesta ya que aportó con sus experiencias, debido a que ella en el hogar es quien realiza las actividades alternativas productivas que se puedan generar.

Para darle sostenibilidad al proyecto, los campesinos participantes decidieron aplicar el esquema de "Fondos Revolventes" que utiliza el PESAE, por el cual las familias crearon una Asociación de beneficiarios del proyecto, que permita formar un fondo común con la entrega de uno o dos pies de cría de cada camada que van obteniendo de las explotaciones de cerdos que realizan con el proyecto o con la ayuda del fondo. Los valores lo depositan en una cuenta de ahorros y sirve para la adquisición de nuevos animales y varios gastos operativos para darle continuidad al proyecto.

En el contexto general la crisis económica, política y social del año 2000, influyó directamente en los resultados obtenidos en éste proyecto, limitando los ingresos económicos esperados para las familias participantes, pero dando la oportunidad de difundir prácticas de manejo, reproducción y engorde de cerdos que son de absoluto beneficio para las familias participantes y para el resto de las comunidades que van motivándose con la difusión de los resultados alcanzados.

Conclusiones

El haberse el proyecto enmarcado en los lineamientos del Programa Especial de Seguridad Alimentaria, le ha dado una gran consistencia técnica y operacional que ha posibilitado el cumplimiento de las actividades previstas y el mejoramiento de los ingresos de las familias campesinas involucradas, dentro del marco conceptual y operativo de los proyectos Telefood de FAO.

Este tipo de proyectos son de carácter complementario, y su impacto está estrechamente vinculado a la suma de esfuerzos interinstitucionales y sinergias locales. Su vinculación directa dentro de las actividades del PESA es un factor positivo para el éxito alcanzado.

Es factible introducir prácticas y tecnologías adecuadas a la diferente realidad de comunidades campesinas a través de proyectos demostrativos específicos como los que se manejan en Telefood.

A futuro estas experiencias pueden ser replicadas en otras regiones geográficas y en otros grupos étnicos campesinos, pudiendo constituirse en mecanismos de motivación previos a la ejecución de proyectos de mayor envergadura o en mecanismos complementarios de tales proyectos que ayuden a tareas específicas orientadas siempre al mejoramiento alimentario de los participantes.

Los mecanismos de recuperación de una parte de las inversiones realizadas para constituir fondos en beneficio de los participantes, a más de darle sostenibilidad a las acciones de Telefood, constituyen medios válidos de fortalecimiento organizacional de las comunidades.

3.2.3 TFD/97/ECU/001 "ESTABLECIMIENTO DE VIVEROS AGROFORESTALES EN EL VALLE DEL CHOTA"

Dentro de los lineamientos metodológicos y operativos del PESAE, se consideró ejecutar el proyecto "Establecimiento de viveros agroforestales en las comunidades de Tumbatú y Ambuquí" –TFD/97/ECU/002 con el apoyo financiero de los Fondos Especiales de Telefood por un monto de USD 10.000,00. Esta iniciativa de campo, se localizó en las provincias de Imbabura y Carchi, beneficiando a 42 familias campesinas de escasos recursos principalmente de origen afroecuatoriano.

La propuesta consistió en la construcción de 2 viveros uno en Ambuquí y otro en Tumbatú en la zona del valle del Chota, este último se complementó con un invernadero de madera y plástico. Se adquirieron todos los insumos, equipos y materiales necesarios para la implementación y manejo de los viveros agroforestales previstos, dando prioridad a hortalizas y frutales de interés en la zona. La construcción de los viveros se hizo en lo posible con material de la zona a fin de que la propuesta en el tiempo pueda ser replicada por su bajo costo.

Se utilizaron especies que tengan incidencia económica, tanto frutales como forestales, hecho que generó ingresos a las familias participantes, buscando a la vez diversificar los productos agrícolas en los huertos, para mejorar el uso de los recursos naturales y la dieta familiar.

En base a la gran experiencia del proyecto de FAO "Desarrollo Forestal Comunitario" -DFC se consiguió su apoyo y soporte técnico, lo cual permitió la aplicación de metodologías y herramientas ya experimentadas con éxito en otras regiones del país, necesarias para la promoción de la actividad agroforestal. 32 mujeres y 10 hombres de escasos recursos fueron los actores clave para el éxito de esta propuesta de campo, pues aportaron con el terreno para los viveros y el invernadero, mano de obra para la construcción y materiales de la zona.

Durante todo el proceso, los participantes hombres y mujeres fueron capacitados en el diseño y construcción de viveros; manejo y preparación de camas; fundas y sustratos; llenado de fundas, almácigado y repique; manejo del vivero; poda e injertación, controles fitosanitarios, uso de composteras y lombricultura para materia orgánica.

La participación de otras instituciones como el DFC y el Ministerio de Agricultura y Ganadería también se debe resaltar y son factores importantes para el éxito alcanzado y para la sostenibilidad futura de este tipo de trabajo con las comunidades rurales pobres.

Conclusiones

El Proyecto logró los objetivos contemplados y cumplió con las actividades descritas en el documento de trabajo que fuera aprobado oportunamente por Telefood.

Por decisión de los participantes, los viveros fueron orientados prioritariamente a la producción de especies forestales y frutales, que son más apropiadas para las

parcelas minifundiaras de los usuarios. Las especies forestales de mayor interés fueron leucaena y neem a ser utilizadas particularmente en los linderos de las parcelas.

La instalación de los viveros ha despertado cierto interés para otros agricultores y comunidades en su utilización para la reforestación en áreas extensivas apropiadas localizadas en sectores diferentes a los del proyecto. Para el efecto, se mantiene coordinación con otras instituciones y Programas afines.

La acción del proyecto dentro de los lineamientos y operación del Programa Especial de Seguridad Alimentaria de Ecuador –PESAE, ha constituido una experiencia muy positiva de beneficio mutuo y de enorme motivación para los beneficiarios. Un trabajo de tipo complementario como el presente, permite la mejor utilización de las capacidades locales y recursos orientados al mejoramiento del sector rural pobre y con alto grado de inseguridad alimentaria.

Este tipo de proyectos a más de posibilitar un mejor uso de los recursos naturales y contribuir a su manejo sustentable, generó ingresos adicionales a las familias campesinas que pueden dedicarse a estas actividades complementarias, sin descuidar sus trabajos principales. Así mismo constituyen espacios importantes para trabajar con las mujeres campesinas y coadyuvar a la equidad de género requerido.

3.2.4 TEMP/INT/956/CIO “APOYO A LA ACTIVIDAD DEPORTIVA EN EL VALLE DEL CHOTA”

Con el propósito de coadyuvar al fortalecimiento de las organizaciones campesinas que habitan en el Valle del Chota, se ejecutó el proyecto “Apoyo a la actividad deportiva en la zona de Ambuquí”, con el aporte financiero del Comité Olímpico Internacional –COI por USD 5.000,00 para ejecutar varias actividades de fomento deportivo en las cuales participaron 240 hombres y 42 mujeres de las seis comunidades afroecuatorianas del valle del Chota en las Provincias de Imbabura y Carchi, como un mecanismo para fortalecer a la organización campesina promovido por el PESAE.

El proyecto tuvo como base la organización e implementación de torneos deportivos, en los cuales hubo la participación masiva de todas las comunidades, así también, con los recursos financieros se readecuaron las canchas deportivas y se donaron artículos deportivos a los clubes participantes.

Además, la práctica deportiva permitió encontrar nuevos valores tanto en lo deportivo como en lo dirigencial, resaltando que la participación en estos eventos, permitió fortalecer los lazos de amistad, respeto y compañerismo entre todos los clubes deportivos de cada comunidad participante.

El aporte del Municipio del cantón Bolívar en coordinación con los dirigentes de las comunidades, permitieron dar cumplimiento a las actividades de readecuación de los espacios y escenarios deportivos. Se logró también el apoyo de la Federación Deportiva de Imbabura.

Los resultados alcanzados con este proyecto demuestran que es posible una adecuada relación entre las actividades de mejoramiento productivo,

fortalecimiento organizacional y fomento de la actividad deportiva. El trabajo con jóvenes hombres y mujeres de las comunidades campesinas en actividades deportivas, es un mecanismo adecuado para cimentar una base de confianza y credibilidad muy necesaria para cualquier proyecto de desarrollo.

De alguna manera el proyecto coadyuvó al mejor conocimiento de la realidad de esta zona en aspectos deportivos, pues si bien es una zona destacada a nivel nacional por ser el origen de excelentes deportistas a nivel nacional, muy pocos conocen la realidad de pobreza y marginación que caracteriza a esta población afroecuatoriana dedicada a la agricultura.

3.2.5 TFD/98/ECU/001 “REPRODUCCIÓN Y ENGORDE DE CERDOS CON GRUPOS JUVENILES DEL VALLE DEL RÍO PORTOVIEJO”

Como una acción complementaria del PESAE en la provincia de Manabí, se ejecutó un pequeño Proyecto de Mejoramiento Productivo, coordinado con jóvenes de ambos sexos de 8 comunidades del Valle del Río Portoviejo, agrupado en la organización “Movimiento Juvenil Manabita” y con el financiamiento de los Fondos Especiales de Telefood por un monto de USD 8.280,00.

El Proyecto TFD/98/ECU/001 tuvo como objetivo principal, capacitar a los campesinos jóvenes organizados en el manejo, engorde y reproducción de cerdos, contribuyendo de esta forma a generar ingresos complementarios y mejorar la dieta familiar.

Con la directa participación y la contribución de los miembros del Movimiento Juvenil Manabita, se logró construir 55 cobertizos en los sitios de: El Limón, Pocitos, Tierras Amarillas y Buenos Aires, para la crianza estabular de cerdos. Además, se adquirieron 113 para engorde y se han efectuado talleres para la elaboración de dietas balanceadas de origen animal y vegetal con 21,37% de proteínas, realizando también los respectivos controles sanitarios como: tratamiento antiparasitario y vacunación contra cólera porcina.

Durante su ejecución, se tuvo la participación de 14 hombres y 12 mujeres de las ocho comunidades mencionadas, cumpliéndose a cabalidad los compromisos adquiridos en la programación respectiva.

Conclusiones

El apoyo de FAO a través del PESAE para la ejecución de este miniproyecto, ha sido un instrumento que ha coadyuvado a fortalecer y mantener agrupados a los jóvenes del movimiento, a pesar de que en sus inicios, una de las falencias notadas en el grupo, fue precisamente su débil estructura organizativa.

Los participantes del proyecto, han dado muestras de responsabilidad y compromiso, lo cual ha sido un factor importante para el desarrollo de las actividades previstas.

Mediante el proceso de capacitación, los jóvenes se encuentran en facultad de resolver los problemas que se originan en los aspectos de manejo de los cerdos.

El Ministerio de Agricultura y Ganadería y la Universidad Técnica de Manabí, cumplieron un papel importante en el apoyo técnico, seguimiento y capacitación de los participantes en todas las comunidades.

La introducción de tecnologías apropiadas de manejo de animales menores, fueron aceptadas y aplicadas por los campesinos.

La constitución de fondos comunitarios con aportes de los beneficiarios, ha sido un elemento clave para evitar el paternalismo y asegurar la sostenibilidad del proyecto.

3.2.6 IFS/INT/001/MSC “FONDO COMUNITARIO DE FERTILIZANTES PARA FAMILIAS CAMPESINAS”

El Proyecto Piloto del Fondo Comunitario de Fertilizantes se aprobó e inició su ejecución por iniciativa del Programa Especial de Seguridad Alimentaria de Ecuador – PESAE, contando para tal efecto con recursos otorgados por la Asociación Mundial de Productores de Fertilizantes en un monto de USD 30.000,00, canalizados a través de la FAO, USD 9.500,00 aportados por la Unión de Organizaciones Campesinas de Quevedo -UOCQ en gastos administrativos, bodega y manipuleo y USD 5.500,00 por la fundación Terranueva en gastos operativos y asistencia técnica.

Este proyecto se localizó en una importante zona de producción agrícola de los cantones de Mocache y Palenque en la provincia de los Ríos, y benefició a 342 familias agrupadas en 16 organizaciones campesinas, filiales de la UOCQ.

La idea inicial del proyecto de apoyar la Seguridad Alimentaria de las familias campesinas seleccionadas, mediante la provisión de fertilizantes para la producción agrícola de cultivos de ciclo corto, con el fin de obtener mayores ingresos y posibilitar su mejoramiento alimentario, dio paso también a estimular y fortalecer la organización de base, y a crear una conciencia del ahorro con perspectivas autogestionarias mediante la creación de un fondo de crédito de carácter sustentable y para reinvertir en nuevas campañas agrícolas.

Esta nueva visión autogestionaria es un buen ejemplo para romper la actitud paternalista de las organizaciones de concentrar sus energías en las demandas institucionales, pues el concepto de empresa no se contrapone con la gestión pública en la demanda de obras y servicios.

En la práctica el uso de los fertilizantes constituyó un importante factor tecnológico, al permitirle al agricultor probar la conveniencia de aplicar nuevas formulaciones de fertilizantes, que se tradujo en el incremento de los rendimientos en el orden del 40% y en el nivel del ingreso familiar que no obstante los precios bajos del maíz y el arroz registrados en el mercado, se vio incrementado en un 14% con relación al dato base.

La transparencia en el manejo del mecanismo y la amplia y directa participación de los beneficiarios en la toma de decisiones sobre la elección de los beneficiarios, la forma de administrar el fondo, fijar una tasa de interés, fueron sin duda los factores que más han influenciado para que este plan tenga éxito y se proyecte hacia el futuro, lográndose una altísima recuperación de fondos que le ha dado sostenibilidad y ha permitido la ampliación del mecanismo.

La conclusión general a la luz de las metas alcanzadas y en referencia a aquellas que se establecieron en el estudio, es de que esta experiencia resultó exitosa y bien podría ser replicada en otras zonas, bajo condiciones y características similares. En efecto, el objetivo de difundir el uso de fertilizantes a las prácticas agrícolas del pequeño agricultor superó la meta de las 180 hectáreas para igual número de agricultores por ciclo, pues estas organizaciones al decidir reciclar este fondo, permitió ampliar esta meta beneficiando a otros 158 agricultores.

También es cierto que se han encontrado ciertas deficiencias en la asistencia técnica y la administración del fondo, mismas que no invalidan la vigencia del plan; mas bien han servido para proponer recomendaciones encaminadas a reforzar la visión empresarial desde el punto de vista de una gestión descentralizada. El manejo poscosecha, la comercialización, calidad, del producto en un marco de medidas de preservación del medio ambiente, son factores que deben intensificarse a futuro.

Conclusiones

La idea inicial del proyecto de difundir el uso eficiente y sostenible de fertilizantes en la pequeña agricultura de la zona, por resolución de los beneficiarios del Plan dio paso a la creación de un Fondo de Crédito de carácter autogestionario y sustentable.

El fondo ha tenido un manejo centralizado en el seno de la propia organización campesina UOCQ, permitiendo que las organizaciones de base tengan una participación en la administración y control de los recursos a través de su representante en la UOCQ. Sin embargo es necesaria una mayor descentralización en el manejo a nivel de comunidad y la aplicación de un sistema básico de contabilidad con cuentas individualizado por organización con base a un reglamento de crédito.

La Universidad de Quevedo se ha involucró en el proyecto dando capacitación y asesoramiento que se tradujo en el incremento de los rendimientos de los dos cultivos considerados en el orden del 27.4% para el maíz y 50.3% en arroz.

La transparencia en el manejo del mecanismo y la correcta identificación de los agricultores organizados, fueron sin duda los dos factores positivos para el éxito del proyecto. Por ello, esta experiencia exitosa merece ser replicada en otras regiones del país.

3.2.7 TFD/99/ECU/001 “MEJORAMIENTO DEL CULTIVO DE PAPA EN LA COMUNIDAD ASHPA CORRAL”

Dentro de la estrategia de acción del PESAE, orientada a coadyuvar los esfuerzos por superar la pobreza y la inseguridad alimentaria que afectan en mayor grado a la población rural del país, se contempló la implementación de un nuevo proyecto Telefood, contando con la participación y experiencia de la Fundación de Estudio y Desarrollo para la Comunidad –FEDC–, Organización no Gubernamental de la ciudad de Guaranda, provincia de Bolívar, orientado a lograr el mejoramiento del cultivo de papa en una comunidad indígena muy pobre de la zona alta andina de dicha provincia. El planteamiento se canalizó a través del Programa Telefood que aprobó un financiamiento de USD 7.550,00 para su ejecución.

El área del proyecto comprendió una extensión de 450 hectáreas, con una población dispersa de unas 50 familias; en una zona rural marginal en que la

topografía es muy quebrada con pendientes de más de 40%, con suelos pobres y erosionados lo que permite sistemas de producción extensivos y tradicionales tales como papas, ocas, mellocos, y el uso de la vegetación natural de los páramos para pastoreo con ganado ovino y vacuno; actividades que generan ingresos insuficientes a las familias campesinas del lugar.

Con este proyecto, se coadyuvó al mejoramiento de los ingresos y del nivel alimentario de las familias campesinas involucradas, dentro del marco conceptual y metodológico del PESAE, a través del mejoramiento del cultivo del principal producto de la zona que es la papa, ejecutando acciones directas en veinticinco parcelas familiares de una superficie promedio de 1.000 m² cada una, con asistencia técnica y económica que ha permitido influir indirectamente en el resto de la comunidad.

Al finalizar el proyecto se ha conseguido que 25 jefes de familia se encuentren capacitados en el manejo técnico del cultivo de la papa, incluyendo los procesos poscosecha y comercialización.

Se ha logrado también, un número significativo de semilla de papa de buena calidad, proveniente de las parcelas de los participantes del proyecto, con lo cual la comunidad contará con semillas mejoradas para la producción futura.

El mercado de Guaranda y Guanujo ha absorbido la producción obtenida con un producto de mejor calidad proveniente de Ashpa Corral.

Los productores han logrado incrementar sus ingresos, con base al mejoramiento de la productividad en más del 80%, a pesar de los graves problemas climatológicos que los afectó.

Conclusiones

El Proyecto cumplió los objetivos y metas trazados, en el tiempo previsto, mediante la utilización adecuada y transparente de los recursos asignados, a pesar de los problemas y limitaciones particularmente de carácter climatológico por los que debió atravesar.

Los lineamientos y normas operacionales de Telefood, fueron aplicadas en forma permanente durante la ejecución del proyecto. En tanto en la parte tecnológica se debe resaltar la aplicación de recomendaciones como el uso de semilla mejorada; la construcción y utilización de un silo verdeador para el tratamiento adecuado de la semilla de papa; el control fitosanitario adecuado con menores aplicaciones de agroquímicos; la aplicación de dosis adecuadas de fertilizantes y labores culturales apropiadas.

Se fortaleció la organización de los campesinos con fines de mejorar la comercialización directa de su producción en el mercado de Guaranda, capital de la provincia y la obtención de mejores precios de la papa, a pesar de la disminución del precio a nivel nacional.

Se logró el apoyo de varias instituciones locales para la capacitación particularmente en temas de salud y de mejoramiento nutricional; así como la participación directa de la comunidad en todas las acciones y decisiones del proyecto.

Los proyectos Telefood han demostrado ser un mecanismo oportuno, ágil y eficaz de ayuda al mejoramiento de grupos poblacionales marginales, como en este caso las familias de la comunidad indígena de Ashpa Corral, dentro del marco de seguridad alimentaria que ha manejado PESAE.

3.2.8 TFD/99/ECU/002 “CRÍA Y CULTIVO DE PECES EN CAUTIVERIO”

En la zona de Babahoyo de la provincia de Los Ríos, habitan pescadores artesanales de peces de agua dulce, los cuales tienen graves problemas de inseguridad alimentaria y sus condiciones de vida son de elevada precariedad, por lo cual se consideró conveniente efectuar un proyecto canalizando recursos del Programa Telefood de la FAO por un valor de USD 9.830,00, a fin de encontrar los mecanismos que dentro del esquema operacional del PESAE, permitan el mejoramiento de la actividad piscícola y contribuyan a la superación de dicha situación, posibilitando la difusión posterior de los resultados a obtenerse. El proyecto se ejecutó con la participación de la Federación Nacional de Cooperativas Pesqueras Artesanales –FENACOPEC.

Luego de varios meses de ejecución y varios problemas con el organismo encargado de la administración del proyecto, se invirtieron USD 6.872,00 para la construcción de tres piscinas, la adquisición de alevines de tilapia y la capacitación de los pescadores artesanales agrupados en la Cooperativa Pesquera Babahoyo. Por diversos problemas relativos al proceso de entrega en comodato por parte del organismo regional de desarrollo CEDEGE del espacio físico en donde se debían construir las piscinas, así como por problemas relativos a la calidad del agua a utilizarse, se ocasionaron significativos retrasos en la ejecución del proyecto, que ventajosamente pudieron ser superados después de múltiples gestiones.

Por gestión de la Cooperativa pesquera Babahoyo, se logró que la Comisión de Estudios para la Cuenca del río Guayas (CEDEGE) entregara en comodato por 20 años el espacio físico para la instalación de las tres piscinas, consiguiéndose finalmente la habilitación de las tres piscinas programadas y el proceso de producción de peces con la asistencia técnica de FENACOPEC.

Sin embargo, debido a que no se cumplieron las actividades programadas en los plazos establecidos en el convenio, la FAO y PESAE decidieron no entregar el saldo por desembolsar (USD 2.958,00) a favor de FENACOPEC, obligando a dicha entidad a que cumpla con su compromiso de continuar hasta la finalización del proyecto utilizando sus propios recursos.

El PESAE comprobó que a pesar de que no se entregó la totalidad de los recursos presupuestados, por las razones indicadas, la Cooperativa de Producción Pesquera Artesanal “Babahoyo” continuó con las actividades pendientes con el aporte de sus 25 socios. Este esfuerzo de los pescadores ha permitido que el proyecto cumpla con sus fines y se pueda comercializar la producción en los mercados identificados previamente en la ciudad de Guayaquil, obteniendo beneficios económicos a las familias participantes.

3.2.9 GCP/ECU/071/USA “IMPLEMENTACIÓN DE HUERTOS FAMILIARES Y CRIANZA DE ESPECIES MENORES EN COMUNIDADES INDÍGENAS DE GUANUJO”

La FAO a través del PESAE, aprobó con fecha 16 de abril del 2001 la financiación del proyecto GCP/ECU/071/USA de la referencia, por un valor de USD 20.000,00 con recursos provenientes del Gobierno de los Estados Unidos de Norteamérica canalizados por FAO- Washington, en apoyo a cinco comunidades campesinas indígenas de la provincia de Bolívar, mediante la implementación de huertos familiares y crianza de especies menores a ser ejecutado por la Fundación de Estudio y Desarrollo para la Comunidad- FEDC.

El proyecto Huertos Familiares-Especies Menores se ejecutó en la provincia de Bolívar, Cantón Guaranda, Parroquias Guanujo y Veintimilla y comunidades de Quibillungo, Paltabamba, Negroyaco, Manzanapamba, Tolapungo, con una población de 150 familias indígena-campesina; 30 por cada comunidad. De este grupo 26 familias en cada comunidad se dedicaron a cultivar huertos familiares, 2 familias a criar cuyes, y dos familias a criar conejos.

Se construyeron dos conejeras y dos cuyeras en cada comunidad, las que fueron de construcción mixta, utilizando adobe-adobón-ladrillo-madera, y techos de paja en la mayoría de los casos, reforzadas con madera y zinc.

En esta propuesta de carácter de participativa, se trabajó conjuntamente con los beneficiarios en la implementación de parcelas demostrativas, en las que se capacitó sobre uso de semillas mejoradas; importancia y necesidad de la organización campesina con base en la familia; preparación y manejo del suelo; y en la preparación y uso de abonos orgánicos.

Las actividades de capacitación en el manejo y crianza de especies menores la realizó el Instituto Nitaluiza, quien supervisó la construcción de las cuyeras y conejeras y durante todo el proceso de ejecución asesoró en el escogimiento de las crías, adaptación engorde, junta, parición y prevención y cura de enfermedades.

Al término del proyecto se logró que las familias Indígena-Campesinas beneficiarias consideren que la participación comunitaria y familiar, más la solidaridad y el apoyo mutuo entre comuneros es importante en los procesos de gestión con participación de ONGs locales. Además los participantes se han capacitado y aprendido sobre el manejo técnico de Huertos Familiares Orgánicos, la construcción de cuyeras y conejeras, el manejo, cuidado, curación y comercialización de especies menores; lo cual ha permitido alcanzar una mayor cantidad de ingresos, mejora en su nutrición, mejores costumbres higiénico sanitarias, y además es importante el interés que despertó en comunidades vecinas por la experiencia de este proyecto.

Conclusiones

Se hace cada vez más importante la introducción de tecnologías apropiadas, de acuerdo a la realidad de las comunidades a través de proyectos demostrativos como los que impulsa el PESAE de la FAO.

El impacto de proyectos de esta naturaleza sería mayor, si por un lado se ampliaría el período de ejecución por lo menos a 2 años, y también si se contara con mayores recursos financieros.

Los lineamientos establecidos por PESAE han permitido que el proyecto adquiriera una importante consistencia técnica y operativa, que ha dado como resultado el incremento de los ingresos de las familias participantes y el mejoramiento nutricional de su alimentación.

Los resultados obtenidos por el proyecto, son consistentes con los objetivos y metas planificados y las comunidades indígenas y campesinas atendidas con el proyecto GCP/ECU/071/USA, han reconocido el valioso apoyo recibido y mantienen la voluntad de sostener el proceso iniciado.

3.2.10 TFD/00/ECU/001 “MEJORAMIENTO DE PRÁCTICAS POSCOSECHA CON GRUPOS DE MUJERES CAMPESINAS DE IMANTAG”

La FAO a través del PESAE aprobó el financiamiento del proyecto de mejoramiento de prácticas poscosecha con un grupo de mujeres campesinas de la zona de Imantag, localizado en la parroquia Imantag, Cantón Cotacachi, Provincia de Imbabura dentro del marco de proyectos Telefood.

La ejecución del proyecto estuvo a cargo de la Central Ecuatoriana de Servicios Agrícolas -CESA, Organización No Gubernamental que se encuentra trabajando en la zona con el proyecto de riego y desarrollo Imantag, a través del convenio firmado el 26 de abril del 2001 entre las dos instituciones.

La propuesta nació de la demanda de los agricultores de la zona de Imantag, por lo tanto el proyecto fue elaborado de manera participativa con el grupo de mujeres y agricultores, cuyo objetivo principal era dotar al grupo de mujeres el servicio de molino, trillada, desgranadora y el almacenamiento de granos, a través de los centros de servicios a implementarse en la Parroquia de Imantag en la comunidad de Peribuela.

En el proyecto participaron 12 mujeres campesinas de escasos recursos, en un tiempo de 12 meses y una inversión de USD 7.360,00 financiado por Telefood. El aporte del grupo de mujeres, la junta central de regantes y de CESA asciende a un valor aproximado de USD 500,00 como contraparte al proyecto.

El centro de servicios viene funcionando en el centro cívico de la parroquia, terreno y local que fue entregado en comodato a CESA y a la junta parroquial por el I. Municipio de Cotacachi por 10 años, para el funcionamiento de la Empresa de acopio y comercialización comunitaria. En este sitio se realizaron las adecuaciones necesarias para la instalación y funcionamiento de las máquinas contempladas en el proyecto; esto es molino, trilladora, desgranadora y graneros metálicos.

Con la culminación del proyecto se ha logrado fortalecer la organización del grupo de mujeres HUARMICUNA MAQUIPURASHUN a través de talleres, cursos y giras de intercambio a otros proyectos similares, esto les ha permitido tener una visión más amplia en lo que se refiere a la venta de servicios y a la generación de valor agregado con el procesamiento de los granos.

Varios talleres y reuniones se efectuaron a fin de que el grupo de mujeres de Imantag dispongan de un reglamento de funcionamiento del centro de molienda y designen una directiva que ha venido gestionando y generando iniciativas para fortalecer a la organización.

Previa a la adquisición de las máquinas, se inició con el grupo de mujeres un proceso de capacitación de acuerdo a un plan elaborado por el equipo técnico de CESA en lo que se refiere a organización y liderazgo, manejo de microempresas comunitaria, tecnologías poscosecha y almacenamiento, procesamiento de elaborados de granos, administración de fondos y comercialización y mercadeo.

Las giras de intercambio se constituyeron en espacios de capacitación adecuados; se visitó a la UNOPAC, molinos de Atuntaqui e Ibarra y una empresa procesadora de mermeladas en el Cantón Sig Sig de la provincia del Azuay en donde intercambiaron sus experiencias y conocimientos (formas de embalaje y comercialización).

Para una adecuada y correcta administración de los fondos de la asociación, el grupo fue capacitado en contabilidad básica a través de varios talleres realizados a nivel del grupo de mujeres como a nivel de las juntas de aguas de cada comunidad.

Adicionalmente, el contar con harinas de granos ha servido para que se mejore y se amplíe con estos productos la dieta familiar de la zona de influencia del proyecto. Los volúmenes procesados mensualmente de los principales productos, a partir de Junio del año 2001, son de unos 835 kg/mes de chuchuca, balanceados para aves y arroz de cebada; y, se han trillado unos 4.500 kg/mes de cebada y trigo desde enero de 2002.

El centro viene prestando el servicio con normalidad y eficiencia a todas las comunidades de la parroquia Imantag y se está impulsando el que otras comunidades de la zona se beneficien de este servicio que es de gran importancia dentro de sus sistemas de producción y particularmente en el mejoramiento alimentario de las familias campesinas de la zona.

Conclusiones

Los resultados de la implementación de este proyecto a través de la instalación del centro de servicios se enmarcan dentro de los objetivos y metas planteadas en la solicitud de financiamiento del proyecto Telefood y a la vez forma parte de la visión de seguridad alimentaria que se está difundiendo.

El proyecto Telefood es un complemento importante dentro de la cadena agroalimentaria al proyecto de riego y desarrollo que lo ha venido ejecutando CESA en la zona de Imantag, contribuyendo a disminuir los costos de producción en el procesamiento y transformación de su productos.

Esta iniciativa ha permitido a la mujer involucrarse en el proceso productivo de las economías familiares, siendo una oportunidad para desarrollarse social y económicamente.

El proyecto ha permitido al grupo de mujeres organizarse y a través de la capacitación impartida por el proyecto de riego y desarrollo Imantag se han motivado y autovalorado y están convencidas que al proyecto deben manejarlo como una empresa.

Estos proyectos pueden constituirse en espacios de motivación e inserción para propuestas que garanticen la seguridad alimentaria y en experiencias que deben ser ampliadas y replicadas en otros sectores de la provincia y del país.

3.2.11 FS/INT/001/MSC “FONDO DE FERTILIZANTES PARA LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA EN EL VALLE DEL RÍO PORTOVIEJO”

Como consecuencia de la ejecución del proyecto “Apoyo al Programa de Seguridad Alimentaria del Ecuador” TCP/ECU/8922 (A) en el valle del río Portoviejo provincia de Manabí, se logró que varias organizaciones campesinas de la zona se favorecieran con la implementación de un Proyecto financiado por el Fondo Internacional de Productores de Fertilizantes orientado al incremento de la producción y productividad de los principales cultivos de la región mediante el uso adecuado de fertilizantes y bajo un enfoque de Seguridad Alimentaria.

La Ejecución del proyecto estuvo a cargo de la Fundación de Promoción y Acción para el Desarrollo -FUNPAD, organismo no gubernamental de la provincia de Manabí, con amplia experiencia en el manejo de proyectos de apoyo a la producción con aportaciones propias y mediante contribuciones externas, bajo la modalidad de la coadministración de fondos revolventes a través de libretas de ahorros, que garantizan la reinversión en cada comunidad participante.

Este Proyecto benefició a 7 organizaciones campesinas, con una población de 78 familias de pequeños agricultores. La duración del proyecto fue de 8 meses desde diciembre del 2001 hasta agosto del 2002, con una inversión de USD 10.000,00 financiados por el Fondo Internacional de Fertilizantes; y la participación del Ministerio de Agricultura y Ganadería -MAG, la FUNPAD y las comunidades, instancias que contribuyeron con USD 2.300,00 en asistencia técnica, capacitación, gastos de administración, gastos de manipuleo, etc.

Los cultivos de maíz, maní, arroz, sandía y hortalizas en general fueron los considerados mediante el manejo y uso racional y adecuado de los fertilizantes para mejorar la productividad y el vigor de las plantas, reduciendo indirectamente el uso de insumos altamente tóxicos para el control de enfermedades y plagas, garantizando producciones menos contaminadas para el consumo familiar y del mercado local.

También en este proyecto se aplicó el sistema de recuperación del valor de los fertilizantes entregados para la conformación de los denominados fondos revolventes que se depositaron en libretas de ahorro controladas por FUNPAD y las organizaciones campesinas, a fin de que los recursos financieros generados, se reinviertan en actividades agrícolas, considerando la posibilidad de atender a nuevos beneficiarios de las comunidades.

La asistencia técnica fue responsabilizada al personal del MAG y FUNPAD en forma coordinada. La periodicidad de esta actividad especialmente en los primeros días del invierno permitió prevenir pérdidas por inundaciones logrando sembrar en lugares de menos riesgo; además, se realizaron eventos de capacitación sobre diferentes temas tales como: importancia de los fertilizantes en

el mejoramiento de la productividad agrícola; épocas y dosificaciones adecuadas de insumos por cultivos; comercialización de los productos; y, administración y reinversión de los recursos.

Conclusiones

Los resultados de este proyecto a través del mejoramiento de la producción, **productividad y diversificación agrícola**, se enmarcan dentro de los objetivos planteados en la solicitud del proyecto, y es parte del enfoque de seguridad alimentaria que el Gobierno del Ecuador persigue como Política de Estado.

La participación de los productores fue muy efectiva ya que involucró la mano de obra familiar de hombres mujeres en todas las actividades del proyecto.

La asistencia técnica brindada por el quipo del MAG y FUNPAD fue oportuna y eficaz; la mayoría de agricultores participantes obtuvieron **buenas cosechas** y aprovecharon las **buenas épocas** para vender sus productos en el mercado, incrementando significativamente sus **márgenes de ganancia**.

Las actividades financieras y contables se realizaron adecuadamente a través de la FUNPAD y las comunidades participantes. El movimiento de las **cuentas de ahorro** fue transparente y eficaz. Los resultados deben ser socializados y replicados.

3.2.12 TFD/01/ECU/001 “MEJORAMIENTO DE LA CADENA PRODUCTIVA CON FAMILIAS CAMPESINAS DE BIJAHUAL”

Con el concurso de la ONG local “Fundación de Promoción y Acción para el Desarrollo” -FUNPAD- se creó en Bijahual, comunidad localizada en la parroquia Calderón de la provincia de Manabí, la “ASOCIACIÓN DE PEQUEÑOS PRODUCTORES, PROCESADORES Y COMERCIALIZADORES DE HORTALIZAS ORGÁNICAS BIJAHUAL” con el propósito de mejorar sus condiciones de vida, aplicando sus conocimientos de producción hortícola y dándole valor agregado a dicha producción a fin comercializar directamente a nivel de consumidor en la cercana ciudad de Portoviejo, que es la capital de la Provincia.

Con el respaldo institucional de FUNPAD y el apoyo técnico de PESAE/FAO se canalizó y se logró la aprobación del Proyecto Telefood de FAO que asignó el valor de USD 9.900,00, para complementar el equipamiento y mejorar la infraestructura mediante el apoyo para la construcción de un galpón de propiedad de la organización, así como para la construcción de un cuarto frío, para los productos procesados.

Adicionalmente, la FUNPAD ha canalizado otros apoyos para intensificar la capacitación de los miembros de la asociación en nuevas tecnologías, especialmente en el manejo pos cosecha que permita ofrecer al mercado y a las propias familias beneficiarias, alimentos orgánicos, limpios de contaminantes que perjudican la salud. La organización por su parte comprometió el aporte del Municipio de Portoviejo para complementar la construcción del galpón para la nueva línea de procesamiento.

El Proyecto inició su trabajo en agosto del año 2003 con la legalización de la adquisición del terreno y la construcción del galpón con la participación de los miembros de la organización. Posteriormente todos los equipos previstos se adquirieron y están en funcionamiento (Equipo procesador de alimentos, Mesas de trabajo para manipulación de productos; Materiales e insumos para preservación, empaques, distribución de productos).

Se contó con asesoría en trabajos comunitarios, administración, fortalecimiento socio organizativo y empresarial, asesoría en embalaje, comercialización, elaboraciones de planes de negocios, inversión para la producción, contabilidad, administración, etc., a través del apoyo directo de la FUNPAD y el Ministerio de Agricultura y Ganadería de Manabí.

En la actualidad se está produciendo alrededor de 5 ha. de hortalizas, con el sistema de siembra escalonada, es decir en una hectárea se siembran simultáneamente 4 y 5 productos diferentes, de tal manera que cada semana se cuente con oferta en todos los productos. Los cultivos que se producen son: tomate, pimiento, haba, habichuela, pepino, choclo, achogcha, cilantro, maní, plátano y frutales en general.

Toda la producción es entregada al centro de acopio donde el grupo de señoras le dan valor agregado, mediante la selección de acuerdo a características de tamaño, color, peso, calidad etc., luego son lavadas con agua purificada en la misma planta y preservadas con productos naturales, luego pasa al secado, selección final y embalaje.

Una vez en el cuarto de mantenimiento para su conservación son transportadas por el grupo de jóvenes comercializadores hasta Portoviejo donde se expenden tanto en el punto de venta localizado en la Oficina de FUNPAD, como la entrega a domicilio a los miembros del club de consumidores. Se está comercializando adicionalmente en hosterías y hoteles de la ciudad de Portoviejo, dos veces por semana, y a unos 50 clientes a domicilio, más el expendio que se realiza en el punto de venta de la FUNPAD todos los días viernes.

Las características del mercado que funciona por condiciones de precio antes que calidad, afectan a las actividades de la organización y limitan las utilidades esperadas por el grupo. Sin embargo la constante presencia en el mercado y el trabajo de promoción en diversas instituciones para colocar la producción van dando paulatinamente los frutos esperados, por lo que se está gestionando un crédito para el incremento del capital de operación.

De igual forma, se prevé diversificar aún más la producción, ofertando al mercado productos como carne de pollo, frutas y productos procesados provenientes inclusive de otras organizaciones campesinas aledañas.

Conclusiones

En términos generales todo lo contemplado en el proyecto Telefood de la referencia se ha cumplido en forma satisfactoria y así se lo ha constatado en las visitas de supervisión y auditaje efectuadas.

Se ha fortalecido el funcionamiento de la microempresa campesina, productora, procesadora y comercializadora de hortalizas orgánicas BIJAHUAL, la cual se encuentra trabajando con el enfoque de cadena agroalimentaria, lográndose inclusive asegurar el mercado de la ciudad de Portoviejo con la marca "Frutos del Valle" con que son comercializados sus productos.

Se ha logrado mejorar la calidad y la presentación de los productos ante el consumidor; además, se ha mejorado el centro de acopio, lo cual ha contribuido a fortalecer la organización y consecuentemente al mejoramiento de las condiciones de vida de las familias participantes en el proyecto.

Se ha difundido el concepto de calidad e inocuidad de los alimentos dentro del enfoque de seguridad alimentaria, tanto a nivel del productor como también del consumidor final.

3.2.13 TFD/01/ECU/002 “AGROINDUSTRIA ARTESANAL RURAL PARA MUJERES EMPRESARIAS DE MEJÍA”

El área geográfica del Proyecto “Agroindustria Artesanal Rural -Mejía para Mujeres Campesinas” se encuentra ubicada en la Provincia de Manabí, Cantón Portoviejo y es parte de la zona de influencia de la Unión de Organizaciones Rurales de Picoazá –UNORPI.

Los productores de la Organización Comunitaria Activa de Mejía –OCAM-, que son parte de UNORPI, plantearon a través del PESAE/FAO un proyecto de apoyo al procesamiento agroindustrial de su producción local, lográndose la aprobación del proyecto Telefood de la referencia con una asignación de USD 9.995,00 contándose con la participación del Instituto Nacional de Capacitación Campesina- INCCA y del Ministerio de Agricultura y Ganadería de Manabí, para el apoyo técnico y logístico respectivo.

Con los recursos financieros de Telefood y el apoyo institucional señalado, se han introducido varias mejoras concretas en el proceso productivo y/o en etapas posteriores a la cosecha, lográndose elaborar varios tipos de mermeladas de frutas de la zona (banano, piña, mango, guayaba, melón, sandía), así como de harina de plátano y otros subproductos de este cultivo.

Además, se han logrado implementar con éxito varias alternativas tecnológicas, gerenciales y organizativas orientadas a reducir las pérdidas durante el proceso productivo en la cosecha, poscosecha, en el almacenamiento y comercialización, todo lo cual ha contribuido a lograr mejores precios y por supuesto a incrementar el ingreso de los agricultores. Evidentemente, un mejor ingreso familiar ha posibilitado que los socios de la OCAM tengan acceso económico y físico a alimentos sanos que han viabilizado también una mejor seguridad alimentaria.

El INCCA, ha participado activamente durante la ejecución de este proyecto, con la realización de eventos de capacitación en diferentes temas, tales como: elaboración de mermeladas, pasta de tomate, leche y carne de soya, administración de empresas rurales, gestión empresarial, contabilidad y computación. Dichos eventos han sido muy bien aprovechados por los socios de la OCAM, cuyos conocimientos se han puesto en práctica en esta microempresa. Se adquirieron aquellos equipos y materiales necesarios para la producción de mermeladas de frutas. También se compraron con fondos de otro donante (PRODEPINE) aquellos equipos que Telefood no financió, por un valor de USD 3.350,00.

El local agroindustrial se amplió con los propios recursos de la organización, para facilitar la producción de mermeladas y harinas, por un valor de USD 2.543,00, en el cual los equipos se encuentran instalados y funcionando.

La producción de mermeladas y harinas de plátano se han incrementado y optimizado con los recursos físicos, humanos y financieros, proporcionados a través del proyecto y la comercialización se realiza básicamente en el mercado local, a través de puntos de venta en la carretera Crucita – Portoviejo. Se tiene previsto mejorar los canales de comercialización, buscando otros socios estratégicos tales como CAMARI y MCCH.

Sin embargo, al ser una microempresa artesanal, la agroindustria de mermeladas trabaja con costos de producción unitarios todavía altos comparados con otras empresas similares y los volúmenes de producción no alcanzan el punto de equilibrio deseado; de todas maneras, al generar valor añadido a las materias primas de la zona, se obtienen excedentes económicos que les permiten mantener sus acciones operativas y buscar una mejor sostenibilidad del proyecto.

Para garantizar la sostenibilidad del proyecto, la OCAM ha previsto que se destine un 60% de las utilidades obtenidas para repartirse entre las socias según su trabajo y el 40% se destinará al ahorro y capitalización de la empresa a través de una caja de ahorro y crédito, la misma que en la actualidad está funcionando y servirá para enfrentar gastos futuros.

De igual forma, la OCAM consciente de las limitaciones y problemas por los cuales todavía atraviesan en las diferentes fases de la cadena productiva, tiene planificado continuar en la búsqueda de nuevas alianzas con actores locales en temas de producción, transformación y sobre todo comercialización. A más de ello, está previsto realizar contactos con otros organismos de cooperación y financiamiento para mejorar, ampliar y fortalecer las actividades y resultados de la microempresa.

Conclusiones

El proyecto ha promovido la generación de alrededor de 30 puestos de trabajo para los socios de la OCAM; no sólo en la microempresa sino en áreas relacionadas con la provisión de materia prima, transformación, comercialización y organización campesina.

El proyecto ha contemplado algunos mecanismos para la reducción de los olores y residuos sólidos y líquidos. Además, los desechos son utilizados como fuente de materia orgánica en los cultivos de los agricultores. Asimismo, los insumos utilizados para el procesamiento industrial, son amigables con la naturaleza y la salud humana.

Se han logrado altos porcentajes de eficiencia y eficacia en la utilización de los recursos financieros y en los resultados planificados, consiguiendo adicionalmente una serie de aportes complementarios de la propia comunidad y de otras instancias locales, que han permitido alcanzar un mayor valor agregado a la producción agrícola de la zona, fortalecer la organización campesina y la participación particularmente de las mujeres y jóvenes.

Se debe destacar dentro de este trabajo que la OCAM ha conseguido el apoyo técnico y financiero de otras entidades de desarrollo como el PRODEPINE (Proyecto de Desarrollo de los Pueblos Indígenas y Negros del Ecuador), para la adquisición de varios equipos complementarios que no pudieron ser cubiertos con los fondos del Telefood.

Lo importante de este proyecto radica en la sostenibilidad alcanzada, puesto que las acciones iniciadas están fortaleciéndose en forma paulatina y creciente, dado el alto grado de **responsabilidad en el manejo de la empresa**, así como en la evidencia de que las utilidades logradas se reinvierten en la microempresa para diversificar su producción y aumentar en cantidad y calidad las líneas de trabajo iniciales.

3.2.14 TFD/01/ECU/001 “MEJORAMIENTO DEL PROCESO DE SECADO DE CACAO DE EXPORTACIÓN EN EL CENTRO DE ACOPIO COMUNITARIO DE QUININDÉ”

El proyecto financiado por Telefood por un monto de USD 9.995,00 tuvo como objetivo mejorar la rentabilidad del **centro de acopio comunitario de cacao en Quinindé**, provincia de Esmeraldas, promoviendo mejores procesos de compra y poscosecha del cacao, garantizando un producto de calidad e incrementando el ingreso de las familias campesinas, contribuyendo a mejorar seguridad alimentaria.

La ejecución del presente proyecto se inició en julio de 2004 con una duración de seis meses, a cargo de la Fundación MCCH Maquita Cushunchic Comercializando Como Hermanos, en coordinación directa con la Representación de FAO y PESAE Ecuador.

Las organizaciones beneficiarias de la zona de Quinindé se hallan agrupadas en la COCPE (Corporación de Organizaciones Campesinas de la Provincia de Esmeraldas), participan activamente en los programas de capacitación técnica y formación; así como en los procesos de comercialización asociativa con la colaboración de MCCH.

El proyecto se orienta a fortalecer el proceso de comercialización de cacao de organizaciones campesinas de la zona, a través de la ampliación del centro de acopio e instalación de una secadora a gas que posibilite evitar el efecto dañino de la humedad y acelerar el proceso de secado. La participación y aportes de los propios agricultores así como el apoyo técnico y financiero de MCCH permitirán complementar las acciones contempladas y alcanzar el cometido final del proyecto.

Conclusiones

La administración del centro de Acopio, está cargo de la Corporación de Organizaciones Campesinas Independientes de la Provincia de Esmeraldas, cuyos socios y accionistas directos son los productores y productoras cacaoteras de las zonas, y a la cual MCCH presta un servicio como Asesor Consultor en temas Técnicos Agropecuarios, Socio Organizativos y Comercialización.

La instalación de la secadora de cacao permitirá una mayor capacidad de acopio en el sistema comercial así como que el proceso de calidad de cacao de exportación se conserve, promoviendo que los ingresos lleguen efectiva y directamente a los pequeños productores socios y socias.

Mejorando el accionar del centro de acopio y contando con equipos adecuados de secado, se puede intensificar ostensiblemente la compra venta de cacao del Centro Comunitario de Quinindé, con lo que el pequeño productor puede tener un doble beneficio:

- a) Lograr mejores precios en cada venta de su cacao, bajo parámetros de calificación adecuada con precio y peso justos.
- b) Acceder a utilidades anuales a través del sistema de comercialización y acopio comunitarios, del cual es accionista y socio.

Todos los recursos generados por la venta de cacao son administrados por el equipo directivo de comercialización del centro de acopio, que es designado por los socios y rinde cuentas a sus asociados a través de la elaboración de balances y registros contables. El uso de los recursos se decide en asambleas colectivas periódicas en las que se entregan reportes justificados de la directiva.

ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y ALIMENTACIÓN - FAO
PROGRAMA ESPECIAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA DEL ECUADOR - PESAE

CARTERA DE PROYECTOS
Situación a Diciembre del 2004.

No.	CODIGO	NOMBRE DEL PROYECTO	UBICACION GEOGRAFICA	INSTITUCION EJECUTORA	FECHA INICIO	FECHA TERMINO	DURACION (meses)	FAMILIAS ATENDIDAS	PRESUPUESTO US\$	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	ESTADO DEL PROYECTO
1	SPFP/ECU/6701	Programa Especial de Seguridad Alimentaria del Ecuador. (PESAE)	A nivel nacional (Quito)	PESAE	Apr-98	Dec-04	68	-	441,287	SPFP/FAO	EN EJECUCION
2	TCP/ECU/8922 (A)	Apoyo al Programa de Seguridad Alimentaria del Ecuador. (PESAE)	Manabí; Portoviejo	Ministerio de Agricultura y Ganadería / Centro de Rehabilitación de Manabí	Aug-99	Jul-01	24	530	343,000	TCP/FAO	CONCLUIDO
3	MTF/ECU/002/EC F	Producción y Seguridad Alimentaria en la zona de Ambuquí	Imbabura; Ambuquí	PESAE	Aug-99	Aug-02	36	610	339,700	FECD	CONCLUIDO
4	ECU/98/030	Procesamiento de frutas y hortalizas	Imbabura; Ambuquí	PESAE	Nov-98	Aug-99	9	26	7,000	Fondo 1% FAO	CONCLUIDO
5	TFD/97/ECU/001	Crianza de cerdos	Imbabura; Ambuquí	PESAE	Feb-99	Aug-00	18	45	8,875	TELEFOOD	CONCLUIDO
6	TFD/97/ECU/002	Establecimiento de viveros agroforestales	Imbabura; Ambuquí	PESAE	Feb-99	Aug-00	18	40	10,000	TELEFOOD	CONCLUIDO
7	TEMP/INT/956/C IO	Apoyo a la actividad deportiva	Imbabura; Ambuquí	PESAE	Feb-99	Aug-99	6	49	5,000	COI	CONCLUIDO
8	TFD/98/ECU/001	Reproducción y engorde de cerdos con grupos juveniles	Manabí; Portoviejo y Rocafuerte	Grupo Juvenil Manabita / MAG	Jul-99	Jun-00	12	70	8,280	TELEFOOD	CONCLUIDO
9	IFS/INT/001/MS C	Fondo comunitario de fertilizantes para familias campesinas de Quevedo	Los Rios; Quevedo	Unión de Organizaciones Campesinas de Quevedo (UOCC) / TERRANUEVA	Apr-00	Mar-01	12	180	30,000	Asociación de Fabricantes de Fertilizantes (IFS)	CONCLUIDO
10	TFD/99/ECU/001	Mejoramiento del cultivo de papa en la comunidad Ashpa Corral	Bolívar, Guaranda	Fundación de Estudio y Desarrollo (FEDC)	Jan-01	Dec-01	12	50	7,550	TELEFOOD	CONCLUIDO
11	TFD/99/ECU/002	Cria y cultivo de peces en cautiverio	Los Rios; Mocaiche	Federación Nacional de Coop. Pesqueras (FENACOPEC)	Apr-01	Mar-02	12	100	9,830	TELEFOOD	CONCLUIDO
12	GCP/ECU/071/US A	Implementación de Huertos Familiares y Crianza de Especies Menores en Comunidades Indígenas	Bolívar, Guaranda, Guanujo	Fundación de Estudio y Desarrollo (FEDC)	May-01	Apr-02	12	150	20,000	USDA/ICD	CONCLUIDO
13	TFD/00/ECU/001	Mejoramiento de prácticas postcosecha con grupos de mujeres campesinas de Imantaa	Imbabura; Cotacachi	Central Ecuatoriana de Servicios Agrícolas (CESA)	May-01	Apr-02	12	20	7,360	TELEFOOD	CONCLUIDO
14	IFS/INT/001/MS C	Fondo de Fertilizantes para la Producción Agrícola en el Valle del río Portoviejo	Manabí; Portoviejo	Fundación de Acción y Promoción para el Desarrollo (FUNPAD)	Nov-01	May-02	12	78	10,000	Asociación de Fabricantes de Fertilizantes (IFS)	CONCLUIDO
15	UTF/ECU/073/EC U	Seguridad Alimentaria en la Selva Baja Amazónica	Sucumbios y Orellana	PESAE	Feb-03	Jan-07	48	1,000	2,142,892	ECORAE y UDENOR	EN EJECUCION
16	TFD/01/ECU/001	Mejoramiento de la cadena productiva con familias campesinas de Bijahual	Manabí; Bijahual	Fundación de Acción y Promoción para el Desarrollo (FUNPAD)	Aug-03	Feb-04	6	47	9,900	TELEFOOD	CONCLUIDO
17	TFD/01/ECU/002	Agroindustria Artesanal Rural "Mejía" para mujeres empresarias	Manabí; Portoviejo	OCAM	Sep-03	Apr-04	8	31	9,888	TELEFOOD	CONCLUIDO
18	TFD/02/ECU/001	Mejoramiento del proceso de secado de cacao de exportación en el centro de acopio comunitario Quimindé	Esmeraldas, Quimindé	MCCH	Jun-04	Dec-04	6	284	9,995	TELEFOOD	EN EJECUCION
SUBTOTAL: 18 PROYECTOS APROBADOS								3,310	3,420,557		



Mejoramiento del cultivo de papa con campesinos de la provincia de Bolívar



introducción de nuevos cultivos



Manejo de semilleros y viveros



Cría de pollos en la comunidad de Pusir



Comercialización de pollos en Ambuquí



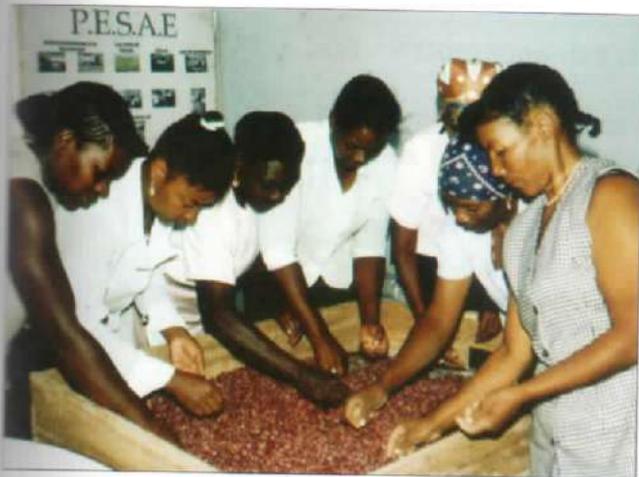
Investigaciones sobre desnutrición en adultos



Elaboración de mermelada de ovo



Mejoramiento de la cría de porcinos



Prácticas de poscosecha en fréjol



Construcción comunitaria de chancheras



Mejoramiento de la dieta del hogar



Introducción de animales menores



IV

ACTIVIDADES DESARROLLADAS POR EL PESAE EN LA FRONTERA NORTE DEL ECUADOR (CONVENIO CON UDENOR)

4.1 Antecedentes y Justificación

El Gobierno del Ecuador consciente de los problemas de las provincias de la frontera norte del país, frente entre otros a la incidencia del narcotráfico y violencia guerrillera en las regiones del sur de Colombia, crea la Unidad de Desarrollo Norte -UDENOR mediante Decreto Ejecutivo No.1357 promulgado en el Registro Oficial No. 293 del 27 de marzo del 2001, como una entidad adscrita a la Presidencia de la República, con personería jurídica propia, autonomía administrativa y financiera, cuya finalidad principal es la de coordinar e impulsar programas de desarrollo económico y social en las provincias de Esmeraldas, Carchi, Imbabura, Sucumbíos, Orellana y Napo.

Las acciones a ser apoyadas por el UDENOR se orientan preferentemente a atender a las áreas menos desarrolladas y más vulnerables de la región norte del país, para incrementar sus oportunidades de trabajo y de ingresos y su acceso a servicios sociales; dando especial énfasis a los proyectos que mejoren los aspectos agroproductivos, sociales e institucionales dentro de un mejor y más sustentable manejo de los recursos naturales y el medio ambiente, que genere adicionalmente seguridad alimentaria.

En función de este marco general de acción y del interés de dar a los proyectos agroproductivos a implementarse en la región norte la orientación de seguridad alimentaria y las herramientas metodológicas desarrolladas por el Programa Especial de Seguridad Alimentaria -PESAE en otros proyectos de campo, se suscribió el Convenio mediante el cual el PESAE se comprometió a trabajar directamente en UDENOR responsabilizándose de la elaboración y manejo del Programa de Fomento Agroproductivo, a través de proyectos específicos de seguridad alimentaria en todas las provincias de la jurisdicción de UDENOR.



Para el PESAE ésta resultó ser también una oportunidad muy conveniente no sólo para replicar las experiencias y difundir la visión de seguridad alimentaria en proyectos demostrativos de campo, si no también para adquirir conocimientos e incorporar geográficamente en su metodología de trabajo a una región tan importante en Ecuador como lo es la región Amazónica, en la cual hasta entonces no se había trabajado.

4.2 Objetivo general del Programa

Contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de las familias campesinas de las Provincias de Esmeraldas, Carchi, Imbabura, Sucumbios, Orellana y Napo, a través del mejoramiento y desarrollo de alternativas agropecuarias viables, que permitan la producción de alimentos para el autoconsumo y la comercialización de excedentes que generen un mejor ingreso a la población vinculándolos a los procesos de economía de mercado nacional e internacional, que posibiliten su seguridad alimentaria y constituyan una alternativa viable frente a los cultivos ilícitos.

4.3 Componentes del Programa

Para la obtención de los objetivos planteados, se contempló en el Programa tres grandes ejes o componentes que interactúan y son complementarios entre sí:

- Incremento sostenible de la producción y diversificación agropecuaria (Instalación de Fincas Integrales);
- Desarrollo de sistemas adecuados de cosecha y poscosecha, acompañados con procesos de comercialización e industrialización;
- Mejoramiento alimentario de las familias campesinas y por tanto de los aspectos dietéticos y nutricionales;

Hasta febrero de 2003, en que se dio por terminado el Convenio y el PESAE se retiró del manejo directo del Programa, el UDENOR a través del PESAE/FAO implementó los siguientes proyectos con el concurso de diferentes Operadores Técnicos, enmarcados dentro del enfoque de Seguridad Alimentaria (cuadros de las siguiente páginas):

PROYECTOS DE SEGURIDAD ALIMENTARIA EN LA FRONTERA NORTE

NOMBRE DEL PROYECTO	OPERADOR TECNICO	FAMILIAS ATENDIDAS	PRESUPUESTO TOTAL	FUENTE DE FINANCIAMIENTO
Desarrollo y mejoramiento de fincas de producción alternativa en el Cantón Putumayo	FFAA	500	500.000,00	OEA/CICAD
Manejo de cabras en el Cantón Quijos	Mun. Quijos	100	15.000,00	UDENOR
Mejoramiento de los sistemas de producción cafetalera en la región amazónica norte	CORECAF	1.800	275.914,00	UDENOR
Desarrollo integral comunitario en el norte de Esmeraldas	COMAFORS	350	361.100,00	UDENOR
Estudio: "Bambú, una alternativa de desarrollo sustentable para Napo, Sucumbios y norte de Esmeraldas	ECUABAMBU	0	50.950,00	UDENOR
Seguridad alimentaria en la selva baja amazónica	FAO/PESAE	3.000	890.890,00	UDENOR
Mejoramiento del sistema de riego en Ambuquí bajo	CORSINOR	45	39.734,00	UDENOR
Manejo, tratamiento poscosecha y comercialización de cacao de aroma en Tonchigue - Same	SAME	300	265.000,00	UDENOR
Manejo, tratamiento poscosecha y comercialización de cacao de aroma en el Humedal Yalaré	FUNDEAL	402	290.000,00	UDENOR
II Fase del proyecto "Desarrollo y mejoramiento de fincas de producción alternativa en el Cantón Putumayo"	FFAA	500	500.000,00	OEA/CICAD

MARCO LÓGICO DEL PROGRAMA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA "UDENOR"

Resultados	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
RESULTADO FINAL:			
Contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de las familias campesinas de Esmeraldas, Carchi, Sucumbíos, Orellana y Napo a través del mejoramiento y desarrollo de alternativas agropecuarias viables, que permitan la producción de alimentos para el autoconsumo y la comercialización de excedentes que generen un mayor ingreso a la población vinculándolos a los procesos de economía de mercado nacional e internacional, posibiliten su seguridad alimentaria y constituyan una alternativa viable frente a los cultivos ilícitos	<p>Las familias rurales de la zona de influencia del Programa han incrementado sus ingresos</p> <p>21.000 familias de la zona mejoran su situación actual y consolidan sus expectativas de un futuro mejor en un plazo de 5 años</p> <p>El 50% de los ingresos adicionales están reinvertidos en actividades productivas de la misma finca.</p>	<p>Encuestas sobre muestra representativa</p> <p>Sistema de Seguimiento Evaluación</p>	<p>Existe un ambiente de paz mínimo que permite a los agricultores involucrarse en las actividades del Programa.</p> <p>Las condiciones socio-políticas del país no afectan en la ejecución del Programa.</p> <p>Los recursos financieros necesarios para la puesta en marcha del proyecto fluyen con normalidad.</p> <p>Los niveles de precio de los productos agrícolas no sufren caídas significativas.</p>
RESULTADOS PARCIALES			
1. Se ha incrementado en forma sostenible la producción y diversificación agropecuaria	<p>21.000 productores se han beneficiado del programa de extensión rural</p> <p>En 4 años los agricultores incrementarán sus rendimientos</p> <p>Se ha diversificado la producción agropecuaria mediante la introducción de nuevas líneas de trabajo que permita la seguridad alimentaria</p>	<p>Registros de campo</p> <p>Libros de campo</p> <p>Sistema de Seguimiento Evaluación</p>	<p>Factores de índole político, económico no afectan el desarrollo normal de estas acciones.</p> <p>No existen factores climáticos adversos o desastres naturales que impidan el cumplimiento de las metas propuestas</p>
2. Se han desarrollado sistemas adecuados de cosecha y poscosecha, acompañados con procesos de comercialización y agroindustrialización.	<p>Infraestructura y equipos instalados en fincas de agricultores para secado de café, cacao y otros productos</p> <p>Equipos adquiridos para procesos de poscosecha y comercialización</p>	<p>Registros de campo</p> <p>Reportes del equipo técnico y visitas a fincas</p> <p>Sistema de Seguimiento Evaluación</p>	<p>Los recursos financieros suficientes para adquirir y poner en funcionamiento este componente</p>
3. Se ha consolidado los procesos de mejoramiento alimentario de las familias campesinas	<p>Niveles de desnutrición crónica y global disminuidos.</p> <p>Ingesta calórica se ha incrementado.</p> <p>familias capacitadas en nutrición y salud.</p>	<p>Reportes del equipo técnico y visitas a fincas</p> <p>Sistema de Seguimiento Evaluación</p>	<p>Existe una coordinación de trabajo con instancias locales (Municipios, MSP, Consejos Provinciales, ONGs)</p>

MARCO LÓGICO DEL PROGRAMA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA "UDENOR"

Resultados	Indicadores	Medios de Verificación	Supuestos
RESULTADO FINAL:			
Contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de las familias campesinas de Esmeraldas, Carchi, Sucumbios, Orellana y Napo a través del mejoramiento y desarrollo de alternativas agropecuarias viables, que permitan la producción de alimentos para el autoconsumo y la comercialización de excedentes que generen un mayor ingreso a la población vinculándolos a los procesos de economía de mercado nacional e internacional, posibiliten su seguridad alimentaria y constituyan una alternativa viable frente a los cultivos ilícitos	<p>Las familias rurales de la zona de influencia del Programa han incrementado sus ingresos</p> <p>21.000 familias de la zona mejoran su situación actual y consolidan sus expectativas de un futuro mejor en un plazo de 5 años</p> <p>El 50% de los ingresos adicionales están reinvertidos en actividades productivas de la misma finca.</p>	<p>Encuestas sobre muestra representativa</p> <p>Sistema de Seguimiento y Evaluación</p>	<p>Existe un ambiente de paz mínimo que permite a los agricultores involucrarse en las actividades del Programa.</p> <p>Las condiciones socio-políticas del país no afectan en la ejecución del Programa.</p> <p>Los recursos financieros necesarios para la puesta en marcha del proyecto fluyen con normalidad.</p> <p>Los niveles de precio de los productos agrícolas no sufren caídas significativas.</p>
RESULTADOS PARCIALES			
1. Se ha incrementado en forma sostenible la producción y diversificación agropecuaria	<p>21.000 productores se han beneficiado del programa de extensión rural</p> <p>En 4 años los agricultores incrementarán sus rendimientos</p> <p>Se ha diversificado la producción agropecuaria mediante la introducción de nuevas líneas de trabajo que permita la seguridad alimentaria</p>	<p>Registros de campo</p> <p>Libros de campo</p> <p>Sistema de Seguimiento y Evaluación</p>	<p>Factores de índole político, económico no afectan el desarrollo normal de estas acciones.</p> <p>No existen factores climáticos adversos o desastres naturales que impidan el cumplimiento de las metas propuestas</p>
2. Se han desarrollado sistemas adecuados de cosecha y poscosecha, acompañados con procesos de comercialización y agroindustrialización.	<p>Infraestructura y equipos instalados en fincas de agricultores para secado de café, cacao y otros productos</p> <p>Equipos adquiridos para procesos de poscosecha y comercialización</p>	<p>Registros de campo</p> <p>Reportes del equipo técnico y visitas a fincas</p> <p>Sistema de Seguimiento y Evaluación</p>	<p>Los recursos financieros suficientes para adquirir y poner en funcionamiento este componente</p>
3. Se ha consolidado los procesos de mejoramiento alimentario de las familias campesinas	<p>Niveles de desnutrición crónica y global disminuidos.</p> <p>Ingesta calórico se ha incrementado.</p> <p>familias capacitadas en nutrición y salud.</p>	<p>Reportes del equipo técnico y visitas a fincas</p> <p>Sistema de Seguimiento y Evaluación</p>	<p>Existe una coordinación de trabajo con instancias locales (Municipios, MSP, Consejos Provinciales, ONGs)</p>

PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA DEL ECUADOR

Unidad de Desarrollo Norte -UDENOR

Dirección de Desarrollo Agrícola y Comunitario

CARTERA DE PROYECTOS MANEJADO POR EL PESAE/FAO EN LA FRONTERA NORTE DEL ECUADOR

- Situación a Diciembre de 2002 -

No.	CODIGO	NOMBRE DEL PROYECTO	OPERADOR TECNICO	PERIODO DE EJECUCION	FAMILIAS ATENDIDAS	PRESUPUESTO TOTAL	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	ESTADO DEL PROYECTO
01	UDN/DA/001/02	Desarrollo y mejoramiento de fincas de producción alternativa en el Cantón Putumayo	FFAA	12 meses	500	500,000.00	OEA/CICAD	En ejecución
02	UDN/DA/002/02	Manejo de cabras en el Cantón Quijos	Mun. Quijos	3 meses	100	15,000.00	UDENOR	Terminado
03	UDN/DA/003/02	Mejoramiento de los sistemas de producción cafetalera en la región amazónica norte	CORECAF	12 meses	1,800	275,914.00	UDENOR	En ejecución
04	UDN/DA/004/02	Desarrollo Integral comunitario en el norte de Esmeraldas	COMAFORS	36 meses	350	361,100.00	UDENOR	En ejecución
05	UDN/DA/005/02	Estudio: "Bambú, una alternativa de desarrollo sustentable para Napo, Sucumbios y norte de Esmeraldas"	EQUABAMBU	3 meses	0	50,950.00	UDENOR	Terminado
06	UDN/DA/007/02	Mejoramiento del sistema de riego en Ambuquí bajo	CORSINOR	3 meses	45	39,734.00	UDENOR	Terminado
07	UDN/DA/008/02	Manejo, tratamiento poscosecha y comercialización de cacao de aroma en Tonchigue - Same	SAME	36 meses	300	265,000.00	UDENOR	En ejecución
08	UDN/DA/009/02	Manejo, tratamiento poscosecha y comercialización de cacao de aroma en el Humedal Yalaré	FUNDEAL	36 meses	402	290,000.00	UDENOR	En ejecución
TOTAL US\$:					3,497	1,797,698.00		



Sistemas agroforestales en la Frontera Norte



Reuniones de trabajo con comunidades del sector amazónico de Putumayo



Mejoramiento del sistema de riego en el sector de Espadillas (Imbabura)



OTROS PROYECTOS DE SEGURIDAD ALIMENTARIA ELABORADOS POR EL PESAE

Por considerarlo importante y particularmente porque se piensa que puede ser de utilidad para organismos nacionales e internacionales interesados en acciones de seguridad alimentaria o en proyectos de desarrollo rural y local, a continuación se presentan en forma resumida algunos de los principales proyectos o estudios que se realizaron a través del PESAE y que por falta de fuentes de financiamiento no pudieron llevarse a efecto.

Se estima que las ideas señaladas en estos estudios pueden ser recogidas o ampliadas para avanzar en el propósito del PESAE y de FAO de ir ampliando la cobertura de este tipo de proyectos e incorporando a nuevas instituciones y regiones del país en esta visión de lucha contra el hambre y la pobreza que significan los programas y proyectos de seguridad alimentaria, como herramientas idóneas que coadyuven al establecimiento de políticas permanentes de Estado en esta materia.

5.1 “SEGURIDAD ALIMENTARIA Y DESARROLLO SOSTENIBLE EN LAS ISLAS GALÁPAGOS”

El Consorcio de Gobiernos Municipales de Galápagos, con el respaldo técnico y político de la Fundación Charles Darwin y del Parque Nacional Galápagos, puso en consideración de la FAO, la posibilidad de elaborar e implementar un Proyecto de Seguridad Alimentaria en esa región, según los lineamientos y metodologías que el PESA se encuentra ejecutando en otras provincias del país y que su financiamiento pueda ser de interés de la cooperación internacional.

A pesar de que existen zonas agroecológicas con alto potencial para aprovecharlas con fines agrícolas, hasta ahora no se ha impulsado un programa de desarrollo sustentable que permita mejorar los niveles de producción y productividad de los principales cultivos que existen en las islas dentro de un marco de protección de la biodiversidad, a fin de ofertar a la población de alimentos sanos y de bajo costo; puesto que la mayoría de productos agropecuarios que se consumen provienen del Ecuador continental. Esta importación trae consigo la introducción a las islas de plagas y enfermedades, contaminación y deterioro de alimentos por el tiempo de demora en llegar, e incremento de los precios unitarios debido al costo de carga, descarga y transporte.

En Galápagos se dispone de cerca de 25.000 hectáreas asignadas para actividades rurales. La mayor superficie dispone Santa Cruz, con el 47%.

El proyecto en mención estará ubicado en la Isla Santa Cruz puesto que:

- El 56% de los 18.555 habitantes registrados en el último censo, residen en esta Isla.
- El 47% del área destinada para uso agropecuario está en este cantón (el 35% corresponde a San Cristóbal y el 18% restante, a Isabela y Floreana)
- Esta Isla es el centro de la operación turística de Galápagos, es decir, de la demanda potencial más importante de la región.
- En esta isla reside la población campesina con mayor vocación agropecuaria.
- Una de las razones más importante es que, desde octubre de 2001, se inició en San Cristóbal, es decir, en la segunda isla en importancia agropecuaria, con el auspicio financiero de la Agencia Española de Cooperación, la ejecución del proyecto "Apoyo al Sector Agrícola en la Isla San Cristóbal", cuyo ejecutor es el consorcio IPADE-FUNDAR. El costo de este proyecto es de USD 676.000,00 y durará hasta noviembre de 2004. No tendría sentido duplicar esfuerzos ubicando un proyecto similar en la misma isla. Más bien puede desarrollarse un ejercicio de complementación, apoyo e intercambio de experiencias.

Se ha estimado que en Santa Cruz dependen en forma directa de la agricultura algo más de 1.370 personas, es decir, unas 274 familias. Adicionalmente hay que considerar el empleo directo e indirecto que generan para trabajadores residentes y el empleo temporal para trabajadores del continente.

Como el proyecto pretende dar seguridad alimentaria con productos de elevada calidad y precios accesibles a cerca de 19.000 habitantes (3.800 familias), cubrir la demanda de alimentos de alrededor de 70.000 turistas al año y posibilitar una agricultura sustentable, los efectos o beneficios del proyecto tendrán una incidencia mucho más amplia.

Según estimaciones de la Dirección Provincial Agropecuaria de Galápagos, de las 11.440 hectáreas que constituyen el área agrícola, el 65.9%, es decir, 7.540 hectáreas, están dedicadas a pastizales, los cuales están distribuidos en forma más o menos homogénea en siete sectores. Prevalece el pasto elefante, el cual es el que mejor se ha adaptado a las condiciones climáticas de Galápagos, especialmente al verano, constituyéndose incluso en planta invasora. Otros pastos utilizados son pangola, janeiro, gramalote.

A la agricultura están dedicadas 664 hectáreas, de las cuales, aproximadamente 440 (66%) se destinan a cultivos de ciclo corto y 224 (34%) a plantaciones de café, plátano, árboles frutales y otros cultivos permanentes.

Alrededor de 1.900 (16.2%) están ocupadas por bosques y casi 1.400 estarían invadidas con guayaba, mora, cascarilla y otras especies. Es necesario advertir que plantas invasoras como guayaba, mora, cascarilla, avanzan en forma incontenible, principalmente en fincas abandonadas.

a) Resultado del Proyecto

Resultado Final

Se ha contribuido a la seguridad alimentaria de la población y al manejo sostenible de los recursos naturales de la región insular, como alternativa frente a la dependencia continental en el suministro de productos de origen agropecuario y a la degradación ambiental.

Resultados Parciales

Mejorados los sistemas de producción y la rentabilidad de las familias de los pequeños y medianos agricultores, en base al incremento de la productividad y diversificación agropecuarias.

Incorporado valor agregado e incrementadas las utilidades marginales de los productores, mediante el desarrollo de sistemas y mecanismos apropiados de cosecha, poscosecha, agroindustrialización y comercialización de productos de origen agropecuario.

Se ha posicionado en el mercado local y regional, la oferta de alimentos sanos e inocuos producidos por las familias atendidas por el proyecto, a través del acceso y consumo de productos que permitan mejorar los índices de nutrición y salud de toda la población de la Isla Santa Cruz y la provincia de Galápagos.

Organizaciones campesinas de la Isla Santa Cruz participan activamente en el proceso de toma de decisiones, y se encuentran fortalecidas en base a la formación de capital humano y social.

Recursos naturales manejados en estricto apego a las leyes que vigilan la correcta y adecuada preservación del hábitat natural de Galápagos, en base al desarrollo y fortalecimiento de las capacidades locales.

b) Estrategias de Intervención

Desarrollo de la producción

Con el incremento de la oferta de productos frescos se espera que ya no sea atractivo continuar importando similares desde el continente. La introducción de alimentos quedaría reducida a aquellos productos que por las características del suelo y clima no sea posible producir en Galápagos, tales como el arroz.

De otro lado, puede estimularse la producción orgánica de bienes como café, ganado en pie, ganado de cría y otros, como verduras y hortalizas que podrían comercializarse con el sello "producido o hecho en Galápagos" en mercados especiales del Ecuador o del resto del mundo, lo cual generaría un valor agregado al producto vendido debido a la ventaja comparativa de su origen.

Poscosecha y agroindustria

En la actividad agrícola, el procesamiento e industrialización implica la formación de 5 Grupos de Interés en torno al empaque y embalaje de hortalizas; procesamiento de café; jugos y mermeladas; mantequilla de maní; y miel y panela (caña de azúcar).

En la producción pecuaria (ganado bovino, cerdos y pollos) el proyecto apoyará a la empresa rural GALACARNES, empresa constituida, manejada y administrada exclusivamente por productores, que desde hace 8 años viene trabajando en la pasterización de leche y en la producción de queso fresco y mozzarella, yogurt y mantequilla. El interés de los productores es que la empresa mejore la calidad de la producción actual, diversifique la producción de lácteos e incursione en la elaboración de cárnicos.

Para lograr este objetivo, se trabajará primero en optimizar los rendimientos, mejorar la calidad y presentación de los productos actuales (lácteos). En segundo lugar se propiciará la diversificación de la producción de carne de res cortada y empacada, y carne cortada, empacada y embutidos de cerdo y pollo.

Comercialización

Para asegurar un buen sistema de comercialización se propiciará que los mismos grupos de interés organizados para la poscosecha y transformación lleven adelante la distribución y venta directa a los consumidores finales.

El sistema de comercialización propuesto será apoyado utilizando el mecanismo de "fondos revolventes", que permitirá la participación de la comunidad con recursos, financieros, físicos y humanos. La asistencia técnica del proyecto también comprenderá la negociación de acuerdos con grandes compradores tales como hoteles, restaurantes y bares; armadores de barcos de turismo, y compradores del continente y otros países.

El proyecto propiciará que las autoridades locales competentes, expidan la normativa de calidad y sanidad correspondientes para evitar por ejemplo la venta de leche cruda y faenamamiento de ganado en forma clandestina. Así mismo se trabajará en forma coordinada con el SESA y el PNG para regular la introducción de alimentos desde el continente, en función de la oferta local.

Para complementar la infraestructura de acopio y expendio, se analizará la pertinencia de montar al menos 2 puntos de venta en la ciudad de Puerto Ayora, que ofrecerán bienes agropecuarios generados por los productores participantes del proyecto.

Mejoramiento Alimentario

La principal tarea en este tema es la de contribuir a un adecuado acceso y consumo de alimentos de la población participante, como resultado del mejoramiento agroproductivo y del incremento del ingreso familiar. En este sentido este eje de trabajo basado en la educación y capacitación nutricional se convertirá en un enlace con los componentes de producción y diversificación agropecuaria (disponibilidad de alimentos), y de poscosecha y comercialización (estabilidad de alimentos), para completar la cadena alimentaria.

Se aplicarán las metodologías de trabajo experimentadas por el PESAE a través

del concurso de instituciones especializadas como el Ministerio de Salud, el de Educación, organismos regionales de desarrollo, a través de alianzas estratégicas.

Un proceso de desarrollo sostenible y endógeno debe ser asumido por la propia población organizada y estructurada. Cualquier programa orientado a mejorar los niveles de productividad de los agricultores y ganaderos de la zona solo logrará un real impacto sobre el desarrollo de la zona si se plantea en el mediano y largo plazo.

Por tanto, se requiere apoyar la conformación de los Grupos de Interés (GI) y capacitar a sus líderes en aspectos socio-organizativos. Para esta actividad los extensionistas y profesionales del proyecto seleccionarán a los líderes naturales de las comunidades y promoverán la conformación de grupos de 15 a 25 familias para ejecutar las acciones de capacitación previstas en el proyecto.

Se deberá promover la coordinación con los gobiernos seccionales de la isla (Municipios y Juntas Parroquiales) para involucrarlos en las acciones del proyecto. El proyecto buscará la suscripción de convenios de cooperación entre los gremios instalados en la zona y los gobiernos locales.

El presupuesto total del proyecto asciende a la cantidad de USD 1.928.751,00, cifra que se desglosa de la siguiente manera: USD 1.307.251,00 será aporte de las instituciones interesadas en financiar el proyecto (donantes); USD 446.500,00 se estima será la valoración de las contrapartes locales (FCD, PNG, Municipio, INGALA, organizaciones de productores y otras); y USD 175.000,00 que la FAO como organismo ejecutor contribuirá al proyecto. Estos valores representan respectivamente, los siguientes porcentajes por fuente de financiamiento: 68%, 23% y 9%.

NOTA: El documento completo del proyecto se lo puede obtener en las oficinas de la Representación de FAO en la ciudad de Quito.

5.2 "MANEJO SUSTENTABLE DE LOS SISTEMAS DE PRODUCCIÓN AGROPECUARIA DEL CANTÓN CUYABENO"; PROVINCIA DE SUCUMBÍOS

El documento del proyecto fue elaborado por el PESAE con la participación de la Fundación "Ñanpaz" que es una institución sin fines de lucro, que forma parte de la empresa AEC Ecuador, LTD., con personería jurídica según Acuerdo Ministerial No. 00158 del 1 de octubre de 1998, con el propósito de promover el desarrollo sustentable de las familias campesinas e indígenas más pobres del nororiente ecuatoriano, cantón Cuyabeno, dentro de una visión de seguridad alimentaria.

La producción agropecuaria es uno de los temas centrales de preocupación de la población ya que es su principal actividad económica. Existe un conjunto de factores que determinan el bajo crecimiento de este sector de la producción: la tenencia de la tierra; la calidad del suelo y la dificultad para ubicar los productos en mercados potenciales; el acceso a líneas de crédito; tecnología y asistencia técnica.

Los beneficiarios directos serán los agricultores que se encuentran en fincas de menos de 50 ha en promedio, y que en total suman 600 familias pertenecientes a 17 comunidades y que son parte actualmente de 33 Grupos de Transferencia de Tecnología (GTT) formados por la Fundación Ñan Paz. De este total de familias que se involucrará en este proyecto, aproximadamente el 80% son colonos y el

20% es de raza indígena (cofanos, sionas y secoyas). Las 600 familias, representan aproximadamente 50% del total de los campesinos del área de influencia del proyecto y corresponde a 24.239 ha (39,6%) respecto al total del área de influencia de la zona de amortiguamiento del cantón Cuyabeno (60.024 ha).

a) **Objetivo General**

- Contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de las familias campesinas que habitan en la zona de amortiguamiento de la Reserva de Producción Faunística Cuyabeno, a través del mejoramiento y desarrollo de alternativas agropecuarias viables, que permitan la producción de alimentos para el autoconsumo y la comercialización de excedentes que generen un mejor ingreso a la población y contribuyan a su seguridad alimentaria.

b) **Objetivos Específicos**

- Apoyar el mejoramiento de los sistemas de producción, con base al incremento de la productividad y diversificación de los renglones agropecuarios prioritarios, permitiendo elevar su rentabilidad.
- Desarrollar sistemas y mecanismos apropiados de cosecha, poscosecha, agroindustrialización y comercialización de la producción agropecuaria contemplada, a fin de lograr valor agregado e incrementar las utilidades marginales.
- Promover el mejoramiento alimentario de las familias campesinas de la zona de influencia del proyecto a través del acceso y consumo de productos sanos e inocuos que permitan mejorar los índices de nutrición y salud.

c) **Estrategias de intervención**

Para optimizar el uso de los recursos que se invertirán en este componente, la estrategia de intervención del proyecto concentrará su trabajo en las siguientes acciones:

- Identificar campesinos líderes o agricultores que han iniciado por su propia cuenta, o con el apoyo de la Fundación Nan Paz, un proceso de mejoramiento de sus sistemas de producción.
- Asignar extensionistas contratados para la capacitación y el seguimiento a cada grupo.
- Capacitar tanto técnica como pedagógicamente a los productores por parte de los profesionales del proyecto, especialmente en metodologías de Escuelas de Campo para Agricultores (ECAs).
- Capacitación a los agricultores a través de: i) Reuniones mensuales con los miembros del GTT en fincas diferentes, pertenecientes a los miembros del grupo, ii) Demostraciones de resultados en fincas, iii) Giras de observación o intercambio de experiencias entre GTTs, iv) Elaboración y difusión de publicaciones técnicas, v) Consultas individuales en la oficina, y, vi) Visitas individuales a agricultores.

En la parte agroproductiva el proyecto impulsará la racionalización del cultivo de café, disminuyendo las áreas de cultivo y aumentando su productividad. El eje principal de trabajo se orientará al fomento de la producción de cacao de aroma y se complementará este componente con el manejo adecuado de pastizales y ganado. La actividad agropecuaria a ser mejorada deberá generar mayores ingresos económicos para orientarlos al mejoramiento de los niveles de nutrición y salud de las familias campesinas, impulsar nuevas fuentes de empleo rural, y disminuir o al menos detener el éxodo de las familias de esta zona.

Se contempla además establecer un sistema de comercialización asociativa, contando con la asistencia técnica especializada en este tema. Se deberá desarrollar una estrategia de "Alianzas" entre productores organizados, mediante una empresa comercializadora de productos, con compradores locales, regionales y nacionales, dependiendo del producto que se trate.

En cada uno de los componentes del proyecto y en su enfoque integral se considerarán los aspectos de sostenibilidad mediante los mecanismos apropiados particularmente la participación de los poderes locales, lo cual permitirá también el fortalecimiento de la propuesta a diferentes niveles y por supuesto garantizará espacios de replicabilidad y continuidad de las acciones. Por ello, el ejecutor será el responsable de establecer eficientes, oportunos y éticos espacios de relación con las organizaciones sociales que se vinculen al Proyecto.

El Plan presupuestario directo total del proyecto se estima en USD 1'019.934,00, para la ejecución en un plazo de tres años.

NOTA: El documento completo del proyecto se lo puede obtener en las oficinas de la Representación de FAO en la ciudad de Quito.

5.3 "SEGURIDAD ALIMENTARIA EN COMUNIDADES AFROECUATORIANAS DEL VALLE DEL CHOTA"

Conforme se indica en páginas anteriores, el PESAE con financiamiento del FECD ejecutó el proyecto MTF/ECU/002/ECF "Producción y Seguridad Alimentaria en la zona de Ambuquí". Luego de cumplido su período de ejecución hasta agosto de 2002, se logró que las 613 familias participantes mejoren significativamente sus ingresos familiares y su situación de inseguridad alimentaria.

Frente a la finalización del proyecto, el PESAE creyó necesario que este proceso de desarrollo comunitario continúe al menos por tres años adicionales a fin de ir consolidando la propuesta de seguridad alimentaria. Por ello, se planteó un nuevo proyecto que contemple nuevas comunidades de la región en las que se apliquen las experiencias positivas logradas, dando énfasis a los aspectos que permitan superar las principales limitaciones existentes y posibiliten un mayor crecimiento y desarrollo de otras familias campesinas afroecuatorianas que habitan en el Valle del Chota, localizadas geográficamente en:

Provincias	Cantones	Parroquias	Comunidades	
Imbabura	Ibarra	Ambuquí	Ambuquí	
			San Clemente	
			Chota	
			Carpueña	
			Juncal	
Carchi	Pimampiro	Pimampiro	Chalguayacu	
			García Moreno	El Tambo
	Bolívar	Los Andes	San Vicente de Pusir	Tumbatú
				Pusir Grande
				Cunquer

El proyecto considera alcanzar los siguientes resultados:

Las familias campesinas consolidan un proceso de Seguridad Alimentaria a partir del incremento de los ingresos a través de:

- Niveles de producción y diversificación agropecuarias incrementadas y sostenibles.
- Grupos campesinos fortalecidos para la producción, diversificación agropecuaria y comercialización.
- Organizaciones campesinas comercializan su producción en condiciones justas y equitativas.
- Familias campesinas mejoran sus índices de nutrición.

El componente agroproductivo será el eje central de acción; por tanto, se propenderá a mejorar la seguridad alimentaria en las áreas de intervención del PESA, mediante un rápido aumento de la productividad y producción de alimentos sobre una base de mejoramiento del ingreso en lo económico y de manejo sostenible en lo ambiental.

Se instalarán alrededor de 150 huertos familiares de hortalizas, y su producción se destinará para mejorar la dieta familiar, por un lado, pero también permitirá generar un importante ahorro toda vez que se irá reduciendo las compras de estos productos en el mercado y ocasionalmente ingresos complementarios para las familias participantes con la venta de excedentes.

Especial atención se brindará al componente de poscosecha y comercialización, ampliando y fortaleciendo las experiencias adquiridas con el anterior proyecto, a fin de aprovechar los canales y mecanismos que se han ido estableciendo, así como ciertos nichos de mercado en especial para fréjol, tomate y pimiento.

Se considerará la participación activa de los productores especialmente de la mujer en todas las actividades contempladas. El proyecto espera incidir en la visualización y fortalecimiento de las Jefaturas de Hogar Femenina y en la participación cada vez mayor de la mujer en los procesos de conducción, dirección y administración de las acciones planificadas.

Un proceso de desarrollo sostenible debe ser asumido por la propia población organizada y estructurada. Cualquier programa orientado a mejorar los niveles de productividad y de ingreso de los agricultores de la zona solo logrará un real impacto sobre el desarrollo de la zona si se plantea en el mediano y largo plazo.

También, se promoverá la coordinación con los gobiernos seccionales de la zona (Municipios y Juntas Parroquiales) para involucrarlos en las acciones del proyecto., a través de la suscripción de convenios de cooperación con instituciones públicas y privadas vinculadas con el tema y particularmente con los gobiernos locales.

Se aplicará un adecuado Sistema de Seguimiento y evaluación en función del sistema desarrollado por el PESAE denominado SEGA. Los indicadores de rentabilidad obtenidos (TIR, VAN y R b/c) hacen suponer que la inversión en este proyecto se justifica plenamente y puede resistir variaciones en escenarios más complicados, es decir, cuando los precios de los productos se encuentren por debajo de los registrados o cuando también los costos de producción y comercialización se incrementen significativamente.

El Plan presupuestario total del proyecto representa el valor de USD 337.326,00 Dólares, para la implementación de las acciones previstas en un plazo de tres años.

NOTA: El documento completo del proyecto se lo puede obtener en las oficinas de la Representación de FAO en la ciudad de Quito.

5.4 “APOYO A LA INSTITUCIONALIZACIÓN LOCAL, PROVINCIAL Y NACIONAL DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA EN EL ECUADOR”

Es innegable que en los últimos años se ha deteriorado significativamente la situación socioeconómica del país, con un decremento visible en las inversiones en el sector productivo por parte del Estado y la empresa privada y la falta de acceso a fuentes de trabajo productivo que generen ingresos, lo que ha contribuido a que se eleven los índices de desnutrición y pobreza. Paradójicamente los sectores más vulnerables a la inseguridad alimentaria son los rurales y campesinos, que a su vez son los principales productores de alimentos.

Por ello entonces la necesidad de difundir y ampliar la visión conceptual y metodológica de la seguridad alimentaria que ha venido siendo impulsada por el PESAE y que no ha podido ser institucionalizada, particularmente por la enorme inestabilidad política del país en estos años, fruto de la crisis socioeconómica a la que se ha hecho referencia.

Las autoridades del Ministerio de Agricultura y Ganadería plantean reorientar al sector agropecuario y rural hacia un modelo de desarrollo sostenible que conlleve garantizar la soberanía y seguridad alimentaria con identidad nacional, dentro de un entorno institucional apropiado que esté encabezado por el Portafolio, pero que involucre en grado significativo a las demás entidades nacionales y seccionales que tienen que ver con esta problemática.

Por tanto se plantea a través de este proyecto una serie de acciones complementarias a las efectuadas por el PESAE hasta Diciembre de 2004, que permitan alcanzar entre otros los siguientes objetivos:

Fortalecer los mecanismos institucionales en entidades vinculadas con el tema de seguridad alimentaria, a nivel nacional, provincial y cantonal; orientado a superar la pobreza e inseguridad alimentaria en particular de los sectores rurales más vulnerables.

- A nivel Nacional: Apoyar en la actual reestructuración del Ministerio de Agricultura y Ganadería -MAG, el funcionamiento de la Dirección de Seguridad Alimentaria y la coordinación con otros Ministerios de Estado y Entidades vinculados con el tema.
- A nivel Provincial: Apoyar a la creación y funcionamiento de los Comités Provinciales de Seguridad Alimentaria y Nutricional previstos en el vigente Decreto Ejecutivo N° 1039, en las áreas geográficas en que ha trabajado el PESAE.
- Anivel Cantonal: Fortalecer los mecanismos institucionales locales y entidades

vinculadas a la implementación de actividades sobre seguridad alimentaria, en los cantones donde ha trabajado el PESAE, en particular los enlaces entre comunidades rurales y proveedores de servicios, sus roles y capacidades al respecto, que permita lograr la sostenibilidad de los resultados positivos logrados, desde un punto de vista técnico y de fortalecimiento campesino.

- A todos los niveles: Fortificar los sistemas de difusión, información e intercambio de experiencias sobre el tema de seguridad alimentaria que contribuyan a mejorar los procesos de diseño y formulación de políticas, planes, programas y proyectos en este campo.

NOTA: El documento completo del proyecto se lo puede obtener en las oficinas de la Representación de FAO en la ciudad de Quito.



ESTUDIOS ESPECÍFICOS A TRAVÉS DE CONSULTORÍAS NACIONALES

A lo largo de la implementación del PESAE y de sus diferentes proyectos demostrativos de campo, se efectuaron una serie de estudios y consultorías sobre diversos temas vinculados con el campo de la seguridad alimentaria, varios de ellos fueron publicados y constituyen documentos de interés que recogen experiencias que pueden ser replicadas en proyectos similares que se ejecutan en el país y que deben ser ampliados y fortalecidos para avanzar en la lucha común contra el hambre.

A continuación se señalan resumidamente varios de dichos trabajos efectuados por instituciones de alto prestigio y por profesionales altamente capacitados a nivel nacional por el Programa Especial de Seguridad Alimentaria de la FAO.

6.1 “SISTEMATIZACIÓN DE EXPERIENCIAS EXITOSAS EN MANABÍ PARA CONSOLIDACIÓN DE UNA RED DE PROYECTOS DE SEGURIDAD ALIMENTARIA”

*Instituto Nacional Autónomo de Investigaciones Agropecuarias -INIAP
Estación Experimental “Portoviejo”*

Mediante el estudio en mención se pudo conocer y difundir las acciones que varias ONG’s y OG’s han desarrollado o tienen en ejecución a través de proyectos relacionados con la producción o transformación de alimentos, distribución de víveres o insumos para producirlos, transferencia de tecnología agropecuaria o la entrega de pequeños créditos, con miras a mejorar las posibilidades productivas con fines de seguridad alimentaria que tienen muchos sectores de la provincia de Manabí, especialmente del sector rural.

La consultoría efectuada por INIAP a través de su Estación Experimental de Portoviejo permitió identificar cinco proyectos concluidos y 16 en ejecución, coordinados por 12 organismos no gubernamentales; y, siete concluidos y nueve en ejecución, coordinados por siete instituciones del sector público, que están dando aportes sustanciales al mejoramiento alimentario y nutricional y calidad de vida en hogares campesinos u otros sectores tradicionalmente marginados. Estos proyectos tienen relación con producción agropecuaria, agricultura orgánica, autogestión comunitaria, mejoramiento de la calidad de vida, huertos familiares y programas de emergencia por fenómenos naturales.

Los organismos no gubernamentales enfatizan en sus proyectos la seguridad alimentaria de zonas marginales. Sin embargo, mantienen total independencia entre ellos, lo cual ha conducido a desatender ciertos sectores y a duplicar esfuerzos en una misma comunidad. En las entidades del sector público, se aprecia una escasa participación en proyectos de seguridad alimentaria, lo cual resulta negativo para el sector rural en general en especial en áreas donde la capacidad productiva de sus habitantes es totalmente restringida.

Los proyectos, especialmente los desarrollados por organismos no gubernamentales han considerado al género en la actividad productiva comunitaria, permitiendo mayor integración del núcleo familiar y el incremento de la probabilidad de éxito. Este enfoque no es el mismo en los proyectos ejecutados por organismos del sector público ya que a excepción del Ministerio de Salud Pública y el Ministerio de Educación, el impulso dado al género es mínimo; este enfoque está en concordancia con el marco jurídico y el sistema tradicional de realizar sus actividades, a diferencia de las ONG's que tienen mayor flexibilidad en la conducción de sus proyectos.

Varios proyectos tienen enfoque de agricultura sostenible, con énfasis en producción orgánica y conservación de suelos frente al uso indiscriminado de plaguicidas, inadecuadas prácticas de manejo de cultivos que contribuyen a la pérdida de los recursos suelo y agua. Por otro lado, también se detectaron proyectos de producción alimentaria que no tiene enfoque ambientalista y que pueden incrementar niveles erosivos, lo cual debe evitarse con especial énfasis.

La cobertura de los proyectos realizados por ONG's es relativamente pequeña particularmente por los limitados recursos financieros. Sin embargo, la Arquidiócesis de Portoviejo ha logrado una mayor cobertura provincial, debido a la alta credibilidad que posee que le ha permitido captar mayores recursos económicos, externos e internos, incluido dineros de contraparte del Estado.

Un buen porcentaje de los productores campesinos que intervienen en los proyectos tienen participación directa y activa en la planificación, ejecución, capacitación, seguimiento y evaluación de las actividades dentro de los proyectos no gubernamentales con la finalidad de dar sostenibilidad en el tiempo y adaptar recomendaciones tecnológicas ajustadas a sus circunstancias y realidades.

Durante la última década el INIAP con alianzas estratégicas ha generado recomendaciones tecnológicas con enfoque de sistemas de cultivos relacionados con la seguridad alimentaria, para agricultores alternativos.

Se han ejecutado algunos proyectos para atender situaciones de emergencia en el campo de la seguridad alimentaria en períodos críticos. Sin embargo estos proyectos fueron enfocados hacia aspectos muy puntuales del momento y no sentaron bases para acciones de carácter permanente en las diferentes comunidades de la provincia de Manabí.

6.2 “SISTEMATIZACIÓN DE EXPERIENCIAS PRODUCTIVAS AGRÍCOLAS TRADICIONALES EN MANABÍ”

*Instituto Nacional Autónomo de Investigaciones Agropecuarias -INIAP
Estación Experimental “Portoviejo”*

Este trabajo se orientó a conocer a diferentes actores sociales involucrados en la ejecución de prácticas y experiencias valiosas que tienen relación con conservación de suelos, riego parcelario, agricultura orgánica y agroindustria tradicional en pequeña escala, dentro de un enfoque de seguridad alimentaria, destacándose entre otros los siguientes aspectos:

Las instituciones encargadas de transferir tecnologías apropiadas y difundir las ventajas y necesidades de efectuar prácticas de conservación de suelos, no han logrado impactar adecuadamente en los productores, para que éstos adopten inmediatamente las alternativas tecnológicas ofertadas.

La quema de la montaña o del rastrojo como práctica de preparación de los suelos previo a la siembra es una actividad arraigada entre los productores manabitas lo cual causa deterioro en las propiedades físicas, químicas y biológicas de los suelos y favorece aceleradamente la erosión hídrica y eólica de los mismos.

En Manabí, por su características agroecológicas y topográficas, los productores para aprovechar los pocos recursos hídricos y poder sacar adelante sus cultivos durante la época de seca, emplean diversos sistemas de riego, pasando del sistema común y tradicional más frecuente (gravedad o surcos) a los sofisticados (goteo, aspersión) e innovados como el de vibración, hasta los rústicos (botellas perforadas) y bomba de mochila.

Los diversos sistemas de riego empleados, no presentan problemas significativos de contaminación, erosión y destrucción de la flora y fauna, salvo el caso de la presencia de malas hierbas en pequeños porcentajes.

Existe predisposición de parte de los agricultores para realizar agricultura orgánica; sin embargo, la falta de capacitación para preparar y usar éstos productos en dosis y frecuencias óptimas en los diversos cultivos impide una mayor adopción de tecnologías recomendadas.

La mayoría de los agricultores no encuentran incentivo económico en vender a mayor precio sus productos agrícolas obtenidos en forma orgánica, lo cual ha desestimulado continuar esta actividad.

Se determinó la falta de un organismo gubernamental o privado que controle la calidad de los productos orgánicos elaborados y que se venden libremente en el mercado como son los casos del humus y neem para el combate de plagas y enfermedades.

Muchas actividades agroindustriales en Manabí son de carácter familiar; gracias a trabajos de varios proyectos se va ampliando el número de empresas y microempresas con una mayor participación de la mujer, mostrando buen nivel de desarrollo y sostenibilidad.

La obtención del Registro Sanitario constituye una traba para la ampliación de las actividades empresariales agroindustriales de las comunidades campesinas. De todas maneras es importante el trabajo de procesamiento en rubros como caña de azúcar, café, yuca, maní, maíz, miel de abeja, paja mocora y tagua, con mercados a nivel nacional e internacional.

6.3 “SISTEMATIZACIÓN DE CUATRO EXPERIENCIAS COMUNITARIAS DE COMERCIALIZACIÓN EN LA PROVINCIA DE MANABÍ”

Fundación de Promoción y Acción para el Desarrollo -FUNPAD

Las experiencias comunitarias que han sido investigadas se seleccionaron en razón de ser representativas y sobre todo por tratarse de iniciativas propias de las comunidades que buscan solucionar problemas comunes, debiéndose destacar los resultados siguientes:

El éxito de las propuestas de comercialización con organizaciones campesinas depende de múltiples factores, particularmente de una gran capacitación, respaldo técnico y económico y sobre todo de un conocimiento profundo de la realidad comunitaria y de los mecanismos de mercadeo en la región. Ello no siempre ocurre en proyectos que se ejecutan con este componente.

Cuando se confunde solidaridad y servicio con paternalismo o clientelismo en acciones de comercialización, los resultados no son positivos y conllevan fracasos y decepciones. La visión empresarial debe primar en este tipo de actividades.

La disciplina organizacional, el sentido grupal, la juventud y afán de superación de los socios son factores que contribuyen a alcanzar resultados positivos conforme se ha comprobado en varios de los casos analizados.

Cuando el grupo productor y el comercializador se mantienen distantes y descoordinados casi no existe ningún intercambio de información y ello incide en los fracasos de las comunidades en materia de comercialización.

Sin embargo las experiencias estudiadas determinan que es un error el tratar de convertir a los productores en comercializadores; se deben buscar en la propia comunidad los elementos mejor dispuestos para las tareas específicas de comercialización, capacitarlos, organizarlos y apoyarlos para que funcionen con criterio empresarial.

6.4 LA GESTIÓN SOCIAL DEL SISTEMA DE RIEGO DE AMBUQUÍ

*Ramiro Casanova
Consultor*

Dentro de la ejecución del proyecto de Seguridad Alimentaria en el valle del Chota, el PESAE contrató esta consultoría para coadyuvar al fortalecimiento de las siete organizaciones de regantes que conforman el Sistema de Riego Ambuquí en procura de sensibilizar y motivar a la población en la necesidad de asumir la solución integral de los diversos problemas que se afrontan en el componente de manejo del agua (riego) del proyecto en mención.

Se determinó que las Juntas de Regantes presentan debilidades a nivel organizativo y de gestión. La poca legitimidad y representatividad de las juntas no posibilita su reconocimiento como autoridad en los asuntos de agua.

A pesar de que los miembros de las Juntas reconocieron el beneficio y utilidad de pagar una tarifa por el agua de riego, que sea invertida en la administración, operación y mantenimiento de su sistema, en la práctica ello no se cumple por diversos motivos, particularmente el paternalismo y el clientelismo político

Se considera que CORSINOR realice un plan de capacitación y seguimiento permanente a las organizaciones. Por las limitaciones que tiene CORSINOR, el proyecto PESAE, (si se concretaría la segunda fase) podría acompañar y fortalecer a las Juntas, ya que todos los agricultores son beneficiarios del sistema de riego; esto le permitiría ampliar la cobertura y responder a otra demanda específica que es la organización de usuarios.

Las Juntas de Regantes deben tener un rol protagónico en la gestión del sistema para reforzar su legitimidad ante los usuarios y otras entidades; sería necesaria la participación de las Juntas en la programación de actividades de operación y mantenimiento con CORSINOR así como en la organización de trabajos en la infraestructura.

Un programa de capacitación permanente en riego es fundamental tanto para técnicos como para usuarios del sistema. Se debe fortalecer la cooperación con otros organismos que están trabajando en el tema de riego particularmente el CAMAREN y CESA.

El CORSINOR y las Juntas de usuarios deberán concertar mecanismos prácticos para recaudar las tarifas por el uso del agua para riego. La solución para enfrentar este problema debe surgir de un acuerdo interno, que sea socialmente aceptado y aprobado desde la propia comunidad. La visión externa puede llevar a pensar en un mecanismo "de cortar el riego", sin embargo en esa zona esta medida sería muy riesgosa y no sería viable.

Al interior de las Juntas se debe favorecer una negociación para redefinir reglas y normar la redistribución del agua, derechos y obligaciones de forma colectiva, Apoyando a la organización a adecuar los reglamentos internos y estatutos con base en las nuevas reglas colectivamente definidas.

Naturalmente que las acciones en este campo no deben ser aisladas, si no que deben formar parte de una estrategia de integralidad y desarrollo local en la zona. que permita el avance y reconocimiento de la participación de los actores y la visibilización del pueblo negro del Chota.

6.5 “PROPUESTA DE EDUCACIÓN ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL VINCULADA A PROYECTOS DE SEGURIDAD ALIMENTARIA”

Marcelo Moreano Barragán
Consultor

Uno de los principales problemas en la crisis económica que al momento atraviesa el país se relaciona con la producción (productividad) y el desarrollo de mercados de productos alimentarios, mercados de trabajo y financieros. Esta situación es básica en la orientación de los proyectos de seguridad alimentaria que promueve y ejecuta el PESAE. El componente de educación nutricional puede fortalecer actividades relacionadas con la orientación para el acceso a alimentos nutritivos y de bajo costo y la estabilidad de los productos alimentarios a través de la transformación a productos más estables y de fácil comercialización en las zonas de intervención.

Operativamente se debe hacer hincapié en el manejo de la información disponible y de mecanismos ágiles de generación de información en torno a la organización familiar y comunitaria. Esta información debe aplicarse a un proceso metodológico que tome como base las siguientes estrategias educativas:

- Talleres de nutrición y cocina
- Utilización de medios comunitarios, "cara a cara", líderes, autoridades locales, sacerdotes, profesores.
- Utilización de medios masivos

CÓMO ARTICULAR LA PRODUCCIÓN DE INFORMACIÓN CON LOS PROCESOS EDUCATIVOS



Este diagrama resalta que las intervenciones educativas: sean talleres para voluntarios, o la intervención donde ellos divulgan sus conocimientos en la comunidad, con otras familias o grupos organizados, u otras acciones como programaciones radiales que trascienden sus comunidades hacia espacios sociales más amplios.

Los aspectos de mejoramiento alimentario que dependen en un alto porcentaje de la satisfacción de necesidades básicas y de la adquisición de conocimientos de alimentación, nutrición y salud que pueden ser resueltos con la participación más activa de los actores internos. Para el efecto el disponer de medios de comunicación internos y masivos como la radio, el desarrollar mecanismos de convocatoria adecuados como talleres, reuniones, ferias, o programas especiales son estrategias que tendrán que ser dimensionadas desde lo local y con apoyo técnico y financiero de agente externos. Es el caso del diseño de la campaña de agua segura, cuyo esquema institucional se presenta a continuación.



La capacitación puede necesitar en principio un mayor apoyo de redes de servicios en la comunidad, pues las acciones de los proyectos de seguridad alimentaria no alcanzan a cubrir los requerimientos en este campo. La posibilidad de trabajar con apoyo de universidades es muy positiva, pues la dedicación horaria de los estudiantes de últimos años, su relación laboral con otras instituciones como el MSP, permiten orientar sus conocimientos y su tiempo fortaleciendo los procesos de capacitación, monitoreo y supervisión.

Se debe resaltar como un aspecto a tenerse en cuenta en proyectos de seguridad alimentaria que las acciones de mejoramiento alimentario se diseñen bajo modalidades de procesos de comunicación y se contemple el uso de material divulgativo así como la difusión de material de consulta sobre los temas de mayor interés en este campo de familias en las comunidades bajo intervención. La comunicación especialmente con medios masivos permitirá incidir de forma más eficiente sobre las familias de la comunidad en torno a sus hábitos y costumbres ligados a la seguridad alimentaria, la salud y la nutrición.

Nota: Por razones de espacio no podemos referirnos a otras consultorías y trabajos igualmente importantes, que se señalan en el cuadro resumen correspondiente que se adjunta en el Anexo. Los documentos respectivos se hallan disponibles en las oficinas de la Representación de FAO en Ecuador.



SISTEMA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

En la ejecución de cualquier programa o proyecto, el capítulo referente al sistema de control, seguimiento y evaluación es fundamental, no sólo porque permite conocer el grado de cumplimiento de las acciones propuestas, si no también porque determina un flujo de información que es básico para la adopción de las decisiones correspondientes en el proceso de alcanzar objetivos y metas establecidos.

Adicionalmente por lo general, los recursos financieros disponibles para ejecutar programas de desarrollo en el sector agropecuario, son insuficientes, por lo que se torna importante que su uso se caracterice por la eficiencia, apoyado en criterios de determinación de prioridades, objetivos, metas, indicadores, actividades y una adecuada selección de los métodos y medios.

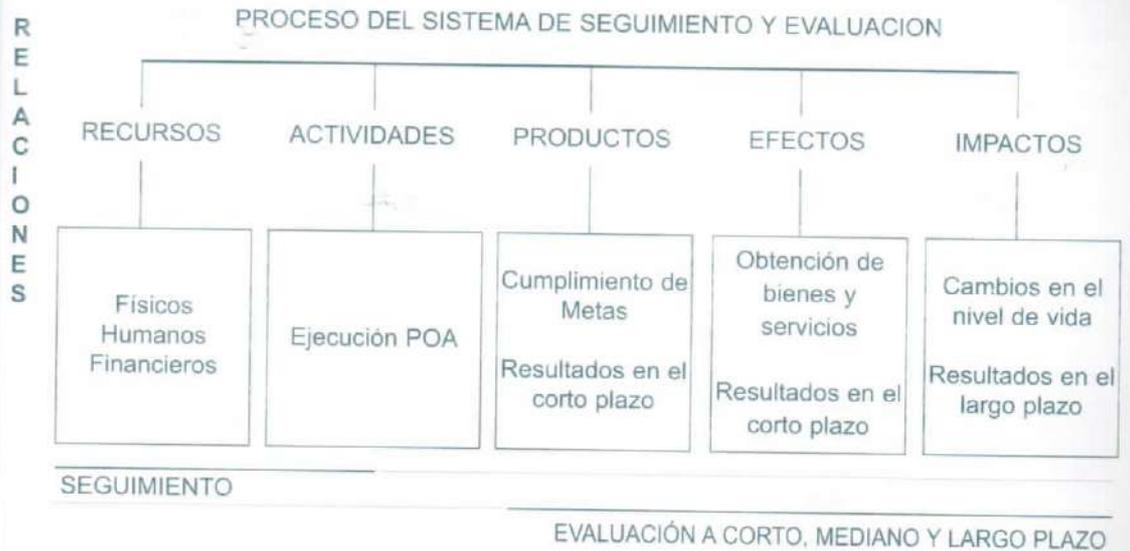
Por lo expuesto el PESAE desde su inicio diseñó y ha aplicado un sistema de Seguimiento y Evaluación orientado a mejorar el aprovechamiento de los talentos humanos, la eficiencia del uso de los recursos físicos y financieros, contribuyendo en forma significativa a incrementar la calidad de los resultados. La información que el sistema ha generado a través de los informes de progreso y de las evaluaciones de impacto, constituyen productos útiles para las diferentes instancias participantes en la implementación y puesta en marcha del Programa Especial de Seguridad Alimentaria del Ecuador.

El seguimiento y la evaluación revisten una importancia capital para alcanzar los objetivos del PESAE, por estar dirigidos a identificar problemas y soluciones; y, en consecuencia la incorporación de correctivos y ajustes en los Planes Operativos Anuales.

En la Figura y el Cuadro siguientes se ilustran el proceso y secuencia metodológica que ha cumplido el Sistema de Seguimiento y Evaluación a través de relaciones directas entre recursos, actividades, efectos e impactos de los proyectos que integran el PESAE.

FIGURA 1

El presente Sistema de Seguimiento y Evaluación contempla las siguientes características principales:



SECUENCIA METODOLÓGICA DEL SISTEMA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

SUBCOMPONENTE	NIVELES			
	RECURSOS	PRODUCTOS	EFECTOS	IMPACTOS
Comité Nacional de Seguridad Alimentaria	# reuniones # eventos # convenios # acuerdos	# instituciones vinculadas a la S. A. # resoluciones	Red de Programas y Proyectos de S. A. Comité de S. A. conformado	Sistema de S.A. funcionando
Producción y diversificación agropecuaria	# parcelas # giras # eventos # beneficiarios # ha. cultivadas # hombres y mujeres capacitados	# TM producidas # ha. cultivadas Km. de canales de riego habilitados	Incremento en el rendimiento agrícola Reducción de costos de producción	Incremento del ingreso familiar
Postcosecha, comercialización y fortalecimiento organizativo	# organizaciones de base fortalecidas # kg. de productos comercializados # agricultores capacitados	Nuevos mercados identificados Grupos de comercialización % mujeres en directivas Volúmenes comercializados	Incremento del ingreso familiar	Mejoramiento del nivel de vida
Mejoramiento alimentario	# grupos mujeres y hombres capacitados # visitas de asistencia nutricional # comités locales de salud	Indicadores del SISVAN mejorados # familias con mejoramiento alimentario	Índices de desnutrición global y crónica reducidos	Mejoramiento del nivel de vida
	SEGUIMIENTO		EVALUACIÓN	

Participativo. Involucra directa e indirectamente a la FAO, Dirección Nacional del PESAE, Instituciones Públicas y Privadas, Organismos cofinanciadores, equipo técnico de campo y principalmente productores beneficiarios.

Sencillo. Proporciona información simple, elemental, concisa, fidedigna, adecuada y oportuna de la ejecución de actividades y del cumplimiento de objetivos y metas especificadas en los proyectos.

Estratificado. Se ejecuta en zonas de trabajo diferenciadas.

A nivel local se realiza el seguimiento y evaluación en el campo de las actividades específicas por ejecutarse, en marcha y terminadas en cada zona de trabajo.

A nivel zonal se agrega la información generada en el campo a nivel local para su análisis y presentación de informes consolidados sobre el comportamiento de los indicadores, y avance de las metas técnicas y financieras.

A nivel regional, la Unidad de Seguimiento y Evaluación del PESAE consolida la información generada en las zonas de trabajo, con el propósito de verificar el avance de las metas técnicas y financieras, su análisis y presentación a las diferentes instancias de la FAO en el país y el exterior.

La figura que sigue presenta la pirámide institucional que se relaciona con el Sistema de Seguimiento y Evaluación compuesta por las diversas instancias que tienen que ver con la normatividad y ejecución del PESAE. La frecuencia de información sugerida implica un mayor nivel de agregación a medida que se asciende por instancias participantes.

Niveles decisionales como la FAO en la Sede de Roma, la Regional en Chile requieren información más agregada y con menor frecuencia. El logro de resultados conforme los POAs, revela oportunamente a cada una de esas instancias, desfases entre la programación y ejecución, causas de desviaciones, y destaca alternativas a nivel institucional y de políticas que deban ser implementadas.

PIRAMIDE INSTITUCIONAL

FRECUENCIA	NIVELES DE DECISIÓN	PROPÓSITO DE LA INFORM.
Anual	FAO Roma	Seguimiento y Ajustes a la Estrategia de Desarrollo
Trimestral, Semestral y Anual	FAO Chile	Seguimiento y Ajustes a la Estrategia de Desarrollo
Trimestral, Semestral y Anual	REPRESENT. Inst. Gobierno FAO Ecuador del Ecuador	Conocer el avance de los POAs y cumplimiento de objetivos de política
Trimestral, Semestral y Anual	DIRECCION NACIONAL PESAE	Elaborar informes consolidados. Asesorar sobre reorientación y adopción de medidas correctivas. Supervisar cumplimiento de objetivos y metas del Programa
Mensual	JEFATURA DE AREA	Ejecución del POA. Emitir medidas correctivas. Retroalimentar a responsables de las áreas de trabajo.
Mensual	EQUIPO TÉCNICO DEL PESA	Reportar el cumplimiento del POA Presentar informes
Semanal Permanente	BENEFICIARIOS	Verificar resultados a nivel campo

El Sistema de Seguimiento y Evaluación ha tomado en consideración dos niveles técnicos y directivos que son parte integrante de la estructura desarrollada para este propósito: el **Nivel Operativo** conformado por los Jefes de Área de los proyectos, responsables de informar a la Dirección del PESAE el grado de avance de las actividades ejecutadas y el **Nivel Táctico o Directivo** constituido por la Dirección del PESAE, encargado de supervisar y evaluar el cumplimiento de las acciones programadas tanto en el Plan Operativo Anual, como en el Plan General del Proyecto.

La Dirección del PESAE ha sido la responsable del diseño, implementación y funcionamiento del Sistema de Seguimiento y Evaluación y ha supervisado el cumplimiento de las actividades que ejecutan los proyectos a través de los informes consolidados que se generan aplicando los instrumentos de seguimiento y evaluación preparados.

El procedimiento operativo del Sistema de Seguimiento y Evaluación incluye el diseño de una Base de Datos computarizada, el cual está en capacidad de recolectar, procesar y efectuar desde el análisis de la información hasta la producción y emisión de cuadros de salida. Por ello, se ha estructurado la Base de Datos que permite ingresar la información de los Planes Operativos Anuales, de los formularios de seguimiento y evaluación de tipo trimestral, y periódico, dependiendo de la naturaleza de las actividades.

7.1 Indicadores del Sistema de Seguimiento y Evaluación

Los indicadores, como el término lo señala, son variables que ayudan a medir los cambios de una situación dada. Estos, se definen como las medidas específicas (explícitas) y objetivamente verificables de los cambios o resultados de las actividades de un Proyecto. En otras palabras, los indicadores sirven de patrón para medir, evaluar o mostrar el progreso de una actividad, respecto a las metas establecidas.

A continuación se presenta a manera de ejemplo, los principales indicadores identificados para el proyecto MTF/ECU/002/ECF "Producción y Seguridad Alimentaria" en el Valle de Ambuquí (provincia de Imbabura). Estos indicadores señalan el punto de partida o la situación actual del área de trabajo, por lo que durante su ejecución, se deben ir tomando informaciones de este tipo a nivel de productor, a fin de evidenciar los cambios producidos por efecto del trabajo desarrollado por el equipo técnico de campo (*cuadro en la página siguiente*).

7.2 Evaluación

La evaluación se ocupa de medir comparativamente los efectos alcanzados con respecto a la programación en el documento de formulación del Proyecto, y de cuantificar el impacto logrado como resultado de las acciones del mismo

Para realizar un análisis comparativo del impacto del cambio tecnológico en los sistemas de producción, en el nivel de nutrición, ingresos y calidad de vida de los productores agropecuarios beneficiarios del PESA, se ha identificado un Perfil de Entrada (línea base), utilizando la información disponible en los diagnósticos participativos de las zonas de trabajo, y los datos directos que se han obtenido a través de encuestas agro-socioeconómicas para una muestra representativa de productores, que permita extrapolar resultados en toda el área de influencia del Proyecto.

CUADRO DE INDICADORES

COMPONENTE	INDICADORES	UNIDAD	LINEA BASE	META AÑO 1	META AÑO 2	META AÑO 3
Producción y diversificación agropecuarias	Productividad tomate mesa	Kg/ha-año	8.000	19.080	20.400	22.500
	Productividad fréjol	Kg/ha-año	800	872	952	1.040
	Productividad pimiento	Kg/ha-año	0	17.290	19.019	20.920
	Superficie cultivada tomate mesa	Ha	27	27	74	122
	Superficie cultivada fréjol	Ha	134	134	372	610
	Superficie cultivada pimiento	Ha	0	11	30	49
	Producción carne de pollo	Kg	11.000	15.000	20.000	22.500
	Producción carne de cerdo	Kg	12.000	18.000	23.000	26.640
	Personas capacitadas en proc. prod.	Km	3	6	8	8
	Personas capacitadas en proc. prod.	Hombres	0	120	317	519
	Mujeres	0	25	51	91	
Comercialización, postcosecha y fortalecimiento organizacional	Venta tomate de mesa	Kg	486.000	486.000	1.100.000	2.470.000
	Venta fréjol	Kg	107.000	112.000	320.000	00
	Venta Pimiento	Kg	0	170.000	513.000	570.000
	Personas capacitadas en postcosecha	Hombres	0	20	50	920.000
	Personas capacitadas en postcosecha	Mujeres	0	10	30	100
	Mujeres en directivas de comercializ.	%	0	10	25	50
	Organizaciones que comercializan	#	0	1	1	35
	Prototipos instalados	#	0	2	4	1
Mejoramiento alimentario	Familias con mejoramiento alimentar.	#	0	134	372	610
	Mujeres capacitadas salud y nutric.	grupos	0	2	3	4
	Desnutrición global	índice	47,2	42	36	30
	Desnutrición crónica	índice	65,6	62	58,4	55
	Incremento calórico dieta familiar	kcal	2.320	2.420	2.540	2.650

Fuente: In forme de Proyecto, FECD, julio 1999

El sistema contempla también análisis para evaluar la eficiencia en la asignación de recursos a los diversos Componentes del Proyecto, permitiendo obtener información sobre los resultados observados después de su ejecución. Como tal, los niveles de inversión, superficies sembradas, rendimientos, etc, observados durante el período de ejecución, serán comparados únicamente con aquellos atribuibles al proyecto después de finalizado.

Los indicadores de impacto son más difíciles de medir y cuantificar que los indicadores de progreso, puesto que los resultados del Proyecto no serán observables sino hasta después de varios años. Por lo tanto, el nivel de adopción tecnológica e impacto económico ex-post del proyecto se medirán en base a los siguientes indicadores:

- Tasa de adopción, entendida como el porcentaje de los productores que han incorporado y están aplicando las recomendaciones tecnológicas.
- Incrementos en la producción y productividad de los cultivos y especies pecuarias atendidas.
- Reducción de los costos de producción o un manejo más eficiente de los factores productivos.
- Rentabilidad económica agregada del impacto del proyecto, medido en términos de beneficios netos incrementales alcanzados por los productores atendidos directa e indirectamente.
- Rentabilidad económica y social de las inversiones calculada en función de la TIR, VAN y Relación B/C.

7.3 Estudio de caso: rentabilidad social y económica del Proyecto de Seguridad Alimentaria en Ambuquí

La investigación de la referencia tuvo como objetivo evaluar económicamente las inversiones realizadas por el Fondo Ecuatoriano Canadiense de Desarrollo (FECD) en el Proyecto de seguridad alimentaria en la zona de Ambuquí, ejecutado por el Programa Especial de Seguridad Alimentaria (PESAE) de la FAO, durante el período 1999-2002. Para tal propósito, se seleccionó una muestra representativa de 113 familias, en las cuales se investigaron los procesos de producción y de diversificación agropecuaria. También se analizó el tema de la poscosecha y comercialización; organización comunitaria; capacidad económica de las familias para acceder a los alimentos; y, consumo de los mismos (nutrición); es decir, el estudio contempló un análisis de toda la cadena agroalimentaria.

Los resultados más importantes fueron el lograr el incremento de la producción y productividad de fréjol, tomate y pimiento que constituyen los rubros básicos de los sistemas de producción imperantes. Así mismo fue importante el trabajo en el mejoramiento de los sistemas de poscosecha y comercialización; en el fortalecimiento de organizaciones de productores formados por grupos de interés; y, en una mejor educación en el tema de salud comunitaria y nutrición de las familias participantes. No obstante, estos logros a pesar de mejorar significativamente los ingresos familiares, no alcanzaron para disminuir los niveles de pobreza, toda vez que se determinó que los ingresos mensuales generados no alcanzaron a cubrir el valor de la canasta básica familiar.

La evaluación económica de la investigación da cuenta que desde la perspectiva de la economía en su conjunto el proyecto fue viable; y positivo, pues, todos los indicadores de rentabilidad económica así lo demuestran. Desde el punto de vista del organismo donante, el proyecto de seguridad alimentaria en el valle del Chota, ha generado un atractivo retorno al capital, si se compara con otras alternativas de inversión.

La evaluación económica se concentró en la repercusión del PESA en la economía en conjunto. Los aspectos económicos del análisis determinaron la alta probabilidad de que el programa contribuya de manera significativa al desarrollo de la economía total y que esa contribución sea lo suficientemente importante como para justificar la utilización de los recursos escasos disponibles.⁶

7.3.1 Valor Presente Económico

Este coeficiente de evaluación es utilizado para calificar un proyecto de tipo social cuyos beneficios son reconocidos por todos los actores económicos y por lo tanto se los puede calificar como incuestionables. Dada su naturaleza, no existe la necesidad de valorar los beneficios en términos monetarios, siendo suficiente hacerlo con sus costos.

En este estudio, se realizó el cálculo de este coeficiente de evaluación económica, considerando que la tasa de interés a la fecha que fue del 12% anual, acorde la utilizada en los préstamos otorgados por los organismos multilaterales de crédito, ya que representa el costo de oportunidad del capital para la sociedad.

6). *Manual de Seguimiento y Evaluación; Programa Especial para la Seguridad Alimentaria (PESA), FAO, Roma, abril de 2003*

Valor Presente Económico (VP) del proyecto PESAE Ambuquí, 1999-2002

años	FLUJO EFECTIVO	frc *	VP
1999	52891.40	1.00000	52891.40
2000	92160.36	0.89286	82286.30
2001	112072.24	0.79719	89342.87
2002	70576.00	0.71178	50234.59
Totales:	327700.00		274755.15

* factor de recuperación del capital

El valor presente o valor actual (VP) del cuadro, puede también ser expresado dividiendo el total obtenido para el número de familias participantes del proyecto, o para el número de hectáreas atendidas. En el presente caso, el número de familias atendidas fue de 613 en un área aproximada de 1000 ha. Por lo tanto, se tienen los siguientes resultados:

CE (f) = 274755.15 / 613 = US\$ 448.21 por familia

CE (ha) = 274755.15 / 1000 = US\$ 274.76 por hectárea.

7.3.2 Tasa Interna Económica de Retorno (TIER)

Para la estimación de la TIER, se procedió a valorar al proyecto utilizando los precios económicos o de eficiencia disponibles, calculados por el Banco del Estado y la Ex Secretaría General de Planificación del Consejo Nacional de Desarrollo (SGP - CONADE). Estos precios económicos están expresados bajo la denominación de "Razón de Precio Cuenta - RPC" que es el resultado de la relación:

RPC = Precio económico / precio de mercado

Por lo tanto, para transformar los precios de mercado a precios económicos, basta multiplicarlos por la RPC correspondiente. Las RPC reflejan en cierta forma el grado de escasez de los recursos, vale decir, cuando son abundantes tienen menor valor, y por el contrario, son de mayor valor cuando los bienes son escasos.

Para el cálculo de la TIER, no se tomaron en cuenta las depreciaciones y gastos financieros, pues a más de constituir costos imputados, el proceso de descuento involucra la recuperación de la inversión. En cuanto a los gastos financieros, su exclusión se justifica por el hecho de que la TIER mide el retorno de la inversión sin considerar la estructura de financiamiento de la misma, es decir, sin financiamiento con crédito.

El primer paso, radicó en la valoración de los activos del proyecto a precios de económicos, lo cual sirvió de base para la determinación del flujo de inversión total de eficiencia.

Valoración de los activos del proyecto PESAE Ambuquí, 1999-2002, a precios de eficiencia

ACTIVOS FIJOS	PM	PE
Obra de riego	30000.00	23310.00
Maquinaria y equipo	15171.02	16205.68
Vehículos de campo	20136.00	22350.96
Muebles y enseres	1781.15	1781.15
Estudio de factibilidad	3000.00	3000.00
Gastos de organización	1230.00	1230.00
Gastos puesta marcha proyecto	1000.00	1000.00
SUBTOTAL	72318.17	68877.79

ACTIVO CIRCULANTE	PM	PE
Caja y bancos	93500.00	93500.00
Cuentas por cobrar	0	0
Inventarios	161881.83	171675.68
SUBTOTAL	255381.83	265175.68
Flujo de Inversión Total:	327700.00	334053.47

PM = precios de mercado
PE = precios de eficiencia

Para la valoración económica del proyecto y el correspondiente cálculo de la TIER se han transformado los precios de mercado a precios económicos o de eficiencia utilizando las siguientes razones de precio cuenta (RPC) calculada por el Bando del Estado. Las RPC expresan por tanto, la relación entre el precio de cuenta y el precio de mercado y al multiplicarlas por este último se convierten a precios de eficiencia.

Mano de obra calificada: 1.00
Mano de obra no calificada: 0.15
Divisa: 1.11
Electricidad: 1.13

La valoración de los activos del proyecto a precios económicos se realizó de la siguiente manera:

Obra de riego: De la información obtenida por el contratista que realizó esta obra de ampliación del sistema de riego en la zona de Espadillas, se determinó que en la estructura del costo total, el 30% se invirtió en mano de obra, el 65% en materiales y el 5% restante electricidad.

Se consideró a su vez que el 10% de la mano de obra es calificada y la diferencia no calificada. En cuanto a materiales, el 100% fue de producción nacional y la electricidad se valoró directamente con el respectivo RPC.

Valoración de la obra de riego del proyecto PESAE Ambuquí, 1999-2002, a precios de eficiencia

OBRA DE RIEGO	P	P'	PM	RPC	PE
Mano de obra:	0.30		9000		2115
Calificada		0.10	900	1.00	900
No calificada		0.90	8100	0.15	1215
Materiales:	0.65		19500		19500
Nacionales		1.00	19500	1.00	19500
Importados		-	0	1.11	0
Electricidad	0.05	1.00	1500	1.13	1695
	1.00		30000		23310

P = tasa de participación en la estructura del costo total del activo que se está valorando
P' = tasa de participación del subcomponente en la estructura del costo total del rubro

Maquinaria y Equipo: En este caso, se determinó de acuerdo al inventario de activos del proyecto, que el 38% era de producción nacional y el 62% restante fueron compras realizadas en el exterior. En cuanto a vehículos, el total de los mismos (una camioneta y dos motocicletas) se adquirieron en el exterior.

Valoración de la maquinaria y vehículos del proyecto PESAE Ambuquí, 1999-2002, a precios de eficiencia

MAQUINARIA Y EQUIPO	P	P'	PM	RPC	PE
Equipos y maquinaria	1.00		15171		16206
Nacionales		0.38	5765	1.00	5765
Importados		0.62	9406	1.11	10441
	1.00		15171		16206

VEHICULOS	P	P'	PM	RPC	PE
Vehículos	1,00		20136		22351
Nacionales		-	0	1,00	0
Importados		1,00	20136	1,11	22351
	1,00		20136		22351

Inventarios: Para el inventario de materia prima se estimó que el 45% era de producción nacional (semillas, fertilizantes orgánicos, etc.) y el 55% correspondía a bienes importados (fertilizantes químicos, herbicidas, fungicidas, insecticidas, entre otros).

Valoración de los inventarios del proyecto PESAE Ambuquí, 1999-2002, a precios de eficiencia

INVENTARIOS	P	P'	PM	RPC	PE
Inventarios	1.00		161882		171676
Nacionales		0.45	72847	1.00	72847
Importados		0.55	89035	1.11	98829
	1.00		161882		171676

El resto de los activos presentados en el cuadro, se valoraron con el $RPC=1$, ya que son bienes de producción nacional (muebles y enseres) y los otros activos (estudios por ejemplo) han sido implementados en su totalidad por mano de obra calificada.

Una vez calculado el flujo de inversión a precios de eficiencia, se procedió a determinar los ingresos del proyecto durante su ejecución, para lo cual se consideró el hecho de que aproximadamente el 22% de los ingresos obtenidos de las ventas realizadas (USD 356365), fue generado por el cultivo de fréjol, producto que tradicionalmente era comercializado en Colombia, pero que a partir del año 2000 con la puesta en vigencia de la dolarización en el país, los productores frejoleros del valle del Chota perdieron un gran mercado en el exterior por un incremento significativo de los costos y por supuesto de los precios de venta que le hicieron perder ventajas competitivas frente a sus pares colombianos, que por su parte iniciaron la búsqueda de nuevos mercados de fréjol en otros países.

Esta situación determinó que sobre todo desde el año 2001, el proyecto apoye en la comercialización de este producto en el mercado nacional; sin embargo, se puede afirmar que todavía los productores de fréjol del valle, siguen conectados con el vecino país del norte, aún cuando en menor escala. Por ello, se estima que el 10% de la producción de fréjol se destina a la exportación (35637 US Dólares); el resto de productos agropecuarios que atendió el proyecto (tomate, pimiento, maíz, cebolla y pollos) se ha colocado en el mercado nacional en su totalidad.

Ingresos por ventas del proyecto PESAE Ambuquí, 1999-2002, a precios de eficiencia

AÑOS	P	1999	2000	2001	2002
Ingresos por ventas			73243	456899	1130586
ventas internas	0.979	0	71705	447304	1106844
exportación	0.021	0	1538	9595	23742
RPCx	1.11		1707	10650	26354
TOTAL:		0	73412	457954	1133198

P = Tasa de participación en la estructura del costo total

Posteriormente se calcularon los costos de producción y los gastos de venta y administrativos, de acuerdo con el procedimiento similar aplicado en los casos anteriores, vale decir, se utilizaron los RPC respectivos para los diversos componentes del costo total, tal como se observa en el *cuadro de la siguiente página*:

Costos de Producción y Gastos del proyecto PESAE Ambuquí, 1999-2002, a precios de eficiencia

AÑOS	P	P'	1999	2000	2001	2002
COSTO PROD. MERCADO			0	34900	313566	557544
Mano de obra	0.24	1.00		8376	75256	133811
calificada		0.10	0	838	7526	13381
no calificada		0.90	0	7538	67730	120430
RPC(n/c)		0.15		1131	10160	18064
SUBTOTAL MANO DE OBRA				1968	17685	31445
Insumos	0.71	1.00		24779	222632	395856
nacional		0.45	0	11151	100184	178135
importado		0.55	0	13628	122448	217721
RPC(m)		1.11		15128	135917	241670
SUBTOTAL INSUMOS				26278	236101	419806
Materiales	0.05	1.00	0	1745	15678	27877
TOTAL COSTO	1.00		0	29991	269465	479128
PRODUCCION						
GASTOS DE VENTA	1.00	1.00	0	4119	22863	36107
GASTOS						
ADMINISTRACION	1.00	1.00	0	13505	27438	44077
DEPRECIACIONES	1.00		0	-7863	-7863	-7863
nacionales	0.16		0	-1258	-1258	-1258
importados	0.84		0	-6605	-6605	-6605
RPC(m)		1.11		-7331	-7331	-7331
SUBTOTAL DEPRECIACION				-8590	-8590	-8590
COSTOS Y GASTOS A PRECIOS ECONOMICOS			0	39026	311176	550723

Luego de encontrar el flujo de ingresos; y el de costos y gastos, valorados a precios económicos, se determinó el flujo de operación de la siguiente forma:

Flujo de Operación del proyecto PESAE Ambuquí, 1999-2002, a precios de eficiencia

AÑOS	1999	2000	2001	2002
Ingresos por ventas	0	73412	457954	1'133198
Costos y Gastos *	0	39026	311176	550723
TOTAL:	0	34386	146778	582475

* No incluye impuestos

Los flujos de inversión y de operación permitieron la estimación del flujo neto a precios económicos, que se presenta en el cuadro siguiente.

Flujo Neto del proyecto PESAE Ambuquí, 1999-2002, a precios de eficiencia

AÑOS	1999	2000	2001	2002
Ingresos por ventas	0	73412	457954	1'133198
Costos y Gastos	0	39026	311176	550723
Flujo de Operación	0	34386	146778	582475
Flujo de Inversión	(334053.47)	0	0	32723
Flujo Neto	(334053.47)	34386	146778	615198

Con los datos del flujo neto de caja, se procedió a la actualización del flujo neto, obteniéndose los valores del VAN positivo (2) a una tasa del 38.3183% y negativo (-1) a la tasa del 38.3185%, que permitieron realizar la extrapolación respectiva que dio como resultado una TIER del 38.31843%, tal como se observa en el siguiente cuadro.

Tasa Interna Económica de Retorno del proyecto PESAE Ambuquí, 1999-2002

año	FLUJO EFECTIVO	VAN (38.3183%)	VAN (38.3185%)
1999	(334053)	(884004)	(884008)
2000	34386	65787	65787
2001	146778	203021	203021
2002	615198	615198	615198
	VAN:	2	(1)

$$TIER = 0.383183 + [2 / (2 + 1)] * (0.383185 - 0.383183)$$

$$TIER = 38.31843\%$$

La TIER indica que el proyecto objeto de esta investigación, desde el punto de vista del conjunto de la economía, es más rentable que desde el punto de vista privado ya que la TIER es mayor que la TIRF. Esto es un reflejo del peso que se da a través de los RPC a la utilización de mano de obra no calificada, materia prima nacional y exportaciones.

Por la misma razón, si el proyecto requiriera de mayores cantidades de mano de obra calificada y de la utilización de mayor cantidad de divisas, combustibles y energía, los costos económicos del proyecto subirían por efecto de las RPC más altas y se obtendría una menor TIER.

7.3.3 Relación Beneficio / Costo (R B/C) a precios de eficiencia

En rigor, los beneficios y los costos tomados en cuenta en el análisis deben ser todos aquellos que están asociados o son producto del proyecto, hacia el origen y hacia el destino. En el primer caso, tomará en cuenta las repercusiones de la inversión en la ampliación de la frontera agrícola, el incremento ocupacional, el del PIB agrícola, y las ventajas que de él se deriven para el desarrollo del sector rural del valle del Chota; por su parte, hacia el destino, considerará los beneficios derivados se ampliara la oferta de un producto de primera necesidad y la generación de empleo en el sector rural, entre otros.

En el siguiente cuadro se resumen los cálculos realizados para la determinación del coeficiente. Como se observa, siendo la R B/C mayor a la unidad, el proyecto es atractivo pues genera una tasa mayor que la de oportunidad. Se consideró como costo de oportunidad del dinero, la tasa de interés de un préstamo concedido por cualquiera de los organismos internacionales de crédito (12%), para financiar el proyecto. Por tanto, el resultado obtenido de la R B/C, significa que para el conjunto de la economía, el proyecto genera una tasa mayor que lo que le cuesta el préstamo y por lo tanto el proyecto es atractivo para el país.

Relación B/C del proyecto PESAE Ambuquí, 1999-2002, a precios de eficiencia

Año	Flujo de ingresos	Flujo de costos	VA ingresos	VA costos
1999	0	334053	-	469320
2000	73412	39026	103139	48954
2001	457954	311176	643392	348517
2002	1'133198	550723	1'592062	550723
		VA	2'338593	1'417515
			R B/C =	1.65

7.3.4 Relación Producto Capital (R P/C) a precios de eficiencia

Desde el punto de vista de la economía en su conjunto, representa lo mismo que la rentabilidad para el agente productivo privado, y se lo obtiene restando de los ingresos estimados del proyecto, todas las compras realizadas para hacer efectiva la producción (materias primas, materiales, insumos, semillas, envases, combustibles, lubricantes, etc.), impuestos indirecto y depreciaciones. El resultado del coeficiente indica en términos económicos, cuanto de valor agregado genera el proyecto por unidad de inversión realizada.

El significado del coeficiente calculado es trascendente, pues mide la productividad del factor críticamente escaso; por lo tanto, mientras más alto sea, mejor será la posición del proyecto en la escala de prioridades. En el cuadro siguiente, se observa el resultado obtenido.

Relación P/C del proyecto PESAE Ambuquí, 1999-2002, a precios de eficiencia

Año	VA flujo de operación	VA Flujo de inversión
1999	0	334053
2000	34386	0
2001	146778	0
2002	582475	0
	763639	334053
	R P/C =	2.29

El coeficiente calculado indica que por cada US Dólar de capital (factor escaso) que se emplea en la inversión del proyecto, se genera un valor agregado adicional de 2.29 US Dólares.

De acuerdo al análisis económico y financiero presentado, se desprende que el proyecto de seguridad alimentaria financiado por el FECD y ejecutado por la FAO-PESAE, es rentable desde el punto de vista del financiador y de su aporte a la economía, principalmente como generador de empleo y de mayor oferta de productos de origen agropecuario. Sin embargo, no hay que descuidar que ésta



es solo una pequeña intervención en una cobertura muy pequeña (1000 ha), con atención a 613 familias afroecuatorianas, por lo que su incidencia en la disminución de la pobreza y de la inseguridad alimentaria es limitada, dado el hecho de que un proyecto tan sólo es un mecanismo inicial y demostrativo de acciones más amplias y permanentes como son las que se requiere en temas intersectoriales como lo es el de la seguridad alimentaria.

Además, las metas logradas han sido fruto de un trabajo compartido y coordinado con otras instituciones de desarrollo que han trabajado en la zona de Ambuquí, antes, durante y después de la intervención de FAO-PESAE; por ello, el relativo éxito de este proyecto no debe ser atribuido solo al ejecutor, sino a todos aquellos actores, principalmente los productores, que contribuyeron significativamente al cabal cumplimiento de los objetivos trazados. Lo fundamental es que la metodología aplicada por este proyecto, con enfoque de cadena agroalimentaria, se puede replicar en otras zonas rurales del país, pues sus resultados socioeconómicos son positivos.



ASPECTOS ADMINISTRATIVOS E INSTITUCIONALES

El PESAE ha trabajado dentro del denominado Programa SPFP/ECU/6701 de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación –FAO, muy de cerca con el Ministerio de Agricultura y Ganadería, que ha sido la institución oficial de contraparte y particularmente ha estado vinculado con el Comité Nacional de Seguridad Alimentaria creado a través del Decreto Ejecutivo 1037 de Enero de 1998.

Para el manejo administrativo y técnico del PESAE se conformó una pequeña Unidad Operativa integrada por un Director Nacional y un Asistente Técnico – Administrativo, contándose con el apoyo y respaldo institucional para los aspectos financieros y contables de la Representación de FAO en el Ecuador y con el soporte técnico y económico del Departamento de Cooperación Técnica (TCO) de FAO a través de su Departamento de Coordinación y Monitoreo del Programa Especial de Seguridad Alimentaria (SPFS) en la sede de FAO en Roma.

De otra parte, la Oficina Regional de FAO en Chile, ha apoyado las iniciativas del PESAE de manera ágil y oportuna, pues todas las decisiones de orden técnico – administrativas han sido acordadas previamente con los funcionarios correspondientes de la RLCR. En definitiva, las relaciones de trabajo con las instancias regionales y centrales de FAO han sido de mucho provecho, pues las frecuentes visitas de supervisión de varios técnicos y misiones han permitido el avance del PESAE tanto en el ámbito político, programático, así como en el operacional, conforme se visualiza en el Cuadro respectivo de los Anexos que contiene en orden cronológico la lista de visitas y misiones de trabajo al PESAE en Ecuador.

La vinculación con las diferentes dependencias de FAO y el apoyo permanente recibido, se visualiza en las múltiples visitas y misiones de las más altas autoridades de la Organización entre las que se destacan la del Dr. Jacques Diouf,

Director General de FAO; la del Dr. David Harcharick, Director General Adjunto de FAO conjuntamente con varios Ministros de Agricultura y funcionarios de alto nivel de diversos países del mundo; la Misión Internacional de Evaluación mundial del PESA y muchas otras de similar importancia, cuyo detalle se especifica en el cuadro resumen en los Anexos.

8.1 Colaboración con donantes y agencias internacionales

Dadas las circunstancias de falta de financiamiento directo y acorde los lineamientos establecidos, a partir de la implementación del PESA en el Ecuador, se iniciaron las gestiones institucionales para lograr el apoyo financiero y la cooperación técnica de donantes y organismos de cooperación nacional e internacional.

En el período de ejecución del PESAE, se han mantenido contacto, entre otras, con las siguientes instituciones:

- Banco Mundial (BIRF)
- Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
- Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA)
- Embajada de Países Bajos
- Embajada de Italia
- Embajada de España
- Embajada de Bélgica
- Embajada del Japón (JICA)
- Fondo Ecuatoriano Canadiense de Desarrollo (FECD)
- Agencia de Cooperación Suiza (COSUDE)
- Agencia de Cooperación Belga
- Agencia Española de Cooperación (AECI)
- Unión Europea (UE)
- Agencia Interamericana de Desarrollo de USA (AID)
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
- Programa Mundial de Alimentos (PMA)
- Campaña Alimentos para Todos (Club Rotario)
- Fundación Kellogg
- Red Latinoamericana de Seguridad Alimentaria

El enfoque de trabajo del PESAE se ha caracterizado por impulsar una visión intersectorial e interinstitucional a través de contactos y alianzas estratégicas que han ido ampliando y fortaleciendo el manejo del tema de seguridad alimentaria en la mayor parte de las entidades antes anotadas. No es raro en la actualidad que los diferentes organismos de cooperación y los países amigos estén impulsando sus propios programas de ayuda bajo el enfoque de seguridad alimentaria. Prácticamente muchísimos proyectos que particularmente se están ejecutando en el sector rural contemplan acciones orientadas al mejoramiento alimentario de las familias campesinas y aplican los principios metodológicos difundidos por el Programa.

Se estima que más de cien proyectos que se están llevando a cabo a través de la cooperación internacional se hallan trabajando en temas relativos a producción, distribución, acceso y consumo de alimentos. Dichas alternativas si bien no están formalmente con FAO, suponen una articulación positiva en los conceptos y metodologías de acción, con lo que a más de movilizar una cantidad significativa de recursos financieros, contribuyen directamente a la ampliación y difusión de las

acciones en contra del hambre y la inseguridad alimentaria, objetivo central de FAO y de su Programa Especial de Seguridad Alimentaria.

Otro de los aspectos que ha caracterizado al enfoque metodológico del PESA a nivel mundial ha sido el fortalecer la cooperación entre diversos países en el tema de la seguridad alimentaria, particularmente en los proyectos productivos rurales a través del mecanismo denominado "Cooperación Sur-Sur", que impulsa el trabajo masivo de técnicos de un país en aspectos específicos requeridos por otro, con capacitación permanente, en períodos de mediano y largo plazo. En el caso de Ecuador el mecanismo no se ha aplicado por circunstancias específicas propias que incluye la disponibilidad de un gran número de profesionales y técnicos ecuatorianos que por razones de la situación económica del país no pueden conseguir empleo, así como por la imposibilidad económica del Estado para financiar la permanencia por un período más o menos largo de un grupo de técnicos extranjeros de campo.

En este campo lo que ha existido es una mayor relación y cooperación con otros países latinoamericanos, que han colaborado con el envío de técnicos y especialistas en varias disciplinas como riego, suelos, comercialización, capacitación, fortalecimiento organizacional, análisis de limitaciones, y otras, que han trabajado con el PESAE y en varios proyectos demostrativos, dentro del mecanismo también auspiciado por FAO de Cooperación Técnica entre Países en Vías de Desarrollo -CTPD. Dicho mecanismo contempla la contratación de los especialistas internacionales requeridos con un costo muy bajo que cubre únicamente lo relativo a movilización y estadía.

8.2 Apoyo del Gobierno y otras instituciones nacionales

Pese a la crisis económica que ha venido soportando el Ecuador desde 1999, la inestabilidad política de esta última década e inclusive varios desastres naturales como el fenómeno de El Niño, que no han dado un marco institucional apropiado, la FAO a través del PESAE ha logrado involucrar al Estado en diferentes acciones y decisiones que han permitido impulsar los avances que se han señalado a lo largo de este documento y que han permitido que los diferentes campos y componentes de la seguridad alimentaria en Ecuador alcancen resultados alentadores.

Múltiples son los Ministerios y Entidades Gubernamentales que han participado y han apoyado la ejecución del PESAE en este período, pudiéndose citar entre otros al Ministerio de Agricultura y Ganadería, Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de Bienestar Social, Ministerio de Trabajo, Ministerio de Salud Pública, Ministerio de Educación y Cultura, Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo -SENPLADES, Secretaría Técnica del Frente Social, Instituto Nacional de Cooperación Internacional INECI.

De igual forma, el Estado a través de otras instituciones nacionales especializadas como INIAP, CORSINOR, ECORAE, UDENOR, CRM, INCCA, SESA, CNRH, Universidades y varias más, ha continuado brindando su aporte y ha sido un factor importante en la operación de los proyectos demostrativos de campo y en la difusión de los principios y acciones de la seguridad alimentaria en diferentes provincias del país, habiendo movilizado ingentes recursos técnicos, humanos y financieros, logrando una adecuada armonía y empatía con los mecanismos, estrategias y metodologías que promueve el PESAE.

Así mismo los Planes de Desarrollo desde el del período 2000 – 2003, hasta el del actual Gobierno incluyen un capítulo especial de Políticas en Seguridad Alimentaria y Nutricional. En los siete Ejes de Política Prioritaria del presente Gobierno destaca como uno de los principales el de Seguridad Alimentaria. Ello demuestra el interés y la atención que merece el tema por parte de las más altas autoridades del país.

Pero no solamente el Gobierno Nacional ha dado claras pruebas de su afán por trabajar en los asuntos de seguridad alimentaria de la nación; también la Función Legislativa a través del H. Congreso Nacional ha puesto especial énfasis en el tema y ha adelantado el trámite para la futura expedición de la Ley Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, habiéndose dado ya el primer debate de este cuerpo legal que vendrá a normar lo referente a la seguridad alimentaria como política de Estado de Ecuador y a implementar el Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria como mecanismo pragmático de aplicación. A partir de la promulgación de la Ley de Seguridad Alimentaria como política de Estado, se busca garantizar la permanencia de las acciones en este tema, más allá de los períodos gubernamentales.

Se debe resaltar que el Ministerio de Agricultura y Ganadería como organismo nacional de contraparte, no sólo ha brindado su apoyo para el funcionamiento y ejecución del PESAE si no que dentro de sus propias políticas y acciones institucionales, incorpora específicamente el tema de Seguridad Alimentaria en sus estrategias de acción a partir del año 1999 y crea a partir del año 2004 una dependencia específica con relación directa con el Despacho del Ministro que es la Dirección Nacional de Escenarios de Seguridad Alimentaria. Adicionalmente el MAG en estos dos últimos años ha brindado su apoyo logístico para el funcionamiento con todos los servicios de las oficinas del PESAE en su edificio de la ciudad de Quito

En los proyectos piloto del PESAE se ha considerado absolutamente necesario que las ONGs y organismos de desarrollo local (Municipios, Consejos Provinciales) deban jugar un rol catalítico dentro de cada región, pues serán estas instancias las que a futuro lleven adelante la tarea de ir construyendo el tejido social que se necesita para que los efectos e impactos no sean parciales ni aislados sino por el contrario se consoliden y se constituyan en base del desarrollo local y regional.

La incorporación durante los años 2001 y 2002 del PESAE a la Unidad de Desarrollo Norte -UDENOR, organismo autónomo creado por el Gobierno Nacional a inicios del 2001, a través de un Convenio de Colaboración y Asistencia Técnica con FAO, demuestra el interés del Estado en la problemática y abrió un campo de enormes expectativas para la ejecución de proyectos de seguridad alimentaria como eje del desarrollo rural de los sectores menos favorecidos de las provincias del cordón fronterizo norte, conforme se lo ha detallado en un capítulo anterior.



Conformación del Comité Provincial de Seguridad Alimentaria en Imbabura



Visita oficial del Sr. Jacques Diouf, Director General de la FAO a Ecuador, reunión sobre seguridad alimentaria, nov/03



Entrevista del Sr. Diouf, con el Ministro de Agricultura y Ganadería, Dr. Luis Macas, nov/03



Misión de Alto Nivel encabezada por el Sr. David Harcharick, Director General Adjunto de la FAO para observar avances del PESAE, oct/02



Observación de trabajos de campo del PESAE por parte de la Misión de Alto Nivel



Supervisión del Sr. Stefano Gavotti, experto de la sede de FAO, al proyectos de Seguridad Alimentaria en la Amazonía



Evento de difusión sobre Seguridad Alimentaria en Guayaquil. Interviene el Sr. Representante de FAO en Ecuador



Supervisión al proyecto Ambuquí por parte del Sr. Reynaldo Treminio de la Oficina Regional de FAO para América Latina



Reunión para tratar sobre la Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional



Foto 53 Foro Nacional sobre la Institucionalización de la Seguridad Alimentaria en Ecuador



Feria Alimentaria con campesinos de proyectos PESAE



Reunión para la conformación de la Red de Proyectos de Seguridad Alimentaria

IX

PRINCIPALES CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

9.1 Conclusiones

Resulta bastante difícil el tratar de resumir en algunas conclusiones y recomendaciones lo que ha significado un Programa tan amplio y complejo como lo ha sido el Programa Especial de Seguridad Alimentaria de Ecuador –PESAE en estos seis años de ejecución. Sin embargo, es indudable que este capítulo tiene una enorme importancia en cualquier programa o proyecto, más todavía en el presente caso en que se ha tenido que difundir y consensuar una nueva forma de entender a la seguridad alimentaria en el país y de avanzar en la formulación de un marco político, jurídico e institucional que permita el cumplimiento del compromiso mundial de los países, incluyendo el nuestro, de reducir a la mitad el número de personas con hambre y desnutrición hasta el año 2015.

La orientación conceptual dada al PESA en Ecuador, sus experiencias metodológicas y operacionales, son sin duda positivas y han permitido sentar las bases para la futura ampliación y replicación de dichas experiencias en función de un mayor compromiso e intervención de las entidades estatales correspondientes.

El PESAE ha actuado como una suerte de Proyecto General o “Paraguas” en donde directa o indirectamente han intervenido varios organismos y proyectos nacionales e internacionales aportando con sus experiencias y recursos en el campo de la Seguridad Alimentaria y específicamente en el de la producción agropecuaria y el desarrollo rural, dada la enorme y masiva vulnerabilidad de este sector.

Pese a los avances logrados en el manejo del tema, los aspectos políticos y macroeconómicos han determinado que la situación actual de la alimentación y de la nutrición de la población ecuatoriana no haya mejorado sustancialmente, a pesar de la disponibilidad suficiente de alimentos (producción más importación),

por la falta de acceso económico de la población. La fuerte concentración de los recursos en pocas manos que determina la enorme inequidad en el reparto de la riqueza influye significativamente en tal situación.

Sin duda, el concepto y la filosofía de la Seguridad Alimentaria promovidas por el PESAE ha calado con éxito en diferentes esferas de decisión y acción a nivel de organismos públicos y privados, a pesar de que el PESAE ha trabajado en un período relativamente corto. Este concepto que hace algunos años atrás era parcial y reductivo, ahora ha tomado cuerpo con carácter integral y holístico, a tal punto de que muchos de los proyectos que se ejecutan en el país, han incorporado las metodologías promovidas por FAO-PESAE.

Impulsar la producción de alimentos y enfrentar el hambre es un problema que rebasa el ámbito rural y agropecuario, enraizándose en variables económicas, culturales, sociales, institucionales y de políticas públicas. La seguridad alimentaria es indispensable para el proceso de desarrollo de una sociedad sustentable.

En la formulación y ejecución del PESA se logró establecer una estructura institucional apropiada para el cumplimiento de los objetivos propuestos. El énfasis en las alianzas institucionales, el funcionamiento de un equipo técnico mínimo, la conformación de un Comité Nacional y algunos a nivel provincial, la implementación de varios proyectos de campo, son entre otros, factores importantes en la consecución de los resultados esperados.

En la ejecución de varios proyectos demostrativos de campo se ha conseguido un valioso aporte técnico en diferentes temas como el manejo de los recursos agua y suelo para la producción agropecuaria en especial de pequeños agricultores, el mejoramiento tecnológico de los cultivos, el uso de biocidas, los cultivos orgánicos, el uso de semillas seleccionadas, el procesamiento agroindustrial casero, el manejo poscosecha, así como también en el ámbito de la salud, nutrición, salubridad, uso de alimentos y otros más que han servido para la permanente capacitación de los agricultores participantes y sus familias.

La participación activa de los productores especialmente de la mujer en todas las actividades contempladas, también obedece a una tendencia generalizada en la que paulatinamente se ha logrado ganar espacio para la mujer, no sólo en el ámbito de la participación si no también de la decisión a todo nivel. La mujer campesina ha significado un punto de apoyo en la unión y organización de la comunidad, habiendo sido el enfoque de género un elemento transversal en el accionar de los proyectos del PESAE.

En la ejecución de los proyectos piloto del PESAE, su metodología grupal y participativa ha sido una fortaleza sin la cual no hubiera sido posible lograr los resultados alcanzados. Se puede afirmar que los productores han intervenido directamente desde la formulación de los proyectos, la planificación de actividades, el seguimiento y evaluación de las mismas, además de aportar con mano de obra y materiales para la construcción, adecuación y mejoramiento de varias obras de infraestructura, así como para poner en práctica las diversas actividades contempladas en los Planes Operativos Anuales pertinentes. Ello sin duda ha contribuido a una eficiente y transparente asignación de los recursos, reducción de costos y lo que es más a generar el efecto de empoderamiento tan necesario en cualquier proyecto.

La revalorización del rol del campesino(a) constituye uno de los logros que ha servido para fortalecer los procesos de desarrollo rural y de mejoramiento de las

economías campesinas. La devolución de la confianza y autoestima a los actores principales de estas iniciativas también son referentes importantes para la consolidación y sostenibilidad de los procesos de cambio iniciados con el PESAE.

Los Proyectos Demostrativos de Campo ejecutados a través del PESAE, sin duda han sido instrumentos valiosos y efectivos para los propósitos de difundir los aspectos conceptuales y metodológicos de la seguridad alimentaria en las diferentes regiones del país, así como para establecer alianzas estratégicas que han canalizado recursos importantes para los trabajos de mejoramiento agroproductivo con comunidades campesinas altamente vulnerables a la inseguridad alimentaria. Se ha contribuido de manera especial a que agricultores, técnicos, funcionarios de instituciones y otros actores, reconozcan que los problemas de nutrición, salud, producción, comercialización, acceso y consumo de alimentos, tienen que ser tratados de manera integral como mecanismo de acción directa para superar la inseguridad alimentaria.

Los proyectos piloto fueron diseñados y financiados para el corto plazo, lo cual dificulta conseguir los objetivos de desarrollo planteados, al menos para la mayoría de los productores ubicados en las áreas de influencia del PESA. La connotación demostrativa que se les dio, seguramente no fue lo suficientemente coherente con el objetivo de largo plazo, pues la forma como fueron concebidos no han permitido masificar la puesta en práctica de los conocimientos, destrezas y experiencias adquiridas por los productores a través de los diferentes eventos de capacitación realizados por el PESA.

Los proyectos piloto del PESA se han constituido en una vitrina de debate, observación, crítica y replicabilidad por parte de otros organismos nacionales e internacionales, como es el caso de la Unión Europea, el Programa Mundial de Alimentos -PMA, el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura -IICA, el Fondo Ecuatoriano Canadiense de Desarrollo -FECD, por citar unos cuantos.

La Cooperación Sur-Sur contemplada como un mecanismo de acción de los PESA en todo el mundo, se ha practicado en el caso de Ecuador a través de la asistencia técnica de profesionales de países latinoamericanos, dentro del Programa de Cooperación entre países en vías de desarrollo (CTPD).

Pese a la crisis económica que ha venido soportando el Ecuador desde 1999, la inestabilidad política de la última década, (cambios de gobierno y de gabinete ministerial), desastres naturales (fenómeno de El Niño), falta de decisión política de los gobiernos de turno, así como la carencia de financiamiento para atender estos temas, la FAO a través del PESAE ha logrado involucrar al Estado en los diferentes componentes con resultados alentadores.

Las experiencias logradas, van fortaleciendo el establecimiento de políticas nacionales y regionales de seguridad alimentaria que se respaldan en un marco jurídico que ha sido promovido por el PESA y que deberá consolidarse con la expedición de la Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Ello ha servido de base para que paulatinamente se vaya ampliando el horizonte de trabajo en este campo y lográndose cada vez más un mayor interés de instituciones gubernamentales y no gubernamentales, entre las cuales la Universidad Ecuatoriana, ONGs y Organizaciones de la Sociedad Civil OSCs juegan un papel preponderante, así como también los organismos seccionales (Municipios y Consejos Provinciales) cuyos roles se están ampliando en función de los procesos de descentralización en marcha.

9.2 Recomendaciones

Con base a los resultados alcanzados por el PESAE y dado que el tratamiento de la problemática de seguridad alimentaria es un proceso que demanda tiempo y esfuerzo interinstitucionales permanentes, se deberán fortalecer las acciones de difusión y sensibilización a nivel nacional de los temas de seguridad alimentaria a fin de impulsar la adopción de políticas y estrategias a nivel del gobierno central y de los gobiernos seccionales, aprovechando los procesos de descentralización en marcha.

Ecuador se encuentra en un proceso de estabilización política y de recuperación económica frente a la crisis de los últimos años que lamentablemente coincidió con gran parte del período de ejecución del PESAE; ello determina un panorama promisorio para ampliar y consolidar a nivel nacional la propuesta de seguridad alimentaria que se ha venido manejando a través de dicho Programa.

Para lograr que la Seguridad Alimentaria se convierta efectivamente en una política de estado en el país, es indudable que el Gobierno Nacional deba adoptar algunas medidas acorde con su declaración de priorizar políticamente el tema. Entre ellas tiene singular importancia el que el Ministerio de Agricultura y Ganadería retome el liderazgo en este campo dada la incidencia del sector agropecuario en el desarrollo socioeconómico que estriba principalmente en el peso de la producción de alimentos para el consumo interno y para la generación de divisas.

Se deberá también comprometer a otros ministerios, universidades, instituciones de investigación, organismos seccionales y organizaciones no gubernamentales buscando su compromiso frente a la política de seguridad alimentaria a establecerse, manteniéndose un proceso de comunicación social hacia públicos específicos que permita crear un ambiente propicio para su seguimiento e implementación.

Dados los resultados y experiencias de los proyectos demostrativos de campo ejecutados por el PESAE, se deberá apuntar entonces a mejorar la seguridad alimentaria en las áreas campesinas de mayor vulnerabilidad, mediante un rápido aumento de la productividad y producción de alimentos sobre una base productiva sostenible desde el punto de vista económico y ambiental, así como de equidad de género. Habrá de considerarse con especial énfasis el desarrollo de estrategias tendientes a mejorar los circuitos de comercialización y a proveer de recursos financieros a los agricultores para dinamizar sus procesos productivo.

Un mecanismo importante a tomarse en cuenta deberá ser la redefinición de los programas nacionales de ayuda alimentaria, para un trabajo mejor coordinado con las políticas de seguridad alimentaria que promuevan la adquisición y consumo de alimentos sanos, nutritivos y de calidad, producidos por los pequeños y medianos agricultores.

Se deberá fortalecer la propuesta de institucionalización de la seguridad alimentaria desarrollada por el PESA para que con la participación directa del Gobierno Nacional, se puedan ir replicando las acciones primero a nivel regional para luego ir consolidando la visión a nivel Nacional en este campo. La más pronta expedición de la Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional a fin de implementar el sistema nacional descentralizado de seguridad alimentaria, debe tener una alta prioridad.

Acorde con el criterio de diferentes organizaciones y personas vinculadas con el tema, se considera conveniente definir y aplicar un verdadero modelo de gestión de seguridad alimentaria, fundamentado en un enfoque de desarrollo territorial participativo orientado hacia los sectores más pobres y vulnerables que se localizan en el sector rural.

La continuación e impulso al compromiso de luchar contra la pobreza con la finalidad de reducir el hambre y la desnutrición de la población desprotegida, debe seguir contando con el apoyo de FAO, PMA, PNUD y más organismos de cooperación y asistencia financiera internacional

Es imprescindible entonces que la acción catalizadora y dinamizadora llevada inicialmente por FAO a través de su Programa Especial de Seguridad Alimentaria continúe, para la implementación de un fortalecido Programa Nacional a cargo de las instancias que considere del caso el Gobierno Nacional.



A N E X O S

- Anexo 1. CONSULTORÍAS ELABORADAS POR EL PROGRAMA ESPECIAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA -PESAE-
- Anexo 2. FICHA TÉCNICA DE PROYECTOS DE CAMPO
- Anexo 3. CONVENIOS SUSCRITOS POR EL PESAE CON INSTITUCIONES DE DESARROLLO AGROPECUARIO Y RURAL
- Anexo 4. VISITAS OFICIALES DE FUNCIONARIOS DE FAO Y CONSULTORES INTERNACIONALES AL PESAE
- Anexo 5. RECURSOS FINANCIEROS MOVILIZADOS POR ORIGEN DE FONDOS (en US\$)
- Situación a Diciembre del 2004 -

Anexo 1. CONSULTORÍAS ELABORADAS POR EL PROGRAMA ESPECIAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA –PESAE-

No	NOMBRE DE LA CONSULTORIA	OBJETIVO	AUTOR
01	Conformación de la Red de proyectos de seguridad alimentaria	Conformar una Red entre las instituciones dedicadas al desarrollo de los sectores más vulnerables del campo y la ciudad, a fin de propiciar y mantener la comunicación entre estas entidades, compartir experiencias, identificar actividades y proyectos innovadores y construir una relación horizontal para discutir y reflexionar en torno a este importante tema.	Dr. Nelson Herrera
02	Manejo de suelos	Analizar y formular recomendaciones sobre la problemáticas relacionada con el manejo de los suelos que fueron azolvados por el fenómeno de El Niño, ocurrido durante el año 1998 en la zona central del valle del río Portoviejo, en la provincia de Manabí.	Ing. Juan Arroyo Romero
03	Riego Parcelario	Conocer la importancia del manejo eficiente de la relación suelo-agua-planta-hombre; así como concienciar tanto a técnicos como agricultores de la zona central del valle del río Portoviejo, sobre la necesidad de convivir y manejar suelos y aguas salinas; ya que en la zona existen agricultores que no tienen alternativas de cambiar el agua, pues la escasez de la misma, en época de verano, los obliga a utilizar el agua del río o de pozo.	Ing. Esperanza Guarnizo Rojas
04	Sistematización de experiencias exitosas en la provincia de Manabí para la consolidación de una red de proyectos de seguridad alimentaria	Mediante este estudio se pudo detectar que más de una docena de ONGs y OGs han desarrollado o tienen en ejecución proyectos relacionados con la producción o donación de alimentos, distribución de víveres o insumos para producirlos, transferencia de tecnología agropecuaria o la entrega de pequeños créditos, con miras a mitigar las escasas posibilidades que tienen muchos sectores de la provincia de Manabí, especialmente del sector rural.	Estación Experimental "Portoviejo" del INIAP
05	Sistematización de experiencias productivas agrícolas tradicionales en Manabí	Esta información proviene de la observación directa y entrevistas a los actores sociales involucrados en la ejecución de prácticas y experiencias valiosas que tienen relación con la conservación de suelos, riego parcelario, agricultura orgánica y agroindustria tradicional en pequeña escala.	Estación Experimental "Portoviejo" del INIAP
06	Sistematización de experiencias productivas agrícolas tradicionales en Manabí	Esta información proviene de la observación directa y entrevistas a los actores sociales involucrados en la ejecución de prácticas y experiencias valiosas que tienen relación con la conservación de suelos, riego parcelario, agricultura orgánica y agroindustria tradicional en pequeña escala.	Estación Experimental "Portoviejo" del INIAP

No	NOMBRE DE LA CONSULTORÍA	OBJETIVO	AUTOR
07	Comercialización Asociativa	Contribuir al mejoramiento del sistema de comercialización de los productos agrícolas que son producidos por pequeños agricultores beneficiarios del PESAE del valle del río Portoviejo, con el propósito de mejorar los ingresos de las familias de la zona y sus condiciones de vida.	Econ. Mayra Rosses
08	Propuesta de educación alimentaria y nutricional vinculada a proyectos de seguridad alimentaria	Desarrollar un proceso de educación alimentaria y nutricional, fortaleciendo los sistemas de monitoreo de los proyectos de seguridad alimentaria del PESAE ubicados en la zona de Ambuquí y en el valle del río Portoviejo.	Dr. Marcelo Moreano Barragán
09	Evaluación Externa del proyecto "Apoyo al Programa Especial de Seguridad Alimentaria del Ecuador" TCP/ECU/8922 (A)	Obtener una apreciación objetiva sobre el desempeño del proyecto, las perspectivas de sostenibilidad de los procesos iniciados, el grado de participación de los diferentes actores, la forma como se identificaron los beneficiarios con la propuesta, los resultados y las metas alcanzadas.	Econ. Francisco Carrasco Peña
10	Línea basal para el sistema de monitoreo nutricional del proyecto Ambuquí	Construir los valores más relevantes de los indicadores para el monitoreo nutricional y salud de las familias atendidas por el proyecto MTF/ECU/002/ECF en la zona de Ambuquí.	Universidad Técnica del Norte
11	Género en la seguridad alimentaria	Incorporar el enfoque de género en las actividades del proyecto MTF/ECU/002/ECF en la zona de Ambuquí, para garantizar la equidad tanto para hombres como para mujeres de los servicios y beneficios que el proyecto ofrece.	Lcda. Elizabeth Acosta Rodríguez
12	Gestión social del sistema de riego de Ambuquí	Construir un plan de capacitación – acción de gestión del riego, a fin de que los usuarios apliquen progresiva y sistemáticamente los medios y herramientas para el fortalecimiento de las organizaciones de regantes y mejoramiento social del sistema de riego Ambuquí	Lcdo. Ramiro Casanova
13	Sistematización de experiencias en el marco del proyecto "Producción y seguridad Alimentaria en la zona de Ambuquí"	Reconstruir a través de una reflexión crítica, participativa y consensuada las experiencias y metodologías de trabajo probadas y validadas generadas al interior del Proyecto de Seguridad Alimentaria; y, describir, analizar y documentar las experiencias de desarrollo que se generaron al interior del Proyecto Ambuquí y en su área de influencia, mismas que podrán ser difundidas, y utilizadas por otras instituciones y/o agentes del desarrollo rural.	Econ. Francisco Carrasco Peña
14	Proyecto de seguridad alimentaria en comunidades afroecuatorianas del valle del Chota	Mejorar los niveles de bienestar económico y seguridad alimentaria de las familias participantes del valle del Chota, en base a la aplicación de iniciativas de desarrollo local participativo.	Ing. Jaime Durango Econ. Sergio Pino

No	NOMBRE DE LA CONSULTORIA	OBJETIVO	AUTOR
15	Proyecto demostrativo de seguridad alimentaria y desarrollo sostenible en las Islas Galápagos	Aprovechar las potencialidades que ofrece el sector agropecuario para garantizar la seguridad alimentaria de la población y disminuir la dependencia del continente en la provisión de alimentos, a fin de evitar la introducción de plagas y enfermedades que atentan contra el equilibrio ecológico de la región insular.	Econ. Carlos Carrión Ing. Jaime Durango Econ. Sergio Pino
16	Hacia la institucionalización de la seguridad alimentaria en Ecuador	Reflexionar sobre la situación de la seguridad alimentaria en el Ecuador y los pasos a darse para con seguir su institucionalización que signifique el compromiso del Gobierno para definir e implementar políticas y estrategias a largo plazo encaminadas a superar la pobreza y desnutrición que sufre la mayor parte del pueblo ecuatoriano.	Ing. Jaime Durango Ing. Lautaro Andrade
17	Proyecto de Manejo Sustentable de los Sistemas de Producción Agropecuaria del Cantón Cuyabeno	Contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de las familias campesinas que habitan en la zona de amortiguamiento de la Reserva de Producción Faunística Cuyabeno, a través del mejoramiento y desarrollo de alternativas agropecuarias viables, que permitan la producción de alimentos para el autoconsumo y la comercialización de excedentes que generen un mejor ingreso a la población y contribuyan a su seguridad alimentaria.	Ing. Jaime Durango Econ. Sergio Pino
18	Evaluación económica de inversiones en seguridad alimentaria	Evaluar el impacto económico de las inversiones realizadas en Seguridad Alimentaria en comunidades campesinas del Valle del Chota pertenecientes a las Provincias de Imbabura y Carchi, durante el período 1999 – 2002; cuyo resultado dinamice la canalización de recursos financieros del Estado y organismos donantes en favor de los pequeños productores agropecuarios, para lograr el incremento sostenido de los ingresos familiares y superación de los problemas de inseguridad alimentaria.	Econ. Sergio Pino

Anexo 2. FICHA TÉCNICA DE PROYECTOS DE CAMPO

NOMBRE DEL PROYECTO	Producción y Seguridad Alimentaria en la zona de Ambuquí		
SÍMBOLO	MTF/ECU/002/ECF		
LOCALIZACIÓN GEOGRÁFICA	Provincias de Imbabura y Carchi; Cantones de Ibarra, Pimampiro y Bolívar		
AREA DE INFLUENCIA	Valle del Chota; comunidades de Ambuquí, Chalguayacu, Carpuela, Chota, Espadillas, Tumbatú y Pusir		
POBLACIÓN BENEFICIARIA	610 familias (5 miembros por familia)		
No. PERSONAS	3.050 personas	1.373 hombres	1.677 mujeres
MONTO DEL FINANCIAMIENTO	US\$ 327.700 Ecuatoriano	ORGANISMO FINANCIADOR	Fondo Canadiense de Desarrollo -FECD
PERIODO DE EJECUCIÓN	El proyecto inició oficialmente sus acciones de campo el 15 de agosto de 1999 y terminó su intervención después de 3 años, en agosto de 2002.		
CONTRAPARTES	Ministerio de Agricultura y Ganadería -MAG; Ministerio de Salud Pública -MSP; Ministerio de Educación -MEC; Instituto Nacional Autónomo de Investigaciones Agropecuarias -INIAP; y, Universidad Técnica del Norte -UTN.		

DIAGNÓSTICO SITUACIONAL DEL ÁREA DE INFLUENCIA DEL PROYECTO

La crisis económica del país y el colapso del sistema financiero nacional a inicios del año 2000 que terminó con el cambio de la política monetaria (dolarización), deterioró el nivel de ingresos y condiciones de vida de las pequeñas economías campesinas de la zona.

Al inicio del proyecto, los principales problemas detectados a través de la metodología de Análisis de Limitaciones fueron:

- **Baja producción agrícola e ingresos familiares:** El sistema de producción se caracterizaba por la baja producción y productividad agrícola, como consecuencia de problemas estructurales, institucionales, tecnológicos y un inadecuado uso de los recursos naturales. Son organizaciones que no tienen huertos familiares para la alimentación de la familia y la explotación de animales menores es tradicional e incipiente.
- **Insuficiencia y mal manejo del riego:** No se valora el recurso agua; y las Juntas de Agua no se encuentran debidamente organizadas para administrar, operar y mantener el sistema de riego Ambuquí.
- **Niveles de pobreza y desnutrición altos:** Elevados índices de desnutrición crónica en niños menores de 5 años; altos porcentajes de obesidad en población adulta; desconocimiento de alimentos básicos para una dieta saludable mínima; enfermedades infectocontagiosas; y utilización de agua contaminada (canal de riego) para consumo humano.

METAS TRAZADAS

Largo Plazo:

- Mejorar las condiciones de vida de hombres y mujeres de las comunidades campesinas de la zona de Ambuquí.

Final:

- Incrementar los niveles de producción agropecuaria, ingresos y nutrición en seis comunidades de Ambuquí.

Parciales:

- Incrementar la producción y diversificación agropecuaria.
- Implementar un proceso de comercialización y fortalecimiento organizacional.
- Consolidar el proceso de mejoramiento alimentario.

PRINCIPALES RESULTADOS E IMPACTOS

Los ingresos familiares anuales de los productores se incrementaron en 128%. La productividad de cultivos experimentaron incrementos importantes con respecto a la línea base: fréjol 31%; tomate 25%; y pimiento 12%. La superficie sembrada total en tres años creció de 163 ha. a 247 ha. (52% de incremento).

Las actividades realizadas en torno al riego permitieron habilitar siete km. de canales, con aportes de las comunidades (mingas) especialmente en la limpieza de túneles, canales y en la excavación para la construcción de canales terciarios. Esta acción permitió incorporar en la zona de Espadillas, 120 ha. a la producción agrícola bajo riego.

Consolidación de procesos de equidad y género en todas las acciones operativas del proyecto. Ha sido notable la participación de las mujeres en las actividades agrícolas (95%), crianza de cuyes (61%), crianza de cerdos (36%), eventos de capacitación (66%) y otras actividades de industrialización como la producción de mermelada de ovo.

Los eventos de capacitación constituyen las destrezas adquiridas por los productores para la cuantificación de sus costos de producción. El análisis de costos de producción y la socialización de los resultados, intercambiando sus experiencias, permiten conocer a los agricultores el verdadero valor de sus productos y formar sus precios agrícolas.

Racionalización de la cadena de comercialización del fréjol, tomate y pimiento. Acciones relacionadas con el desarrollo de campañas de información de precios y mercados, búsqueda de nuevos nichos de mercados, desarrollo de sistemas alternativos económicos y útiles para la poscosecha, establecimiento de nuevas cadenas para la comercialización y la dotación de equipos para las tareas de selección, acondicionamiento y empaque del producto, han permitido cumplir con el objetivo planteado en esta temática.

El desarrollo de nuevas actividades productivas tales como la crianza de pollos broiler, cerdos y cuyes ha sido otro de los logros del proyecto. Se registran producciones de 9.000 kg. de carne de pollo; y 9.300 kg. de carne de cerdo por año.

La recuperación de los recursos financieros entregados por el proyecto a los agricultores para el desarrollo de actividades productivas, permitió consolidar un patrimonio comunitario para la consecución de créditos formales. Los fondos otorgados a los agricultores en calidad de crédito en especies, les permitió a los grupos organizados emprender en la creación y operación de cajas solidarias, con el propósito de otorgar pequeños préstamos a los integrantes de los grupos organizados de la comunidad.

Los proyectos piloto del PESAE especialmente el MTF/ECU/002/ECF se ha constituido en una vitrina de debate, observación, crítica y replicabilidad por parte de otros organismos e instituciones nacionales e internacionales.

Anexo 3. CONVENIOS SUSCRITOS POR EL PESAE CON INSTITUCIONES DE DESARROLLO AGROPECUARIO Y RURAL

INSTITUCION	OBJETIVO	Fecha de Inicio	Fecha de Terminación
Ministerio de Agricultura y Ganadería -MAG-	Apoyar las acciones conducentes a fortalecer la marcha del PESAE y las políticas de Seguridad Alimentaria en general del Ministerio de Agricultura y Ganadería	14/julio/1999	31/dic/2004
Instituto para el Ecodesarrollo de la Región Amazónica - ECORAE	Coordinar, instrumentar y ejecutar las acciones orientadas a contribuir al mejoramiento de las condiciones de vida de las familias que habitan en las provincias de Sucumbíos y Orellana, a través del PESAE, cuyo propósito fundamental es aumentar, diversificar y en procesar los productos agropecuarios y en consecuencia, generar una mayor oferta de alimentos en beneficio de los agricultores y los consumidores, dentro del marco de la seguridad alimentaria.	22/marzo /2001	21/marzo /2007
Unidad de Desarrollo Norte - UDENOR	Conjugar esfuerzos y acciones conjuntas en procura de alcanzar el desarrollo agrícola y rural sostenible y la superación de los problemas de inseguridad alimentaria de la población rural en el área jurisdiccional de UDENOR a través del manejo del subprograma de desarrollo productivo por parte del PESAE, promovido y financiado por la FAO.	30/mayo/2001	31/diciembre /2003
Fondo Ecuatoriano Canadiense de Desarrollo - FECD	Financiar y ejecutar el proyecto MTF/ECU/002/ECF "Producción y Seguridad Alimentaria en la zona de Ambuquí"	25/junio /1999	30/agosto /2002
Unidad de Desarrollo Norte -UDENOR e Instituto para el Ecodesarrollo de la Región Amazónica - ECORAE	Acuerdo entre el Gobierno del Ecuador y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y Alimentación -FAO, para financiar y ejecutar el proyecto UTF/ECU/073/ECU "Seguridad Alimentaria en la Selva Baja Amazónica"	18/septiemb /2002	17/septiemb /2006
Instituto Nacional de Capacitación Campesina - INCCA	Participara en forma conjunta en la ejecución del proceso de capacitación y transferencia de tecnología a las organizaciones campesinas que se encuentran bajo la influencia del PESAE.	30/nov/2000	30/nov/2002
Corporación Regional de Desarrollo de la Sierra Norte - CORSINOR	Apoyar las acciones de mejoramiento físico, técnico y de aprovechamiento del sistema de riego de Ambuquí, que permita incrementar la producción agropecuaria de los pequeños agricultores participantes, cuyo propósito sea mejorar los ingresos y la alimentación familiar de la zona.	1/diciembre /1999	30/junio/2002
Universidad Técnica del Norte	Cooperar con el PESAE en la elaboración de diagnósticos nutricionales y de salud comunitaria en el proyecto MTF/ECU/002/ECF que ejecuta la FAO en la zona de Ambuquí	15/febrero /2000	30/agosto /2002

INSTITUCIÓN	OBJETIVO	Fecha de Inicio	Fecha de Terminación
Fundación de Estudio y Desarrollo para la Comunidad - FEDC	Apoyar a la seguridad alimentaria de las familias campesinas de comunidades indígenas del Cantón Guaranda, mediante la provisión de insumos agrícolas y asistencia técnica para la introducción y mejoramiento de huertos familiares, así como para el mejoramiento en la crianza de animales menores	16/abril /2001	15/abril /2002
Unión de Organizaciones Campesinas de Quevedo -UOCQ y la Fundación Terranueva	Apoyar la seguridad alimentaria de las familias de la UOCQ, mediante la provisión de fertilizantes para la producción agrícola de cultivos de ciclo corto, con el fin de obtener mayores ingresos y posibiliten su mejoramiento alimentario	01/abril /2000	31/marzo /2001
Central Ecuatoriana de Servicios Agrícolas -CESA	Mejorar la seguridad alimentaria y las condiciones de vida de las familias campesinas de la zona de Imantag, a través de acciones de poscosecha.	26/abril /2001	25/abril /2002
Centro de Rehabilitación de Manabí -CRM-	Coordinar, instrumentar y ejecutar acciones destinadas a contribuir al fortalecimiento de la marcha del PESAE y las políticas de Seguridad Alimentaria en la Provincia de Manabí	30/junio /1999	30/junio /2001
Instituto Nacional Autónomo de Investigaciones Agropecuarias -INIAP-	Apoyar acciones de validación y transferencia de tecnología de los cultivos representativos de las zonas de influencia del PESAE y ofrecer capacitación al equipo técnico del PESAE y agricultores en temas relacionados con manejo integrado de plagas y enfermedades, manejo agronómico de cultivos y técnicas en poscosecha.	04/nov. /1999	31/dic. /2002
Fundación de Promoción y Acción para el Desarrollo -FUNPAD-	Unificar esfuerzos entre el Proyecto TCP/ECU/8922 del PESAE y la FUPAD para mejorar los sistemas de producción, comercialización, mercadeo y ventas de productos agropecuarios de las comunidades asentadas en el Valle del río Portoviejo.	30/junio /2001	Indefinido
Fundación de Promoción y Acción para el Desarrollo -FUNPAD-	Unificar esfuerzos entre el Proyecto TCP/ECU/8922 del PESAE y la FUPAD para mejorar los sistemas de producción, comercialización, mercadeo y ventas de productos agropecuarios de las comunidades asentadas en el Valle del río Portoviejo.	30/junio /2001	Indefinido
Fundación para el Desarrollo y la Creatividad Productiva -FUNDES-	Contribuir al desarrollo armónico de grupos campesinos del ámbito del PESAE mediante el fortalecimiento de los sistemas de capacitación en diferentes temas.	08/sept. /2000	08/sept. /2001
Universidad Técnica de Manabí	Coordinar y ejecutar con el MAG actividades de capacitación en aspectos relacionados con el mejoramiento de la producción agropecuaria de la provincia de Manabí	21/enero /1999	21/enero /2009

Anexo 4. VISITAS OFICIALES DE FUNCIONARIOS DE FAO Y CONSULTORES INTERNACIONALES AL PESAE

FECHA	NOMBRE	OBJETIVO
AÑO 1998		
16-24 abril	Michel de la Taille, TCDD	Revisar la situación de la preparación e implementación del PESA en ECUADOR
AÑO 1999		
8-19 marzo	J.A. Bueno, RLC A. Schejtman, RLC	Misión de programación para revisar el programa de asistencia vigente de la FAO en Ecuador
Marzo 14-20 Mayo 3-10	Laura de Clementi, TCOS Enrique Yeves, GIIM Antonello Proto, GIIM	Estado implementación PESAE Filmar video sobre PESA
Julio 4-10	Reynaldo Treminio, RLC	Supervisar y coordinar acciones del PESAE
AÑO 2000		
8 marzo - 8 mayo	Juan Arroyo, Consultor CTPD	Experto en manejo de fertilidad de suelos para el proyecto TCP/ECU/8922
2 - 7 abril	Lystra Fletcher Paul, SLAC -CHILE	Consultoría en manejo de suelos y de riego para el proyecto TCP/ECU/8922
15 mayo - agosto	Yineth Guarnizo, Consultora CTPD	Consultoría CTPD en Riego Parcelario 16 para el proyecto TCP/ECU/8922
16 - 22 julio	Julian Martínez Beltrán, AGLW	Misión en riego TCP/ECU/8922
21 - 29 julio	Leonardo Corral, RLC	Apoyar al análisis de restricciones del PESA
2 - 5 agosto asistencia	Reynaldo Treminio, RLCR	Misión al PESA de supervisión y operacional
25 septiembre -10 octubre	J. A. Bueno, RLC	Misión de apoyo metodológico en análisis de restricciones SPFP/ECU/6701
12 - 18 novbre	Antonio Pérez, TCAR	Supervisión del PESAE desde las orientaciones de la Sede en Roma
AÑO 2001		
12-18 febrero	Katja Iversen, GIIM	Realizar reportajes sobre proyectos sobre seguridad alimentaria.
15 abril- 14 mayo	Myra Rosses, Consultora CTPD	Consultora en comercialización para el proyecto TCP/ECU/8922
11-18 agosto	D. Spencer, Sierra Leone D. Shallon, Roma D. Norman, USA A. Monares, Chile A. Maziliauskas, Lithuania	Evaluación PESAE dentro del enfoque del Programa a nivel mundial

AÑO 2002		
13-22 mayo	Tanja Van Der Bergen, AGLL	Evaluar el progreso de farmer groups en torno al proyecto IFS/INT/001/MSC en Los Ríos y Manabí.
2-6 julio	Bou Downes, GIIM	Filmar material relacionado con el DMA en PESA Portoviejo
21-23 octubre	David Harcharik, Director General Adjunto de la FAO	Visita de Alto Nivel al Programa de Seguridad Alimentaria en Ecuador, acompañado de Ministros de Agricultura, Embajadores, Representantes de Organismos Internacional y de Cooperación de países miembros de FAO.
AÑO 2003		
13-15 abril	Jacques Diouf, Director General de la FAO	Mantener entrevistas con el Presidente de la República y Ministros de Estado con relación a la cooperación de la FAO y otros aspectos de interés común. Visita de observación sobre el avance del PESAE
8-17 mayo	Salomón Salcedo, RLCP Oscar Cismondi, TCAR José Antonio Bueno, RLCP Jan Wendt, Consultor, RLC	Definir posibles temas y proyectos en el marco de la seguridad alimentaria, desarrollo agrícola y rural.
AÑO 2004		
28 enero-4 febrero	Stefano Gavotti, TCOS	Misión de apoyo para la definición del marco de expansión del PESA en Ecuador
3-11 octubre	Olivier Dubois	Visita de apoyo de la FAO a la institucionalización de la Seguridad Alimentaria (SA) en el Ecuador, a través de un proyecto tipo TCP.

**ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y ALIMENTACIÓN -FAO
PROGRAMA ESPECIAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA DEL ECUADOR -PESAE
RECURSOS FINANCIEROS MOVILIZADOS POR ORIGEN DE FONDOS (en US\$)
- Situación a Diciembre del 2004 -**

No.	CODIGO	NOMBRE DEL PROYECTO	UBICACION GEOGRAFICA	INSTITUCION EJECUTORA	RECURSOS FAO	RECURSOS ESTADO	OTRAS INSTITUC.	ORGANIZACIONES CAMPESINAS	TOTAL RECURSOS
1	SPFP/ECU/6701	Programa Especial de Seguridad Alimentaria del Ecuador (PESAE)	A nivel nacional (Oullo)	FAO/PESAE	441,287	100,000	0	0	541,287
2	TCP/ECU/8922 (A)	Apoyo al Programa de Seguridad Alimentaria del Ecuador (PESAE)	Manabí; Portoviejo	Ministerio de Agricultura y Ganadería / Centro de Rehabilitación de Manabí	343,000	113,600	15,000	75,000	546,600
3	MTF/ECU/002/ECF	Producción y seguridad alimentaria	Imbabura; Ambuquí	FAO/PESAE	0	25,000	339,700	59,579	424,279
4	ECU/98/030	Procesamiento de frutas y hortalizas	Imbabura; Ambuquí	FAO/PESAE	7,000	0	0	1,000	8,000
5	TFD/97/EQU/001	Crianza de cerdos	Imbabura; Ambuquí	FAO/PESAE	8,775	0	0	3,500	12,275
6	TFD/97/EQU/002	Establecimiento de viveros agroforestales	Imbabura; Ambuquí	FAO/PESAE	10,000	0	0	1,600	11,600
7	TEMP/INT/956/CIO	Apoyo a la actividad deportiva	Imbabura; Ambuquí	FAO/PESAE	5,000	0	0	900	5,900
8	TFD/98/EQU/001	Reproducción y engorde de cerdos con grupos juveniles	Manabí; Portoviejo y Rocafuerte	Grupo Juvenil Manabí / MAG	8,280	0	2,000	6,400	16,680
9	IFS/INT/001/MSC	Fondo comunitario de fertilizantes para familias campesinas de Quevedo	Los Ríos; Quevedo, 9 comunidades	Unión de Organizaciones Campesinas de Quevedo (UOCC) / TERRANUEVA	30,000	0	5,500	9,500	45,000
10	TFD/99/EQU/001	Mejoramiento del cultivo de papa en la comunidad Ashpa Corral	Bolívar, Guaranda, Guanujo	Fundación de Estudio y Desarrollo (FEDC)	7,550	0	0	3,000	10,550
11	TFD/99/EQU/002	Cria y cultivo de peces en cautiverio	Los Ríos; Mocache; 4 cooperativas	Federación Nacional de Coop. Pesqueras (FENACOPEC)	9,830	0	1,500	4,650	15,980
12	GCP/EQU/071/USA	Implementación de Huertos Familiares y Crianza de Especies Menores en Comunidades Indígenas	Bolívar, Guaranda, Guanujo	Fundación de Estudio y Desarrollo (FEDC)	20,000	0	16,360	10,000	46,360
13	TFD/00/EQU/001	Mejoramiento de prácticas postcosecha con grupos de mujeres campesinas de Imantag	Imbabura, Cotacachi; 4 comunidades	Central Ecuatoriana de Servicios Agrícolas (CESA)	7,360	0	3,000	2,000	12,360
14	IFS/INT/001/MSC	Fondo de Fertilizantes para la Producción Agrícola en el Valle del Río Portoviejo	Manabí; Portoviejo y Rocafuerte	Ministerio de Agricultura y Ganadería / Fundación de Promoción y Acción para el Desarrollo -FUNPAD	10,000	4,800	3,000	4,500	22,300
15	UTF/EQU/073/EQU	Seguridad Alimentaria en la Selva Baja Amazónica	Sucumbios y Orellana	FAO/PESAE	186,880	1,250,676	0	160,000	1,597,556
16	TFD/01/EQU/001	Mejoramiento de la cadena productiva con familias campesinas de Bijahual	Manabí; Bijahual	Fundación de Acción y Promoción para el Desarrollo (FUNPAD)	9,900	0	950	8,146	18,996
17	TFD/01/EQU/002	Agroindustria Artesanal Rural "Mejía" para mujeres empresarias	Manabí; Portoviejo	OCAM - MAG Manabí	9,888	1,500	0	9,172	20,560
18	TFD/02/EQU/001	Mejoramiento del proceso de secado de cacao de exportación en el centro de acopio comunitario Quiminda	Esmeraldas, Quiminda	MCCH	9,995	0	3,800	3,442	17,237
TOTAL: 18 PROYECTOS					1,124,745	1,495,576	390,810	362,389	3,373,520
					33%	44%	12%	11%	100%
					PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN				



ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS
PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN
-FAO-

Avs. Amazonas y Eloy Alfaro
Edificio M.A.G. - Mezzanine
Casilla 17-21-0190
Teléfonos: (593-2) 2 905923 / 2 554321
Cel: 099 903616 • Fax: (593-2) 2 905887
E-mail: FAO-EC@fao.org
<http://www.fao-ecuador.org>